

Förstainstansrättens dom (femte avdelningen i utökad sammansättning) av den 9 september 2009 – Diputación Foral de Álava m.fl. mot kommissionen

(målen T-230/01–T-232/01 och T-267/01–T-269/01)

”Statligt stöd – Skatteförmåner som beviljats av en lokal myndighet i en medlemsstat – Nedsättning av den beskattningsbara grunden för bolagsskatt – Beslut om att stödordning är oförenlig med den gemensamma marknaden och att utbetalt stöd ska återkrävas – Yrkessammanslutning – Upptagande till sakprövning – Avstående från en grund – Kvalificering som nytt stöd eller befintligt stöd – Principen om skydd för berättigade förväntningar – Rättssäkerhetsprincipen – Proportionalitetsprincipen”

1. *Förfarande – Föremål för talan – Ändring under pågående rättegång – Förbud (Förstainstansrättens rättegångsregler, artikel 48.2) (se punkterna 80–88)*
2. *Förfarande – Intervention – Upptagande till sakprövning – Omprövning efter ett tidigare beslut där ansökan om intervention ansågs tillåten (Domstolens stadga, artikel 40 andra stycket) (se punkt 91)*
3. *Förfarande – Intervention – Berörda personer – Intressesammanslutning som har till syfte att skydda sina medlemmar – Upptagande till sakprövning i mål där principiella frågor kan uppkomma vilka påverkar nämnda medlemmar (Domstolens stadga, artiklarna 40 andra stycket och 53 första stycket) (se punkterna 93–100)*
4. *Förfarande – Interventionsansökan – Formkrav (Förstainstansrättens rättegångsregler, artikel 116.4 andra stycket) (se punkterna 104–107, 110 och 111)*
5. *Talan om ogiltigförklaring – Fysiska eller juridiska personer – Rättsakter som berör dem direkt och personligen – Beslut av kommissionen i vilket ett stöd förklaras vara oförenligt med den gemensamma marknaden – Talan som väckts av en branschsammanlutning som tillvaratar sina medlemmars intressen och företräder dem (Artikel 230 fjärde stycket EG) (se punkterna 117–128)*
6. *Stöd som ges av en medlemsstat – Begrepp – En åtgärd genom vilken de offentliga myndigheterna medger vissa företag undantag från skattskyldighet – Omfattas (Artikel 87.1 EG) (se punkterna 134–136, 140 och 195)*
7. *Stöd som ges av en medlemsstat – Prövning av klagomål – Kommissionens skyldigheter – Motivering (Artiklarna 87.2 EG och 253 EG) (se punkterna 146–148)*

8. *Stöd som ges av en medlemsstat – Inverkan på handeln mellan medlemsstaterna – Skadlig inverkan på konkurrensen – Bedömningskriterier – Undersökning av en stödordning i dess helhet (Artikel 87 EG) (se punkterna 152 och 153)*
9. *Stöd som ges av en medlemsstat – Inverkan på handeln mellan medlemsstaterna – Skadlig inverkan på konkurrensen – Stöd av ringa betydelse – Tillfälligt stöd – Saknar betydelse (Artikel 87.1 EG) (se punkt 158)*
10. *Stöd som ges av en medlemsstat – Begrepp – Åtgärdens selektiva karaktär – Nationella bestämmelser om införande av en skattelättnad (Artikel 87.1 EG) (se punkterna 169–173, 177 och 178)*
11. *Stöd som ges av en medlemsstat – Begrepp – Stöd från regionala eller lokala myndigheter – Omfattas (Artikel 87.1 EG) (se punkt 189)*
12. *Stöd som ges av en medlemsstat – Begrepp – Specifik skatteåtgärd – Åtgärdens selektiva karaktär – Motiverat med hänsyn till skattesystemets art eller systematik – Omfattas inte (Artikel 87.1 EG) (se punkterna 190, 191, 195 och 196)*
13. *Stöd som ges av en medlemsstat – Förbud – Undantag – Stöd som kan anses vara förenliga med den gemensamma marknaden – Kommissionens utrymme för skönsmässig bedömning (Artikel 87.3 EG) (se punkterna 210 och 211)*
14. *Stöd som ges av en medlemsstat – Förbud – Undantag – Stöd som omfattas av undantaget i artikel 87.3 c EG – Driftstöd – Omfattas inte (Artikel 87.3 c EG) (se punkterna 219–222)*
15. *Stöd som ges av en medlemsstat – Befintligt stöd och nytt stöd – Kvalificering som befintligt stöd – Kriterier – Åtgärd som medför väsentlig ändring av en befintlig stödordning – Omfattas inte (Artiklarna 87 EG och 88 EG) (se punkterna 239–246)*
16. *Stöd som ges av en medlemsstat – Befintligt stöd och nytt stöd – Kvalificering som befintligt stöd – Kriterier – Utvecklingen av den gemensamma marknaden (Artiklarna 87 EG och 88 EG; rådets förordning nr 659/1999, artikel 1 b v) (se punkterna 251, 253 och 257)*
17. *Stöd som ges av en medlemsstat – Administrativt förfarande – Rätt för berörda att yttra sig (Artikel 88 EG; rådets förordning nr 659/1999, artikel 6.1) (se punkterna 266–279)*
18. *Förfarande – Intervention – Ansökan om att få stödja en av parternas yrkanden (Domstolens stadga, artikel 40 fjärde stycket; förstainstansrättens rättegångsregler, artikel 116.3) (se punkterna 301–303)*
19. *Stöd som ges av en medlemsstat – Kommissionens undersökning – Undersökningsförfarande innan förordning nr 659/1999 trädde i kraft – Specifika frister har inte iakttagits – Gräns – Iakttagande av kraven på rättssäkerhet – Skyldighet att inom rimlig tid avsluta den preliminära undersökning som inletts till följd av ett klagomål (Artikel 88 EG; rådets förordning nr 659/1999) (se punkterna 305–315)*
20. *Stöd som ges av en medlemsstat – Återvinning av ett rättsstridigt stöd – Stöd som har beviljats i strid med förfarandereglerna i artikel 88 EG – Fråga huruvida stödmottagarna kan göra gällande berättigade förväntningar – Skydd – Villkor och gränser (Artikel 88.2 första stycket EG) (se punkterna 316–320)*

21. *Stöd som ges av en medlemsstat – Stödprojekt – Kommissionens undersökning – Preliminär fas och kontradiktorisk fas – Iakttagande av en skälig tidsfrist (Artikel 88.2 och 88.3 EG) (se punkterna 339–344 och 349)*

22. *Stöd som ges av en medlemsstat – Återvinning av ett rättsstridigt stöd – Åsidosättande av proportionalitetsprincipen – Föreligger inte (Artikel 88.2 första stycket EG) (se punkterna 374–377)*

Saken

I målen T?230/01 och T?267/01, yrkande om ogiltigförklaring av kommissionens beslut 2002/892/EG av den 11 juli 2001 om den stödordning i form av statliga stöd som Spanien har genomfört till förmån för vissa nystartade företag i Álava (EGT L 314, 2002, s. 1). I målen T?231/01 och T?268/01, yrkande om ogiltigförklaring av kommissionens beslut 2002/806/EG av den 11 juli 2001 om den stödordning som Spanien har genomfört till förmån för vissa nystartade företag i Vizcaya (EGT L 279, 2002, s. 35), och i målen T?232/01 och T?269/01, yrkande om ogiltigförklaring av kommissionens beslut 2002/540/EG av den 11 juli 2001 om den stödordning som Spanien har genomfört till förmån för nystartade företag i Guipúzcoa (EGT L 174, 2002, s. 31).

Domslut

1)

Målen T?230/01, T?231/01, T?232/01, T?267/01, T?268/01 och T?269/01 ska förenas vad gäller domen.

2)

Talan ogillas.

3)

I målen T?230/01–T?232/01

– Territorio Histórico de Álava – Diputación Foral de Álava, Territorio Histórico de Vizcaya – Diputación Foral de Vizcaya, Territorio Histórico de Guipúzcoa – Diputación Foral de Guipúzcoa och Comunidad autónoma del País Vasco – Gobierno Vasco ska bära sina rättegångskostnader och ersätta kommissionens och Comunidad autónoma de La Riojas rättegångskostnader,

– Confederación Empresarial Vasca (Confebask), Cámara Oficial de Comercio e Industria de Álava, Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación de Vizcaya och Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación de Guipúzcoa ska bära sina rättegångskostnader.

4)

I målen T?267/01–T?269/01 ska Confebask bära sin rättegångskostnad och ersätta kommissionens och Comunidad autónoma de La Riojas rättegångskostnader.