

????? C-169/08

Presidente del Consiglio dei Ministri

??????

Regione Sardegna

(????????????? ??????????, ????????? ?? Corte costituzionale)

„????????? ??????????? ?? ?????? — ??? 49 ?? — ?????????? ?????? — ??? 87 ?? —
????????? ???????????????, ? ?????? ?? ??????? ?????? ??? ?????? ? ?????????????? ??? ??
????????????????? ???????, ??????????????? ?? ?????? ?????? ?? ???????, ?????? ? ???
?????????? ? ??????????? ?? ?? ?????????? ?????? ?? ?????, ??????? ??????? ??
????????? ? ??????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????“

?????? ?? ????????

1. ??????? ??????????? ?? ?????? — ?????? — ???????

(???? 50 ??)

2. ??????? ??????????? ?? ?????? — ?????????? — ??????? ????????????????

(???? 49 ??)

3. ?????, ??????????? ?? ?????? — ?????? — ?????????? ??????? ?? ???????

(???? 87, ??????? 1 ??)

1. ??????? „?????“ ?? ??????? ?? ??? 50 ?? ???????????, ?? ??? ?????? ?????? ???????
?? ??????????? ?????? ??????????????? ?? ?? ??? ??????????????? ? ???????????
????????????? ?????????? ?? ??????? ?? ???????, ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ??????????? ??
?????????.

????????????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ???????????, ??????? ?? ?? ??????????? ?? ???????,
??????, ?????? ??????? ?? ??????????? ?? ???????, ?? ??? ??????????? ???????????,
????? ??????????? ?????????? ?? ? ??? ???????, ?? ? ?????, ??? ??? ?? ? ??????? ?
????????????? ?? ??????? ?? ???????, ?? ?????? ?? ?????? ??????? ?????? ?? ??????????? ??
?????????? ?? ???????, ?? ?????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??? ???????, ?? ?????? ?? ??????? ?
??????????, ?? ?? ?????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??? ??????? ??????. ??? ?? ??? ???????, ??
?????????? ?? ??????? ???????, ?????? ?? ???, ?????? ?? ???????, ?? ?????? ??
?????????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??????, ??? ??????????????? ?? ????????
? ??????????? ??????, ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ???????, ?????? ??????????? ??
?????????? ?? ??????? ???????, ??????? ?? ??????????? ???????, ?????? ??????????? ??
?????????? ?? ??????? ???????, ??????? ?? ??????????? ???????, ?????? ??????????? ??

????? ??? ??????????? ?? ?????, ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??

??????, ?????? ?? ??????? ? ??????? ????????????????, ??????????????? ?????? ???????????
?????? ?? ??????, ? ??-????????? ?????? ????????????????, ?????? ?????????? ??????? ??
????????? ? ????????????????, ?? ?????? ????????????????, ?????? ?? ???????????????, ?? ?????? ??
????? ????????????????, ?????? ?????? ????????????????, ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? 50 ??..

?? ??????? ??, ???????, ?? ??????? ?? ?????? ??????????????? ?????? ?? ?????? ??
?????????? ??, ???????, ?? ?????? ?? ???????????????, ?? ?????? ?? ?????? ???????????????, ?? ?????? ??
?? ?????? ??, ?? ?????? ?? ???????????????, ?? ?????? ?? ???????????????, ?? ?????? ?? ?????? ??
?????????? ??, ?? ??????????? ??, ?? ?????? ?? ???????????????, ?? ?????? ?? ???????????????, ?? ?????? ??
??????????????, ?? ??????????? ?? ?????? ?? ???????????, ?? ?????? ?? ???????????????, ?? ?????? ??
????? ??????? ??, ?? ?????? ?? ???????, ?? ?????? ?? ???????, ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
?????????? ??, ?? ?????? ?? ???????, ?? ?????? ?? ???????, ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????? ??.

(???. ???? 23—28)

2. ????? 49 ?? ??????? ?? ?? ??????? ? ???????, ?? ?? ??????? ??????? ??????????????????
?? ?????????? ??????, ? ?????? ?? ??????? ?????????? ?????? ??? ?????? ? ?????????? ?????
??? ?? ?????????????????????? ???????, ?????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ??????, ?????? ?
??? ?????????? ? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????? ?? ??????, ?????????? ??? ??
????????? ? ?????????? ??? ? ?????????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????? ??
??????, ?????? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????????????????? ??? ?? ?????? ?????????? ??
????????? ?????? ???, ?????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??
????????? ? ?? ?????????? ? ?????? ?????? ???????, ?? ?????????? ?????? ?????? ? ?????????? ?
????????? , ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ???????.

??????????????, ? ?????????? ?? ??????? ??????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?
????????????????? ??? ? ?????? ?????? ??????? ?? ?????? ?? ??????, ??? ???
????????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????, ??? ?
?? ?????? ?????? ?? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ?? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
????????? ?????????? ?? ?????????????????? ????. ?? ?? ?? ?????? ?????????? ??
????????????????? ?? ?????? ?????, ? ?????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ?? ??????????
?? ?????????????? ???. ??? ????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ??
????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????, ?????????? ?? ??? 49 ??, ?????? ??
????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????????
?????????, ??? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????????
?????????????

?????? ???? ?????????? ?? ?? ???? ?? ???? ?????????? ?? ???? ??????????, ?????????? ?? ???? ?????? ??
?????? ???? , ??? ?????????? ?? ???? ?????????? ?? ???? ?????????? ?? ???? ?????? ?? ???? ??????????
????? ?????? , ????? ?? ? ? ??????? ? ???? ?????????? ????. ?? ?? ???? ?? ? ???? ?????? ?? ????
????????? ?? ???? ?????????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ?????? ?? ???? ?????????? ?????? , ??????????
????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ?????? ?? ???? ?????? ?????? ?????? ?? ???? ??????
????????? ?? ???? ?? ???? ?? ???? ?? ???? ?????????? ?? ???? ?????????? ?? ???? ?????? , ??? ?? ????
???? ?? ???? ?? ???? ?????? ?????? ?? ???? ?????? , ?????? ?? ???? ?????????? ?? ???? ?????? ?? ???? ??????
????? ?????? ?????????????? ?? ????.

(?. ???? 31, 34, 35, 45 ? 48—50; ????? 1 ?? ????????????)

3. ??? 87, ??????? 1 ?? ?????? ?? ???? ?????? ? ??????, ?? ?????? ?????????????????
?? ?????????? ??????, ? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????????? ?? ??????????
?? ?????????????????? ???????, ?????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ??????, ? ??
????????? ?????? ?? ??????, ???????, ?????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??

????????????? ?? ??????? ???? ????? ?????????????? ?? ???????, ?????????????? ?????? ??
????????? ????, ?????? ?? ?????? ?? ??????????????, ??????????? ?? ??? ??????????.

????????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ?? ??????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ????
?????????, ?????? ??? ?????????? ?????? ?? ???????????, ?? ? ?????? ?????? ??????,
????????????? ??? ?????????? ?????? ??????????, ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ???
????????????? ?? ??????, ??? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ??????, ?????? ??????
????????? ?? ??????????. ??? ?????? ???????????????, ?????? ?????????? ??????????
????????????? ?? ?????????? ?????, ?????????????? ?????????? ?????, ??? ?? ?? ??????
????????????? ?? ?????????? ??????, ??? ??? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????
?? ?????? ??????, ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ??????.

?? ?? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????, ?????? ?? ??????????
????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ???????????, ?????? ?? ??
????????? ??? ? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ???
????????????? ?? ?????????? ?????, ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ???
????????? ?? ?????? ???, ? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ??.
????????? ?? ?????, ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ??????
????????? ?? ?????????? ???, ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??????, ?????????? ??
????????? ?? ?????????? ?, ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ??????, ?????????? ?? ?????? ??
?? ?? ?????????? ??? ?? ??????????.

(?? . ?????? 56, 57, 61, 63 ? 66; ?????? 2 ?? ??????????)

?????? ?? ??? (????? ??????)

17 ??????? 2009 ??????(*)

„????????? ?????????????? ?? ?????? — ??? 49 ?? — ?????????? ?????? — ??? 87 ?? —
????????? ??????????????, ? ?????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????????? ??? ??
????????????????? ???????, ?????????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ??????, ?????? ?? ???
????????? ?? ?????????????? ??? ?? ?????????? ?????? ?? ?????, ?????????? ????? ??
????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ??????“

?? ??? C?169/08

? ?????? ?????????? ???????, ?????????? ?? ?????????? ??? 234 ?? ?? Corte
costituzionale (??????) ? ??? ?? 13 ??????? 2008 ?, ??????? ? ??? ?? 21 ????? 2008 ?, ?
?????? ?? ?????????? ?? ????

Presidente del Consiglio dei Ministri

?????

Regione Sardegna,

????? (????? ??????),

?????? ?? ?: ?-? V. Skouris, ????????????, ?-? K. Lenaerts, ??? J.?C. Bonichot, ??? P. Lindh
? ??? C. Toader (??????????), ??????????? ?? ???????, ??? C. W. A. Timmermans, ??? A.
Rosas, ??? P. K?ris, ??? E. Juhász, ??? G. Arehtis, ??? A. Borg Barthet, ??? A. Ó Caoimh ? ???
L. Bay Larsen, ?????,

????????? ??????: ?-?? J. Kokott,

?????????: ?-? R. Grass,

?????? ??????????? ? ??????????? ??? ?? ???????????????,

???? ??? ??????? ???????????, ????????????:

- ?? Regione Sardegna, ?? ????. A. Fantozzi ? ????. G. Campus, avvocati,
- ?? ??????????????? ???????????????, ?? ?-?? C. Wissels ? ????. M. Noort, ? ??????????? ??
??????????????,
- ?? ??????????? ?? ??????????????? ???????????, ?? ??? W. Mölls ? ????. E. Righini, ?
?????????? ?? ???????????????,

???? ??? ??????? ??????????????? ?? ??????????? ???????, ??????????????? ? ???????????
?????????? ?? 2 ??? 2009 ?,

????????? ????????????

???????

1 ??????????????? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? 49 ?? ? 87 ??.

2 ??????????? ? ??????????? ?? ??????? ?? ??? ?????? Presidente del Consiglio dei Ministri
? Regione Sardegna ?? ????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ?????? ??? ?????? ?
????????????? ?? ?? ??????????????? ???????, ??????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ??
??????, ?????? ?? ??? ??????????? ?? ??????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????, ???
?????? ?? ??????? ?? ?? ???????????, ?????? ??? ??????????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ???
?????????? ?? ???????.

????????? ??????? ????????

????????????? ????????????

3 ??? 117, ??? ????? ?? ??????????? ??????????? ?????:

„?????????????? ?? ????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??
??????????????, ?????? ?? ?? ???????????, ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??
?????????????? ?? ???????????.“

????????? ????????????????

4 ???? 743, ????? ??????? ?? ??????? ?? ?????????????? ? ?????????????????? (Codice della navigazione) ????? ??????? ??????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ??????:

„????????????????? ??????? ???? ????? ??????, ?????????????? ?? ??????? ?????? ?? ??????? ??? ?????.“

5 ???? 1, ??????? 2 ?? ??????? ?? ?????????????? ? ?????????????? ??? (Codice della nautica da diporto), ??????? ??? ?????????????? ?????? 171 (Decreto legislativo ? 171) ?? 18 ??? 2005 ., ??????? ?? ?????????????? ? ?????????????? ??? ? ?????????????? ?? ??????:

„?? ??????? ?? ??? ????? „????????????? ? ?????????????? ???“ ? ?????????????? ?? ?????? ??? ?????????? ???, ?????????? ? ?????????? ???, ?? ?????? ??? ???????????.“

6 ???? 2, ??????? 1 ?? ??????? ?? ?????????????? ? ?????????????? ??? ?? ??????? ?? ??????:

„1. ?????????? ??? ?? ?????? ?? ??????? ?????:

?) ? ??????? ?? ??????? ?? ??? ?? ??????????;

?) ? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????;

?) ? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????.

[...]“

?????????? ??????????????

7 ???? 4 ?? ?????? ??????? ?? 11 ??? 2006 ?. ?? ??????? ?? ??????? ?????????? ???? ??????? ???? ???????, ?????????????????? ?? ???????, ?????????? ???????, ?????????? ???????, ?????????? ???????, ?????????? ?? ???????, ?????????? ??, ?????????? ?? ??????? 3, ??????? 3 ?? ??????? ?? 2 ?? ??????? ?? 29 ??? 2007 ?. ?? ??????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? — ????? ?? ??????? ?? 2007 ?. (???????? ??-?????? „????????? ?????? 4/2006“), ?? ??????? ?? 4, ??????? „????????? ?????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? “, ????? ??????:

„1. ?? 2006 ., ?? ??????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ??????.

2. ?????? ?? ??????? ???:

?) ? ?????? ??? ?????? ?????? 1 ??? ? 30 ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ???????, ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?????? 743 ? ?. ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ???????;

?) ?????????? ??? ?????? ?????? 1 ??? ? 30 ?????????? ? ??????????, ? ?????? ??
????????? ? ? ?????? ?? ????????, ????????, ?? ? ?????????? ?? ????????, ??
????????? ?? ????????, ?? ????????, ?? ?????????????????? ?? ???? ?? ?????????? ??
????????? ?? ?????????? ?? ??????, ???????, ??????? ? ?????????????? ?? ?????? ? 171 ?? 18
?? 2005 ?. (?????? ?? ??????????????? ? ?????????????? ???), ??? ?? ?????? ?????? ??
????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ??? 14 ?????, ?????????? ??
????????????? ?????? EN/ISO/DIS 8666, ? ?????????????? ?? ??? 3, ?????? ?) ??
????????? ?????????? ??????.

3. ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ???? ? ?????????? ??
????? ?????? ?????????? ?? ????????, ?????? ?????????? ?????????????????? ??????????
?? ?????? ?? ??? 847 ???. ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??
????????? ?????????? ?? ???????, ?? ?????? ?? ??? 265 ???. ?? ?????? ??????.

4. ?????????? ?????? ?? ?????? 2, ?????? ?) ?? ?????? ?? ?????? ??????, ?
????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? 2, ?????? ?) ? ??????.

[...]

6. ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????:

?) ?????????? ?? ??????, ?????? ?????????? ? ?? ?????? ? ??????? ??????, ? ??????????
?? ?????? ?? ??????, ?? ?????????? ?????? ? ? ?????? ? ??????????, ??? ?? ?????? ??????
?????????, ?? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????? ??????????
?????????????; ARASE (Agenzia della Regione autonoma della Sardegna per le entrate) ??????
?? ??? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ??????????????;

?) ?????????? ?? ??????, ?????? ?????????? ?????????? ? ?????????????? ?? ??????????
????????? ??????;

?) ?????? ?? ?????????? ??????, ? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??? ??? ?? ???.

????? ? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ??
????????? ?? ARASE.

7. ?????? ?? ??????:

?) ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ?????? 2, ?????? ?);

?) ?? 24 ??? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? ? ??????????????,,
????????? ?? ??????????, ?????? ? ?????? ?? ?????????, ?????? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ??
????????? ?? ??????;

?? ??? ? ??????, ??? ?? ?????????? ? ?????? ?? ARASE.

[...]“

????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ? ?????????????? ??????

8 ? ??? ?????, ??????? ??? Corte costituzionale ??? 2006 ?. ? 2007 ., Presidente del
Consiglio dei Ministri ?????? ?????? ?? ?????????????????????? ?? ??? ?? ??? 4 ??
????????? ??? 4/2006, ?? ? ?? ?????? 2 ? 3 ?? ?????? ?????? ?? ??? ?? ??? 5 ?? ??? ??
?? 2007 ., ?????? ? ?????????????, ??? ?? ? ?????????? ?? ?????????? . ? ?????? ???

???????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????.

9 ?? ?????????? ?? ??? 4 ?? ?????????? ?????? ? 4/2006 ?????????????? ? ???????
????????????? ??-????????? ???????, ?? ??? ?????????????? ?? ? ?????????? ?
????????? ?? ?????????? ?????, ????? ?????????????? ?????? ? ?????? ? ?????? ?
????? ?????????? ?? 117, ?????? ?????? ?? ?????????? ??????????. ? ?????????? ??
????????? ?????? ?? ??????, ?? ? ?????? ?????? ?? ?????? 49 ?? ? 81 ??, ??? ?????? ?
???? 3, ??????? 1, ????) ?? ? ??? 10 ??, ?? ??? ??????, ? ?? ??? 87 ??, ?? ???.

10 ? ??????? ? 102 ?? 15 ?????? 2008 ?. Corte costituzionale, ????? ????? ??????????? ?? ???
????????????? ??????????????? ?? ??????, ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
??????????????????????, ?????????? ?? ??????? ?? 2006 ?, ? ?? ??? ?? ???? ? ?????? ??
?? 2007 ?. ?? ?? ?????? ??-?????????? ?? ??? 4 ?? ?????????? ?????? ? 4/2006, ????? ?
?????? ?? ?????????? ?????, Corte costituzionale ??????? ?? ?????????? ?? ???? ?
????????????? ?????????? ?? ???????????????????????, ?????????? ?? ???? ?
????????????? ??????????, ?????????? ?? ?????????? ?? 117, ????? ??????. ??? ????
?????? ?? ??????? ???????????????, ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ???, ?? ?? ????? ??
????????????? ?? ??? ?? ?????????????? ??????????, ?????????? ?? ??? ?? ???? ?? ??????????.
????? ??? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??? 3, ?????????? 1, ?????? ?) ?? ? ?? ??????
10 ?? ? 81 ?? ?????????? ?????????? ?? ??????? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ??????????
??????.

11 ? ????? ?? ?????????????? ?????????? Corte costituzionale ?????????? ?????? ??
?????????????? ?? ??????????? ?? ??? ???????????, ?? ?? ??????, ?? ??? ???????, ??
?????????? ?? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??? 234 ??, ?? ?? ????? — ?? ???????????????
?? ??????????? ?? ?????? ?? ??? ?? ??????????? ?? ???, ?? ?????? ?? ???????.

12 Corte costituzionale ??????? ???-??????, ?? ?????????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
???? 234 ?? ?????? ?? ???? ?????? ?? ?????????????? ??????, ? ?? ?? ?????????????? ??
????????? ?? ??? ?????????? ?????????? ??????, ?????? ?? ?? ??? ?????????? ?? ??????
??????????, ?? ?? ?????? ?????????????? ???????.

13 ?? ??????????? ?? ??????????????? ?? ?? ??????????????? ??????? Corte costituzionale
??????????, ?? ??? ?????? ??????????????????? ?????? ??????????????? ?? ??????????????? ?????
„?????????? ??????????? ?? ??????????????? ?????, ????? ?????? ?? ??????????????? ??????????? ??
?????????? ?? ??????????????? ?? ??????????????? ?????? ?????? ?????? ???? 117, ????? ??????? ??
????????????? [...] ???, ??-?????, ?? ??????? ??????????? ??????????? ???? 117, ?????
?????? ?? ??????????????? ??????? [...] , ? ??????? ?? ????? ??????????????? ???????????,
?????? ?? ??????????????? ?? ??? ??????????? ???????, ?? ??? ??????? ??
?????????????????“.

14 ?? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ?? ??????????? ???????, ??????????? ??????????
??????????, ?? ??? 4 ?? ??????????? ?? ???? ? 4/2006 ?????? ? ??????????? ?? ??
?????????? ? ??? 9 ?? ??????????? ?? ??????? ?????????? ??????????. ??? ?? ?? ?? ???????
?????? ?????????? ? ??????????? ?? ??, ??? ?? ??????? ?? ???????????????, ?????
????????????? ?????????? ?? ??????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ???????, ????? ??
???? ?? ??????, ??????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ???????.

15 ?????????????? ?????????????? ? ?????????????? ??????????????, ?? ????. ?????????????? ?????? ??
???????????????, ???. ????. ?????? ?????????????? ?? ????????. ???. ?????? ????????, ???. ??????????????
????? ?????????? ????????. ?????????????????? ????????. ?????? ????????????????, ???. ?????? ?????? ??
???????????. ????????. ????????, ???. ?????? ?????????????? ?? ????????. ???. ?????? ?????? ???.
???????????????. ???. ????. ?????????????? ?? ?. ?????? ????????????, ???. ?????? ????????, ???. ????.

????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ??????? ? ?????? ??
???????.

16 ??-???????, ??????????? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? Regione
Sardegna ????????, ???????, ?? ??? ???????, ?? ???, ?? ??????? ??????????? ??
???????, ?? ??? ??????? ??????? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ????
???????, ?? ??????????? ?? ??????????? ???????, ?? ??? ?? ??????? ??
?????????? ?? ??????????? ???????, ?? ??? ??????? ???????, ?? ??????????? ?? ??
?????????? ?? ??????????? ??????? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??
???????? ?? ??????? ??????????? ?? ???????????, ?? ??? ?? ??????? ??
Regione Sardegna ? ?????.

17 ?? ?? ??????? ??-?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??? 87 ??, ??????????????
?????????? ??, ?? ?? ??????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??, ?? ?????????? ??
?????????, ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ???? ?? ??
??????????????, ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ??
?? ??????????, ?? ?????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????, ?? ?? ?? ?? ??????, ??
?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????, ??
??-?????? ??, ?? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ???????????,
????????? ?? ?????? ?????????? ?? ???????.

18 ????????????????????? Corte costituzionale ??????? ?? ??? ?????????????????? ? ??
????????? ?? ??? ?????????????? ?????????????? ??????????:

„1) ??????? ?? ??? 49 ?? ?? ?? ??????? ? ???????, ?? ?? ??????? ?????????????? ??
?????????? ?? ?? ?????????????? ? ??? 4 ?? [????????????? ?????? 4/2006], ??????? ??
????????????? ?? ?? ??????? ? ?????????????? ?? ?? ?????????????????? ?? ??
?????? ?? ?? ??????????? ? ??????????? ?? ??????????? ?? ?? ??????????? ??
Regione Sardegna, ?????? ??????????? ?????????????????? ???????, ??????????? ?? ??
?? ??????? ?? ?? ??????? ? ??????? ?? ?? ??????????? ??????????? ?? ???????

2) ??????????????, ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? ? ?????????? ? ?????????????? ?? ??
????????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ? ?????????????? ?? ??????
????? ?????? ??????????? ?? Regione Sardegna, ?????? ?????????????? ??????????????????
?????????, ?????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??? ?? ??????
?????????? ???????, ?????????? ?? ?????????? ????? 4 ?? [?????????? ?????? 4/2006] —
?? ??????? ?? ??? 87 ?? — ??????? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ??????
?????????? ? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? Regione Sardegna?

3) ?????? ?? ??? 49 ?? ?? ?? ??????? ? ??????, ?? ?? ??????? ??????????? ??
?????????? ?? ?? ??????????? ? ?? 4 ?? [?????????? ?? ?? ? 4/2006], ??????? ??
?????????? ?? ?? ?? ??????????? ? ?? ??????????? ?? ?? ?? ??????????? ?? ?? ?? ??
?????? ?? ?? ?? ??????????? ? ?? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ??
Regione Sardegna, ?? ?? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ??
?????? ?? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ?? ??????????? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ??
?????? ?? ??

4) ???? ??????????, ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ? ?????????????? ?? ? ?????????????? ?? ??
?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ? ?????????????? ?? ? ??????????
????? ?????? ?????????? ?? Regione Sardegna, ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ??
????? ? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????? ?? ??????????
????? ?? ?????????? ?? ?????? ??, ?????????? ?? ?????????? ?????? 4 ?? [?????????]
????? ? 4/2006] — ?? ?????? ?? ??? 87 ?? — ?????? ?? ?????????????? ?? ??????

????????? ?????????????? ? ?????????????? ?? ??????? ?????? ?? ?????????????? ?? Regione Sardegna?”

?? ?????????????????? ???

?? ?????? ? ?????? ??????, ??????? ? ??? 49 ??

19 ? ??????? ? ??????? ?? ??????, ?????? ??????? ?? ?? ?????????? ???????, ???????????
?????????? ?? ??????? ?? ?? ?????????? ?? ?? ?? ?????????? ?? ?? 49 ?? ??????? ?? ?? ?? ??????? ?
??????, ?? ?? ??????? ?? ??????? ??????????????? ?? ??????????? ??????? ?? ?? 4 ??
?????????? ?? ?? 4/2006, ?????? ?????????? ??????????? ?? ?????????? ??????? ?? ?? ???????
? ??????????? ?? ?? ?????????????? ?? ???????, ?????????????? ?? ??????? ??????? ??
??????, ?????? ?? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ?? ??????????? ??????? ?? ?? ??????,
?????? ?? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?? ??????????? ?? ?? ??????????? ?? ?? ??????? ???????
?????????? ?? ???????.

?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??? 49 ??

20 ?? ?? ?? ??????? ?? ?? ???? ??????, ? ?????????????? ???-?????? ?? ?? ?????????? ??
????????????? ?? ? 4/2006 ?????? ? ?????????? ?? ?? ?????????? ????? ?? ?? ?????????? ?????????? ??
?????? ?? ?? ?????? ?? ?? 50 ??.

21 ?????? ? ?????? ?? ??????? ?? ??? 4 ?? ?????????????? ?????? ? 4/2006, ?????????????? ?
????????? ?????????????? ?????? ?? ???????, ?? ??? ??????, ??? ?????? ? ?????????????? ???
?? ?????????????????? ???????, ?????? ?? ??? ?? ?????? ??????? ? ?? ?????????????? ??
?????? ?????? ?? ?????? (??? 4, ??????? 2, ????) ?? ?????????? ?????), ? ?? ??????
??????, ??? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ??? ?? ?????? ??? ? ?????????? ??????,
????????? ?? ??? ?????, ?????????? ??? ?????????????? ?????? ?? ? ?????? ??? 14 ?????
(??? 4, ??????? 2, ????).

22 ?????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ??? ?????????????? ?? ? ? ?????? ??
?????????????, ?????????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ? ? ?????? ? ? ? ??. ??????????
????????? ??????????, ?? ???? ?????? ?? ?????? ??-????????? ?????? ?????? ??????????????,
????? ?????????????? ?????????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ???
????????????? ?? ?????? ?? ??????, ?????????? ?? ?????????? ?????? ???, ?? ??????????
????? ?? ?????? ??-????????? ?????? ??????????????, ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?
????????????? ?? ???? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ?? ??????
?????????????.

23 ? ?????? ?????????? ??????? ?? ?? ????????, ?? ??????? ?????????? ?? ??? ??????????
„??????“ ?? ??????? ?? ??? 50 ?? ??????????, ?? ??? ?????? ??????? ?? ??????????
????? ?????????????? ?? ?? ??? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ??????????
?? ??????? ?? ?? ??????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? (?? . ??????? ?? 27
????????? 1988 ?. ?? ??? Humbel ? Edel, 263/86, Recueil, ??. 5365, ????? 17, ??????? ?? 7
????????? 1993 ?. ?? ??? Wirth, C?109/92, Recueil, ??. I?6447, ????? 15, ?????? ?? ??????? ??
22 ??? 2003 ?. ?? ??? Freskot, C?355/00, Recueil, ??. I?5263, ????? 54 ? 55).

24 ?????? ? ?????? ?? ??????????? ?? Regione Sardegna, ?????????????? ?????? ?? ??????
??? ?????????? ? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ??????????, ???? ??????
?? ?????????? ?? ???????, ? ?? ?? ?????????????? ???????????, ?????? ??????????
????????? ?? ? ??? ??????. ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ? ??? 34 ??
????? ???????????, ???? ?? ???????????????, ?? ??? ?????? ?? ?? ??????

? ?????????????? ?? ?????? ?? ??????, ?? ??? ? ? ? ?????????? ??????, ?? ?????????????? ?
????????? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ??? ??????????
????????? ??? ????.

25 ??????? ?? ?????????? ?????? ??????? ???????, ?? ??? ? ? ? 50, ????
?????? ?? ? ? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????? — ?????
????????? ??? ???? — ? ? ?????? ? ?????? ?? ?????
????????? ?? ??????, ? ??-????????? ?? ???????, ?? ?????? ? ???? ?????? ?????? ???,
? ???? ?? ?????? ???????????, ?? ?? ?????? ?? ? ?????? ??? ?? ??? ?????? (?. ??-
????????? ??????? ?? 31 ?????? 1984 ?. ?? ??? Luisi ? Carbone, 286/82 ? 26/83, Recueil,
???. 377, ????? 10 ? 16, ??????? ?? 11 ??????? 2007 ?. ?? ??? Schwarz ? Gootjes-
Schwarz, C-76/05, ???????, ??. I?6849, ????? 36 ? ??????? ?? 11 ??????? 2007 ?. ??
???? ??????/???????, C?318/05, ???????, ??. I?6957, ????? 65).

26 ?????? ?????? ??????? ?????????? ??????? ? ?????? 37 ?? ?????? ??????????, ?
????????? ?????????? ?????????? ?? ??????? ???????, ?????? ? ???, ????? ??
?????????, ?? ??????? ?? ??????? ??????? ?? ?????????? ?? Regione Sardegna, ???
????????, ?????????? ?? ??????? ? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ??????????
? ?????????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??????
????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????.

27 ?? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????
?????? ?? ?????, ?????? ?? ?? ?????? ?????, ?? ?? ?? ?????? ? ?????? ??????????????,
????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????, ? ??-????????? ??????
?????????????, ????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?? ???
????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?
????????? ?????? 4/2006 ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????, ?????? ?????? ??????
????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? 50 ??.

28 ?? ??????? ?????, ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ??????????
?????????, ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ??? ?????????? ???
?????????, ?????? ?? ?????? ?????????? ?????, ??? ?????? ??? ?????, ?? ????? ??????,
????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????????
?????, ?????? ? ?????? ??? ?????????? ? ?????????? ? ?????????? ??????????, ?? ?????????? ??
????? ?????? ?????? ?? ?????? ??????????, ?????????? ?? ?????? ?????? ?????, ? ?? ?????
?????, ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ??????
????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ? ?????????? ?????? ?????????? ??????
?? ?????? ? ???????.

? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ? ?????????? ?????????? ?? ??????

29 ?? ??????? ?????? ?????? ?????????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ??????????
????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??????, ? ?????? ??????
????? ?? ?? ???????, ?? ? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????????
????????? ?????, ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????, ??? ?? ??????????
????????? ?????, ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?? ?????? ?? ??????
????? (?. ??-????????? ?????? ?? 8 ??????? 2005 ?. ?? ??? Mobistar ? Belgacom
Mobile, C?544/03 ? C?545/03, Recueil, ??. I?7723, ????? 28 ? ?????????? ???????
?????????).

30 ? ?????? ? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ??? ?????????? ?? ??????
?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ??????
????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??

?????? ?? ???????? ??????????? ?? ??????? ?? ???????, ? ??????? ?? ?????????????????????
????????? ?? ??????????????? ?? ?????????????? ?? ????????. ?????
?????????? ?? ?????? ??????????? ?? ?? ??????? ?????? ?????? ?????????????? ????? ?? ??????? ???????, ??
?????? ?????????? ? ??????????????? ?? ??????????????? ?????????????????????? ??????? ?
?????????? ???????, ??? ?? ?????? ??????????????? ??????? ????? ?? ?? ?? ?????? ??????? ??
?????? ?? ?? ?????? ????????. ??? ?????? ??????????????? ?????????????? ??????????? ??
?????? ?? ?? ?????? ??????????? ?????????????? ? ??? ?? ?? ??????????????? ???????????
?????????? ?? ?????? (??, ?? ??????? ?? ??????? ?? 9 ?????????? 2004 ?. ?? ??? Carbonati
Apuani, C?72/03, Recueil, ???, l?8027, ????? 26).

31 ?????????????? ?? ??? ?????????? ?????????????????? ??? ?? ????????????, ?? ??????????
???????, ??, ?????? ?? ????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ????????
?? ??????????? ? ?? ????? ???????, ?? ?????????????? ?????? ? ??????????? ? ??????????? ? ???????,
?????????????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????? ??????????? ?? ?????? ??????????? ???????????.

32 ?????????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??
?????? ?? ?????????????????? ?????????? ? ?? ?????????? ?? ??????? ? ?????? ?? ?????? ??
????????????? ? ?????????????? ?? ??????? ???? ?????? ????? ?????????????? ?? ??????? ? ?????? ???? ??????????
? ?????? ?????? ?????? ? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??????????????,
?????????? ?? ??? ?????????? (?? . ??????? ?? 25 ??? 1991 ?. ?? ???
??????/??????????, C?353/89, Recueil, ??. I?4069, ??? 25, ??????? ?? 13 ???????
2007 ?. ?? ??? United Pan-Europe Communications Belgium ? ??., C?250/06, ???????, ???.
I?11135, ??? 37 ? ??????? ?? 1 ????? 2008 ?. ?? ??? ?????????????? ?? ??????????
?????? ? ??????? ??????????????, C?212/06, ???????, ??? . ??1683, ????? 50).

33 Regione Sardegna ?????? ??????, ?? ? ?????? ?? ?????????? ? ?? ?????? ?? ??????????????
????? ?? ?????? ?? ??????????, ?????? ?? ??????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????
?????, ??????? ?? ??? ? ??????? ?? ??? ?? ??????? ? ??????? ?????? ?????? ?????????? ?
?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?? ??????????
?????????? ?? ?????? ??????? ?????????? ?? ???, ? ??-????????? ?????? ?? 14
?????? 1995 ?. ?? ??? Schumacker (C?279/93, Recueil, ???, I?225). ??????? ??????
?????? ??? ??????????? ?? ?????????? ?? ???????, ??????????? ?? ?????????? ?? ??????????? ??
??????, ?????????????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ??????, ?????????????? ?????????? ??
Regione Sardegna ?????????? ?????? ?????? ???????, ? ??-????????? ?????? ??????????
????? ???????, ??? ?? ?????? ??? ?????????? ?? ???????, ?? ???????, ?? ??????? ?? ???
?????? ?????????? ?????????? ??? „?????????“ („free riders“) ?? ?????????? ?? ??????????
?????, ??? ?????????? ???????, ??? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????? ???????.

34 ? ????? ?????????? ?????? ?????????????? ? ?????? ? ?????????? ?? ??????? ???????
?????????, ?? ?????????? ?? ?????????? ? ? ?????????? ? ?? ?????????????? ??? ? ?????? ?????? ??????? ??????
?? ??????? ?? ? ??????, ??? ????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????? ??????
?? ??????? ?? ??????, ??? ? ?? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?????????? ?????????? ??????????
??? ? ?????????? ?? ?????? ? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??? (??.-?
????????? ?????? ?? ??? Schumacker, ??????? ??-????, ????? 31—33 ? ??????? ?? 16
?????? 2008 ?. ?? ??? Renneberg, C?527/06, ???????, ??? I?7735, ????? 59).

35 ?? ?? ?? ??????? ?????????????? ?? ?????????????????????? ??? ??????, ? ?????? ?? ??
?????? ??????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ??????. ??? ??? ???????????
?????????? ?? ?????????? ?? ?? ??????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?? ??????????
?????????, ?????????? ?? ??? 49 ??, ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?
?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????, ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? (??, ? ???? ??????

?????? ? ? Renneberg, ??????? ??-???, ??? 60).

36 ?????? ?????? ? ??????? ? ???????, ??????????? ? ??????? ??????????????. ???????
????? ??????????? ??????????, ??? ??????? ???? ?????? ??? ??????? ?? ??????????????????
???????, ?????????????? ?? ?????? ?????? ?? ???????, ? ??? ?????????? ?? ?????? ??
?????, ? ? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????????? ???.

37 ??????????? ?????? ?? ??????????? ?? Regione Sardegna, ??????????? ?? ??????
?? ? ? ??????????? ??? ?? ??????????? ?????? ?????? ?????????? ? ?????????? ???, ???
?????? ?????????????? ??????, ?? ?????? ???? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ??????? ??
????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ???.

38 ???????????????, ?? ?????????????????? ? ??????? ??? ?????????????? ??? ???????
?????? ???????, ? ??-????????? ??????? ???????, ?? ??????????? ?? Regione
Sardegna ?? ?????? ?? ??????? ??????, ? ??? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??
????????? ?? ??????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ??????? ??
?????????. ????? ?????? ?????????? ?????? ? ?????? 87 ?? ?????? ??????????,
????????? ????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ??? ??
????????, ?????? ?? ?????????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??-?????????
?????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??
?? ?????? ?????????? ??????.

39 ?? ?????????????? ??????, ?? ? ?????????? ?? ?????? ??????? ?????? ??????
??????????, ?????? ?? ?????????? ?? ?? ??????? ?????, ?? ??????? ? ?????? ??? ??
?????? ? ?????????? ?????? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ??
?? ??????????. ??? ??? ?????????????? ? ??????? ?????????? ?????????? ??????
????????????? ?????? ?????? ?????????? ?? ??????? ?????????? ?????????? ?? ??????,
????????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????,
????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ???????, ?? ?????????? ?????? ?? ?????, ? ???
????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ???????, ?? ?????????? ?????? ???
?? ??????????, ?????????? ?? ?????? ??????.

?? ?????????? ?????? ??????? ?? ??????????????????, ?????????? ? ???????
?????????????

- ?? ???????????, ??????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??
????????????? ??????

40 Regione Sardegna ???????, ?? ??? ?? ?? ???????, ?? ?????????????? ?????? ?? ??????
?? ?????????? ?????????? ?????, ??? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ???????,
?????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ???????, ? ??-?????????
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????, ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ?????? ??????????
?? „????????? ??????“, ?????? ?????? ?????? ?? ??? 46, ?????? 1 ??.

41 ?????????? ?????? ??-????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ??????? ??
?????? ?? ??????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? Regione Sardegna.
?????? Regione Sardegna ??? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ??????????
????????? ?? ???, ?? ??? ?????, ?? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ??
????????????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??
????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ???. ??? ?????? ???
????? ?? ?????????? ?? ?????? „????????? ?????? ??????“, ??? ??? ?????? ?????? ??????.

42 ? ????? ?????????? ?????? ?? ?? ????????, ?? ??????? ?????????? ?????????? ?? ??
????????? ?? ??????? ?? ??????? ??, ???, ????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
?? ??????? ??, ??????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?? ?? ???????
?????? ?? ?? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ??
?????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????? ?? ??????? ?? (??.. ??????? ?? 30 ?????? 2007 ?. ?? ?? ?????/?????, C?150/04,
??????, ???. I?1163, ????? 46, ??????? ?? ?? ????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????? ???????, ??????? ??-???, ????? 55 ? ??????? ?? 5 ??? 2009 ?. ?? ??
UTECA, C?222/07, ??? ?? ?????????? ?? ???????, ????? 25). ?????? ??? ??????????
????????? ?? ? ? ??????? ?? ?? ??????? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??
????????? ?? ??????? ??????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
????????? (?????? ?? 10 ??? 2009 ?. ?? ?? Hartlauer, C?169/07, ??? ?? ?????????? ??
? ???????, ????? 55).

43 ? ???????, ?????? ?? ?? ????????, ????? ?? ??????????? ?? Regione Sardegna
?????????? ?? ????? ?? ?????? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ????? ?? ??????
??? ???????????, ? ??? ?? ????? ?? ?? ??????????? ????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ???????????,
? ??-????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
????? ?????????? ?? ???????, ????? ?? ?????????? ??, ????? ?? ??????????? ??

45 ??? ??? ??????????????? ?? ??????????? ??????????????? ?? ??????, ????, ???? ? ???????
?? ??????????????? ? ??????? ?? ??????????????? ??????? ???????????????, ?? ??? ???? ?? ??
????????? ??? ??????????????, ??????? ?? ??????????? ?? ?????????? ??????, ??????????
????????????? ?? ??????????? ? ??????????? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?? ??????
??? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????????? ?????? ??????, ?????? ?? ? ?????????? ?? ???
?????????? ????. ?????? ??????????? ?? ??? ?? ??????? ?? ??? ?????????? ?? ??? ??????????? ??
?????????? ????, ??? ??? Regione Sardegna ?? ?????????? ??????? ???????????????, ?
????? ?? ? ??????? ?? ?? ???????, ?? ??? ?????????????? ?? ??? ?????? ?? ???.
????????????? ????.

- ?? ??????????????, ?????????? ?? ??????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????

46 ? ??????? ?????????? Regione Sardegna ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ??????????
?? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ????????, ?? ?? ??????? ?????????????????? ?? ??????????
????????????? ?? ??????? ??????????????????. ??? ????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?? ??????? ?????????? ?? ??????? ? ?????????????? ?????? ?????????????? ??
??????, ?? ??? ??????????, ?? ????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????? ??????,
????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????? ??????.

47 ? ????? ?????????? ?????? ?? ?? ????????, ?? ?????? ? ?????, ?? ?????????????? ??
????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????, ?? ?????????? ?????????? ??
????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????, ?? ? ???????, ?? ??????
????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?
????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????
????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??????
????????? ?????? (??.-??-????????? ?????? ?? 18 ?? 2009 ?. ?? ??? Aberdeen Property
Fininvest Alpha, C?303/07, ??? ?? ?????????????? ? ???????, ?????? 71 ? 72).

48 ?????? ?????? ?? ?????????? ? ?????? 38 ?? ?????????? ???????, ?????????????? ??
?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????, ??????? ?? ??????????
?? ?????? ?????????? ??, ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? Regione
Sardegna. ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??????.

49 ?? ??? ?????????? ??????, ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??
??????, ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ??
??????????????, ?? ??? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
????????? ?? Regione Sardegna.

50 ??? ??? ?????? ?? ??????? ? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?? ???????, ?? ??? 49
?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ??????, ?? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ??
????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? 4 ?? ?????????? ?????? 4/2006, ?? ?????? ?? ??????
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????????? ??????????,
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??
?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????, ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ??
????? ?? ?????? ?? ?????? ??????.

?? ?????? ? ?????????? ??, ??????? ? ??? 87 ??

51 ? ?????? ?? ?????? ?? ??????, ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ??????,
????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? 87 ?? ?????? ?? ?? ?????? ??
??????, ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????, ? ?????? ?? ?????? ?????????? ??????????
????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? 4 ?? ?????????? ??????
4/2006, ??????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ??????????
?? ??????, ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ??????????
?? ??? ??????.

52 ? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??
????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??, ?
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? (??.-??-
????????? ?????? ?? 23 ??? 2006 ?. ?? ??? Enirisorse, C?237/04, Recueil, ???, I?2843,
????? 38 ? 39, ?????? ? ?????????? ?????? ??????).

53 ? ?????? ? ??????????, ?? ?????????? ? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??????
?? ?????? ? ?? ?????????? ??????, ?? ??? ?????? ?????? ??????, ?????????? ?? ?????? ??????
????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ??

?????, ????? ??????? ?? ??????? ? ?????????? ? ???????????, ? ??? ????? ? ??????????????????
?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ? ?????????? ?????????, ????? ?? ??????????
????? 32 ?? ?????????? ??????, ??? ????? ?? ?????? ?????????????????.

54 ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ??? 87 ?? ?? ??????? ??
????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ??
????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????. ?????? Regione Sardegna ??? ?????? ??
?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
????? ? ?????? ?????????? ?????? ?? ??????. ? ?????????? ?? ?????????? ??
????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? 87 ??.

?? ?????????????? ?? ?????????? ??????

55 ?????? Regione Sardegna ?????????????? ? ?????????? ?????????????? ??????????????
?? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ??????. ?? ??? ?????? ?????? ?????? ??
????? ?? ??????, ??? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ? ?????????? ??
????????? ?????? ?????? ?????? ?? ??????, ?????????????? ?? ?????????? ??
?????. ?????????????? ?????? ?? ?????? ??? ?????????? ?????????????? ??? ??????????, ???
????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ???, ???
????? ??? ?? ?????????? ? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??????????.

56 ? ??? ?????????? ?? ?????? ?? ?? ???????, ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ??????????, ???
??? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??????, ?? ? ?????? ?????? ??????, ?????????? ??
????????? ?????? ??????????, ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ??? ?????????????? ?
????, ??? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????, ??? ?????? ?????? ?????????? ? ??????????
(??.-????????? ?? 19 ?????????? 2000 ?. ?? ??? ??????/??????, C?156/98,
Recueil, ???, I?6857, ??? 25, ??? ? ?????? ?? 1 ??? 2008 ?. ?? ??? Chronopost ? La
Poste/UFEX ? ??., C?341/06 P ? C?342/06 P, ??????, ???, I?4777, ??? 123 ? ??????????
?????? ??????????).

57 ????? ?????????? ??????????, ?????? ?????????????????? ??? ?????????????? ?
????????? ??????????, ??? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??????????
?????, ?????????? ?????? ???, ??? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??
????????, ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??????, ???
?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? (?????? ?? ??? ?????? ??????/??????, ?????????? ??-
????, ??? 26—28).

58 ??? ??? ???????????????, ?? ?????????????? ? ?????????? ?????????????? ???????
????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????, ?? ?????????? ?????? ??
????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??????, ???
????????? ?? ?? ??????, ?? ??? ?????????????? ??? ?? ?????????? ?????? ?????? ???.

?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ??????????
???????????

59 ?????? Regione Sardegna ?????????? ?????????? ?? ?????????? ? ?? ??????
????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??????????. ?????? ?????????????? ??
????????? ?????????? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ??????????
????? ???, ??? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? 6 ?????????? 2006 ?. ??
???? ??????/?????? (C?88/03, Recueil, ???, I?7115) ?????????? ???, ?? ??????

????? ?? ????? ??????????? ?? ?? ?????????? „????? ??????“ ?? ????????, ? ??? ??
?????????????? ???????????, ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????? ????????. ??? ??
????? ? ??????? ???????????, ?? ??? Regione Sardegna ??????????? ??
?????????????? ???????????, ??????????? ?? ??????? ?? ?????? ?? ??????????????? ??,
????? ?? ??????????? ?? ??????? ?????????? ?????? ?? ??????. ??? ??, ? ??????????????? ?
??-????? ??????? ?? ??????? ?????? ?? ???????, ??????????? ??????????????? ??
????? ?? ??????? ?????? ?????? ???????, ?? ??? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ?? ???????
????? ?????.

60 ?? ????? ?????????? ?? ??????????? ?? ?? ???????, ?? ?? ?????????? ?? ??????????? ?
????????? ??????????? ?? ??????? ??????? ??????? ???????, ?? ?? ?? ??????? ?? ???,
????? ?? ?? ??????????? ???????????, ?? ?? ??????????? ???????, ?????? ????? ?? ?
?????????? ?? ??????? ?? ??? 87, ??????? 1 ?? ?????????? ??????? ??????????????? ??
?????????? ??????????? ?? ??????? ?? ?????????? ???????????, ?? ??????? ?? ???????
????? (?. ??????? ?? ??? ???????????/??????, ??????? ??-???, ??? 53 ? 57, ???
? ??????? ?? 11 ??????? 2008 ?. ?? ??? UGT-Rioja ? ??., C?428/06—C?434/06, ???????,
???. I?6747, ??? 47 ? 48).

61 ?? ??? ?????? ??????? ?? ??????? ?? ?? ???????, ?? ?? ?? ?? ???????
?????????? ?? ??????? ?? ???????, ??????? ?? ??????????? ??????????? ?? ??????????? ??
????? ??????????? ??????????? ?? Regione Sardegna, ??????? ?? ?? ?? ???????
????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????? ??????????? ??
????? ??????????? ?? ???????, ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??????????? ?? ???????
????? ??????? ?? ??????? ??, ?? ??????? ????? ??????????? ??????????? ?? ??????????? ?? (?.
????? ?? 8 ??????? 2001 ?. ?? ??? Adria-Wien Pipeline ? Wietersdorfer & Peggauer
Zementwerke, C?143/99, Recueil, ???. I?8365, ??? 41, ??? ?? ??????? ?? ???
??????????/??????, ??????? ??-???, ??? 56 ? 58).

62 ??? ??? ??????? ?? ?? ?????????? ??? ??????? ??????????? ?? ??????????? ??
?? ??????? ?? ??????????? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ??????? ?? ???????, ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ???????, ??
????? ??????????? ?? ??????? ??????????? ?? ???????, ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ??

63 ????? ??????? ?? ?????? 36 ? 37 ?? ?????????? ???????, ??????? ?? ?? ???????????, ?? ?
????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ??????? ??????? ??????? ?? ??????????? ??,
????? ??????? ?? ?????????? ???????, ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ???????????, ?? ??????? ??
?????????? ???????, ??????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
??????????, ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ???????, ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ??????????????? ??????? ?? ??????? ?? ???????, ??????? ?? ??????? ??
????? ??? ??????? ?? ???????.

64 ??? ??? ?????? ??????????????? ??? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??
?????????? ?? ??????? ?? ??????????? ??????? ?? ??????? ?? ???????????, ??????????? ?? ???????.

65 ??????????? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ??????????? ??????? ?? ???
??????????.

66 ??? ??? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??????? ?? ?? ???????, ?? ???
87, ??????? 1 ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ???????, ?? ??????? ??????????? ??
?????????? ???????, ?? ??????? ?? ??????? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????????? ?? ??????? ???????????, ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????? ?? ??????????? ?? ??????? ??????? ??????? ?? ???????, ??????????? ?? ??????? ??

?? ?????????? ?????? ? ?????? ?? ??????????????, ?????????? ?? ??? ??????????.

?? ?????????? ????????

67 ? ?????? ?? ??????????????, ?? ? ? ??????? ?? ??????? ?????????????? ???????????
????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ? ? ?????????????? ?? ? ? ?????????????? ?????? ??????????????
???????????, ?????????? ?? ??? ? ? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ???????????. ???????????,
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?, ?????????? ?? ??? ? ? ?????????? ?? ??????????
??????, ?? ??????? ?? ??????????????.

?? ?????????? ?????????? ?????? (????? ??????) ????:

1) ??? 49 ?? ?????? ?? ? ? ?????? ? ??????, ?? ? ? ?????? ?????? ??????
????????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ? ??? 4 ?? ?????? 4 ??
????? ??????? ?? 11 ??? 2006 ?. ?? ??????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ? ??????????
?? ????????, ?????????????????? ?? ????????, ?????????? ?????????? ?????????? ?
???????????, ? ?????????? ??, ??????? ? ??? 3, ??????? 3 ?? ?????? ? 2 ?? ??????
???????? ?? 29 ??? 2007 ?. ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????
????????????? ?? ?????? — ????? ?? ?????? ?? 2007 ?,., ? ??????
????????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????????? ?? ??????, ??????
???? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ??????, ??????
???? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??
????????? ?? ??????.

2) ??? 87, ??????? 1 ?? ?????? ?? ? ? ?????? ? ??????, ?? ??????
????????????? ?? ?????????? ?????, ? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ??
????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?, ??????????
???? ?? ?????????? ? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?? ??????, ?????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?, ?????????? ?? ?????? ??????????.

??????

* ??? ?? ??????????????: ??????????.