

?????? C-169/08

Presidente del Consiglio dei Ministri

????

Regione Sardegna

(?????? ?? Corte costituzionale ??? ?? ?????? ?????????????? ??????????)

«????????? ?????? ?????????? – ?????? 49 ?? – ?????????? ?????????????? – ?????? 87 ?? –
????????????????? ?????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ??????????????????
??? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????????????????? ??? ??? ?????????????? ?????????????
????????????? ?????? ??? ?????????? ?????????????, ? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????????
????????????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????? ??? ??????????????????»

?????????? ?? ??????????????

1. ?????????? ?????????? ?????????????? – ?????????????? – ??????????

(?????? 50 ??)

2. ?????????? ?????????? ?????????????? – ?????????????????? – ?????????????????? ??????????????

(?????? 49 ??)

3. ?????????????????? ?????????????????????? ??? ?? ?????? – ?????????? – ?????????????????? ?????????????????? ???
?????????

(?????? 87 § 1 ??)

1. ?? «?????????????» ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? 50 ?? ?????????????? ?? ?????????? ??? ??????
????????? ?????????????????????? ?????????? ??????????, ? ?? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ??????????????????
??? ?????????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ?????????? ? ?????????? ??? ?????????????? ??? ? ??????????????
????.

? ?????????????? ?????? ??? ??? ??????????????, ? ?????? ?????? ????? ??????????????????????
????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ??? ???
????????????????? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ?????? ?? ??? ??????????????, ?????
???? ?? ??? ?????? ??? ?????? ?????????????? ?????????????, ??? ?????????????? ?????????????
????? ??? ?????????? ??????? ??????????????. ??????????, ?? ??? ?? ?????? 50, ?????? ??????, ?? ???
????????????? ?????? ?????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????? ????????????? –????????????? ?????? ???
?????? ? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????? ??? ??????????–, ? ?????????? ???????
????????????? ?????????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????, ??? ?????? ???
?????????????, ?? ?????????????????? ?? ?????? ??????? ??????, ?????? ?????????????? ? ?????????? ???
?????????????, ??? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ??????. ?????????????? ??? ?? ?????????? ???
????????????????????????? ?????? ??????????????, ?????? ??? ??????? ??? ?????????????????????? ??? ??????? ??????,
????????????? ?????????????? ?????????????? ??? ??????? ??? ?? ?????? ??????????????????, ?????? ?????? ??
????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????? ??????????, ? ?????????????? ??????????
????????????? ?????????????? ??? ?? ??????? ??? ?? ?????? ?????????????? ??? ? ?????????????????????? ?????? ???
???? ?????????????????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ??? ?????????? ?????????.

??????????, ? ?????????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ??????? ?????????????, ? ???????
????????????????? ??? ?????? ?????????????????????? ??? ?????????????????????????? ??????? ??????? ?????????????? ???,
??????, ?????? ?????????????????????? ?????????? ? ?????????????????????????? ?????????????????????? ??? ???????
????????????????? ??? ?? ??????? ?? ?? ?????? ?????? ??? ?????????? ??????? ??????? ?????????, ??????????
????????? ??? ??????? ?????????????? ?????? ??? ??????? ??? ??????? 50 ??.

??????, ?? ?????????????? ??? ?????????????????????? ??? ??? ?????????????????????? ?????? ??? ??? ??????????????????
?????????? ?? ?????? ?????????????????????? ??????????????, ?????????? ? ?????? ??????, ???????, ?????? ???????
?? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????????????????????? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ??
????????????, ??? ?????????????? ??? ?????? ??????????, ?????????????? ?????????? ??? ?????????????
????????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????? ??????? ?????? ?????????????? ??? ?????????????????? ???,
????????????, ?????? ?????????????? ??? ?????????????????????? ??? ?????????????????????? ??? ??????????? ?? ??????
????????? ?????? ??? ?????????????????????? ??????? ?????????????? ?????? ?? ??? ??????????????????

(???. ?????????? 23-28)

2. ?? ?????? 49 ?? ?????? ??? ??????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ??????????
????? ?????????????????????? ??????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ???
????????????????????? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????????????????????? ??? ??? ?????????????? ??????????
????????????? ?????? ??? ??????? ?????????????? ? ??????? ?????????? ?????? ?? ??????? ??? ???????
????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????? ??? ??????????????????, ??????? ?
????????????? ?????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ??
????????????????????? ?? ?????????? ??????????????, ??? ??????? ?????? ?????????????????????? ?????? ?????? ??? ??????? ??
????????????????? ?????????????? ?????? ??????? ??? ?????????????????????? ??? ?????? ?????????????????????????? ?? ??????
?????? ?????, ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?????????????????????????? ??????
????????????????? ?????????? ??????????????????????????

?????????, ?????? ?????? ??? ?????? ??????????????, ? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????? ???
??????, ?????? ???????, ?????????????????? ?? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??????????????, ??????
????????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??? ??
????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ? ??? ?????????????? ??? ?????????????????????? ??????????????
??? ??????????????????????. ??????????????, ??? ?? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ??????????????????????
????????? ?? ?????????? ??????? ?? ?????????????????? ?????????????????????????? ??? ?????????????? ??????. ??????
????????????, ? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ??? ?? ?????????????? ??? ??????????????????
????????????? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????????????? ?? ??????? 49 ??
????? ??? ?????????? ??????? ?????????????????????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????????? ??????, ?? ??????? ??

??? ?????? ?????????, ????? ? ? ?????????? ? ? ????????????? ?????????? ?????? ??
????????? ?????????? ????????????????

? ????????????? ?????? ???? ?????? ? ? ?????????????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ???
????????????? ??? ?????????????????? ? ? ?????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????????????? ??
?????????? ??????? ?????????? ? ?????? ?????? ??????? ? ? ?????? ??? ?????????????????????? ??????. ???
????????? ? ? ?????????????????????? ?????? ??? ??????? ?????????????? ? ? ?????? ??? ??????????????????
????????????????? ??? ? ? ?????? ??????????????????, ????????? ? ? ?????????? ??? ?????????????? ??? ??????
????????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ?????????? ? ? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????
?????? ?????? ??? ?????? ??????????????????, ????????? ? ? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????? ???????
?????????? ? ? ?????? ?????????? ??? ?????????????????????? ??? ?????? ?????????????????????? ? ? ?????? ??? ??????????????
????? ? ? ?????? ????????????????

(??. ????????? 31, 34-35, 45, 48-50, ?????????. 1)

3. ?? ????? 87, ????????????? 1, ?? ????? ??? ??????? ??? ? ?????????????? ?????????????
????????? ?????? ?????????????????? ?????? ? ?????? ?????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????? ???
????? ?????????????????????????? ?????????????? ??? ?????????????????????????? ??? ??? ?????????? ??????????
????????????? ?????? ??? ?????? ??????????????, ? ?????????? ?????????? ?????? ? ? ?????????? ??? ???????
?????????? ??? ?????? ? ? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????? ??? ??????????????????, ?????????? ??????
????????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????????????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????? ????????????????

?????????, ? ??????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??????????, ?????? ?????? ??
?????????????????, ?? ??????? ? ? ?????????? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ??????????????????,
????? ??? ?????????????????? ? ? ??????, ??? ?????????? ???????, ?????????????? ??? ?????????????????? ???
????????????? ?????????? ??? ?????????????????????? ?????? ?????????????????????? ??? ? ? ??????, ?? ?? ???????,
?????? ? ? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????? ???????, ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??
????? ??????????????????. ?????, ??? ?????????????? ?????????????? ?????????? ? ?????? ?????????? ??
????????????? ?????????????????? ?????????? ??? ??? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ??????????, ??????
??? ? ? ??? ?????????????????? ?????????????? ?????????? ??????, ?????????? ?????????? ?????????????? ???
?????????? ??????? ??? ? ? ?????????????????? ?????????? ??? ? ? ?????????????? ?????????????? ??? ?????? ??????????????

????? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????????? ?????????? ???
????????????????? ??? ?????????????????????? ?????? ? ?????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ??? ??????????????
?????????????????, ?????????? ? ? ?????????????????? ??, ?????????? ??? ?????????? ???, ?????????? ? ? ??????????????
????????????????????? ?????????????????? ? ? ?????? ? ? ?????? ? ? ?????????? ??????????, ?????? ??? ?????????? ??????????
????? ?????? ? ? ???? ?????? ?????? ??? ?????????????????????? ???, ? ? ?????????????????? ?????????????????? ???
????????? ??????????????. ?????? ?????????????? ?????? ?????????????? ???, ?????????????????????? ??????? ??? ???????
??? ??? ?????????? ??? ? ? ?????? ??????, ??? ? ? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ? ? ?????? ??????????????
??? ?????????????? ?????????? ??? ??? ?????????????? ?????????????? ?????? ? ? ?????? ?????????????????? ?????????? ??
????????????????????? ?????????????????? ??????????????, ?????????????????? ??? ?????? ?????????????? ? ??????????????????
?????

(??. ????????? 56-57, 61, 63, 66, ?????????. 2)

???????? ???? ????????????? (????? ?????????? ??????????)

??? 17?? ?????????? 2009 (*)

«????????? ?????? ?????????? – ?????? 49 ?? – ?????????? ?????????? – ?????? 87 ?? –
????????????????? ?????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ??????????????????
??? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????????????????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????????
????????????? ?????? ??? ?????????? ?????????????, ? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????????
????????????????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????? ??? ??????????????????»

????? ?????????? C?169/08,

?? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? 234 ??,
??? ?????????? ?? Corte costituzionale (?????????) ?? ?????????? ??? 13?? ?????????????????? 2008, ? ??????
????????????? ??? ?????????????????? ?????? 21 ?????????????? 2008, ??? ?????????? ??? ??????

Presidente del Consiglio dei Ministri

?????

Regione Sardegna,

?? ?????????????????? (????????? ?????????????? ??????????????),

????????????????? ??? ?????? ?. ?????????, ?????????, K. Lenaerts, J. C. Bonichot, P. Lindh ??? C. Toader
(?????????????????), ?????????????? ?????????????, C. W. A. Timmermans, A. Rosas, P. K?ris, E. Juhász, ?.
????????, A. Borg Barthet, A. Ó Caoimh ??? L. Bay Larsen, ?????????,

????????? ??????????????????: J. Kokott

?????????????????: R. Grass

????????????? ?????? ??? ?????????? ?????????????????,

????????????????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????:

- ? Regione Sardegna, ?????????????????????? ??? ?????? A. Fantozzi ??? G. Campus, avvocati,
- ? ?????????????? ?????????????, ?????????????????????? ??? ??? C. Wissels ??? M. Noort,
- ? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????, ?????????????????????? ??? ??? W. Mölls ??? ??? E. Righini,

????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????? ?? ??????????????
??? 2?? ?????????? 2009,

????????? ??? ??????????

?????????

1 ? ?????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????? 49 ??
??? 87 ??.

2 ? ?????????? ?????? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????????? ?????????? ??? Presidente del Consiglio

dei Ministri (?????? ??????????????) ??? ??? Regione Sardegna (????????????? ??????????) ??
????????????? ??? ??????? ?????? ??? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ???
????????????????? ??????? ?????????????? ??? ?????????????????????? ??? ??? ?????????? ??????????
?????????? ?????? ??? ??????? ??????????, ????????? ? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????
????????????????????? ??????? ??? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?????? ?????? ??? ???????????????.

?? ??????? ??????? ????????

?? ?????????? ???????????

3 ?? ?????? 117, ?????? ???????, ??? ?????????? ?????????????? ??????? ?? ??????:

«? ?????????????? ?????????? ?????????? ??? ?? ??????? ??? ??? ?????????????? ?????? ?????? ?????????
????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ?????????????
???? ??? ??? ?????????? ??????????????.»

? ?????????? ??????????????

4 ?? ?????? 743, ?????? ???????, ??? ??????? ?????????????? (Codice della navigazione) ??????
??? ?????????? ??????? ??? ??????????????:

«????????? ?? ?????????????? ?????? ??????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??????????
?????????? ? ??????????????.»

5 ?? ?????? 1, ?????????????? 2, ??? ??????? ?????????????? ?????????? (Codice della nautica da
diporto), ??? ?????????????? ?? ?? ?????????????? ?????????? 171 (Decreto legislativo n. 171) ??? 18??
????????? 2005, ??????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ??????:

«??? ???? ?????????? ??? ?????????? ???????, ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ? ??
????????????????? ?????????????? ?? ?????????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????????????? ?
????????????????? ??????????.»

6 ?? ?????? 2, ?????????????? 1, ??? ??????? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ??????????
????????????????? ??? ??????? ???????????, ??? ?????? ??????? ?? ??????:

«1. ?? ?????? ?????????? ?????????????????????? ??? ?????????????? ?????????? ??????:

a) ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ??? ??????????????.

b) ?????????????????????? ??? ??? ?????????????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ??????????.

c) ?????????????????????? ??? ??????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?? ??????
????????????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?
????????????????? ??????????.

[...]»

? ?????????????????? ??????????????

7 ? ?????? 4 ??? ?????????????????? ?????????????? ??? 11?? ?????? 2006, ?????? ?????????????? ??????????????
??? ?????????? ???????, ?????????????????????????? ??? ??????????, ?????????????? ??? ??????????????????
?????????????, ???? ?????????????????????? ?? ?? ?????? 3, ?????????????? 3, ??? ?????? 2 ??? ??????????????????
????????????? ??? 29?? ?????? 2007, ?????? ?????????????? ?????????? ?? ??? ?????????????? ??? ??????????
??? ?????????????? ?????????????????????? ??? ?????????????? – ?????????????????????? ?????? 2007 (??? ??????
????????????????????? ?????? 4/2006), ?????????????????? ?? ?????? 4, ?? ?????? «????????????????????? ??????

??? ??????????? ? ? ?????????? ?????????????? ?????????????? ???? ?????? ?????????? ???
????????????????? ???????», ??? ???? ? ????:

«1. ??? ? 2006 ?????????????? ?????????????????? ?????? ??? ???? ?????????????????? ?????????????? ???
????????? ?????????? ??? ?????????????????? ??????????.

2. ?????????????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?? ??????????????:

a) ?????????????? ?? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ??? ?????????? ??????????????????,
????? ??? ??????? ??? ??????? 743 ?? .??? ??????? ??????????????????, ?? ?????? ??????????????????????
???? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????????, ?????? ?? ?????????????? ??????? 1?? ?????????? ??? 30??
?????????????????.

b) ?????????????? ?? ??????????, ?????????????????? ??? ?????????? ?????????????????? ??? ??????????????????, ?
?? ?????????????????? ??????? ?????????????????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ??? ??????? ???
?????????????, ??????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ?????????????????? 171 ??? 18??
????????? 2005 (????????? ?????????????????? ??????????) ?, ?? ?????? ?????????????????, ?????????? ???
????????????????????????? ??? ??????????, ?????????? ??? ??? 14 ???????, ?????????????????? ??????? ???
????????????????????????? ?????????? EN/ISO/DIS 8666, ?????????? ?? ?? ?????? 3, ?????????? b), ??? ??
????? ?????????????????? ??????????????????, ?????? ?? ?????????????? ??????? 1?? ?????????? ??? 30??
?????????????????.

3. ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ???
????????????????? ?? ?????? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? 874 ??.
???? ?????????? ?????????????????? ? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? 265 ?? .???
????????? ??????????????????.

4. ? ?????? ??? ?????????????? 2, ?????????? a, ?????????????????????? ??????? ?????????????? ??? ??????
?????????????????, ??? ? ?????? ??? ?????????????? 2, ?????????? b, ?????????????????????? ??????? ?????????????? ????
?????.

[...]

6. ?????????????????????? ??? ??? ??????:

a) ?? ?????? ??? ?????????????????????? ?????????????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????, ??????????????????
????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??????, ?????? ??? ?? ?????????????????????? ??????????????????, ???????
???? ?? ?????????????????? ??????????????, ??? ?????? ?????????????????????? ?????????????????????? ??? ??????
????????????????????? ?????? ?????????????? ?????? - ? ARASE [Agenzia della Regione autonoma della
Sardegna per le entrate] ?????????? ?? ?????? ?????????????????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ???
????????????????????????????? ??????????????????.

b) ?? ?????? ?????????????? ??? ?????????????????????? ?????? ??? ?? ?????????????? ??? ?????? ??????
????????????????? ?????????????????????? ??? ??????????????????.

c) ? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??? ??????????????????
???? ??????????????.

? ?????????? ?????????????????????????? ??? ??????? ?????????????????? ?????????????????????? ?? ?????????? ??????? ??? ?????????? ?
ARASE.

7. ? ?????? ??????????????????????:

a) 2,-.

b) 24
.....
.....

? ARASE.

[...]»

? ?

8 ?? ?? ... Corte costituzionale (.....
.....) ?? 2006 ?? ? 2007, ? Presidente del Consiglio dei Ministri
..... 4 ??? 4/2006, 2 ??? 3 ??? , 5 ??? 2 ???
29?? 2007, ??.
?? ??.

9 4 ??? 4/2006, ?
.....
..... 117, , ??.
..... 49 ?? ??? 81 ??, ??.
?? ??. 3, 1, ??. 10 ??, ??. , 87 ??.

10 ?? ?? 102 ??? 15?? 2008, ?? Corte costituzionale,
.....,
..... 2006 ??? ???
..... 2007. , , ??.
..... 4 ??? 4/2006,
2007, ?? Corte costituzionale ?
..... 117,
.....
.....
..... 3, 1,
..... 10 ?? ??? 81 ??, ??.
.....

11 ?? ?? , ?? Corte costituzionale
.....,
..... 234 ?? ???, , ??.
.....

12 ?? Corte costituzionale
..... 234 ??,
.....
.....

«1) ???? ?? ????? 49 EK ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ????? ?????
??? ?????? 4 ??? [????????????????? ?????? 4/2006], ??? ???? ? ?????????????????? ?????? ???
??? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ?????????? ?????? ??? ??????????????
??? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?????? ?????? ??? Regione Sardegna ??? ??????????????????
????????????? ?? ?????? ?????????????????? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ?????????? ?????? ??? ??????
????????????????????? ?????????? ?????????????? ??????????????;

2) ?????????? ?? ?? ?????? ?????? 4 ??? [????????????????? ?????? 4/2006], ?????????? ??????????????
??? ? ?????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ??????????
????????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????? ?????? ?????? ???
Regione Sardegna ??? ?????????????????????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????????????? ?? ?????? ???
?? ?????????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????????? ??????????????,
????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? 87 ?? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??????????
??? ?????? ?????????????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ??? Regione Sardegna;

3) ?????? ?? ?????? 49 EK ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????
??? ?????????? 4 ??? [????????????????????? ?????? 4/2006], ??? ???? ? ?????????????????????? ?????? ???
??? ?????????????????????? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????????????? ?????????? ?????????? ?????? ???
????????????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????? ??? Regione Sardegna ???
????????????????????????? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????????????????????? ?????????????????????? ???
????????????????? ??? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?????? ??? ?????????? ??????????;

4) ?????????? ?? ?? ?????? ?????? 4 ??? [????????????????????? ?????? 4/2006], ?????????? ??????????????
??? ? ?????????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ?????????? ?????????????? ??? ??????????????????
????????? ?????????? ?????? ??? ?????????????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????? ?????? ??????
??? Regione Sardegna ??? ?????????????????????????? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ??????????????????????
????????????????????????? ??? ?????????????????? ??? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????????,
????????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? 87 ?? ?????? ??? ?????????????????????? ??? ??????????
??? ?????? ?????????????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ??? Regione Sardegna;»

???? ???? ?????????????????????? ??????????????????

???? ???? ?????????? ??? ??? ?????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?? ?????? 49 ??

19 ?? ?? ?????? ??? ?? ?????? ?????????? ???, ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????????? ??? ?????????, ??
????????? ?????????????????? ??????, ???' ?????????, ?? ?????????????????????? ?? ?? ?????? 49 ?? ?????? ???
????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????? ?????????????????????? ??????,
????? ?? ?????? 4 ??? ?????????????????????? ?????? 4/2006, ? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????? ??
????????????????? ?????????????????????? ??? ?????????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????????? ?????
??? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ??????????????, ?????????? ? ?????? ??????
????????????? ?????? ??? ?????????????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????? ???
?????????????????????.

???? ???? ?????????????????????? ?????????????????? ??? ?????? 49 ??

20 ?????????????????? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ?????, ?????????? ?????????????????????????? ??
????????????????? ?? ? ?????????????????????? ?????? 4/2006 ?????????????? ??? ?????? ?????????????? ??? ??????????????
????????????? ?????????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? 50 ??.

21 ?????? ?????????????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????? 4 ??? ?????????????????????? ?????? 4/2006, ?
????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????????????????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ??????????????????????
?????????, ?????????, ?????????????????? ??? ?????????? ?????????????????? ?? ?????? ?????????????????????????? ??? ???

????????? ?????????? ?????????? (????? 4, ????????????? 2, ?????????? a, ??? ?? ????? ??????) ???, ?????????, ??????? ?????????, ?????? ??? ?????? ??? ?????????????????????? ??? ????????? ??????? ?????? ?????? ??? ??? 14 m (????? 4, ????????????? 2, ?????????? b, ??? ?????? ??????).

22 ?????????, ? ?????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????? ??? ?????? ??? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????????? ?????????? ??? ??????????????????. ?? ??????? ?????????????? ?????????????????? ??? ? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? ?????? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ??????????? ??? ?? ?????????????????????? ??????? ?????????????????? ??????????? ??? ?????????????????? ?? ??? ?????????????????????? ?????? ??????????????????. ?????? ?????? ?? ?????? ??????????, ?? ??????? ??????????????? ?????????????????? ?????????? ??? ? ?? ?????? ?????? ?????????????????? ??????? ?????? ?????????????????? ? ?????????????????????? ??? ??????? ?????????????????? ??? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????

23 ?????????, ?????????????????? ???, ?????? ?? ?????????????? ??? ??????????????????, ?? «?????????????» ?????? ??? ??????? ??? ??????? 50 ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????????????????? ??????? ?????????, ? ?? ??????? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ?????????? ? ?????????? ??? ?????????????? ??? ? ?????????????? ??? (??, ?????????????? ??? 27?? ?????????????????? 1988, 263/86, Humbel ??? Edel, ????????? 1988, ?. 5365, ?????? 17- ??? 7?? ?????????????????? 1993, C?109/92, Wirth, ????????? 1993, ?. I?6447, ?????? 15, ?????? ??? ??? 22?? ??????? 2003, C?355/00, ?????????, ????????? 2003, ?. I?5263, ????????? 54 ??? 55).

24 ?? ??????????????, ? ?????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????? ??????, ?????? ?????????????? ??? ??? ?????????????????? ??? Regione Sardegna, ?????? ?????????????????????????? ?????? ?????????????? ?? ??????? ?????????????????? ??? ??????? ??? ??? ??? ?????????????????? ?????????????? ??? ?????????? ?? ?????????????????????? ?????? ?????? ?? ??? ??????????????????. ?????????????, ?????? ?????????????? ? ?????????? ?????????????????? ?? ?? ????????? 34 ??? ?????????????? ???, ??? ?????????? ?? ??????????, ??? ?? ?????????? ??? ??????? ??? ? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????? ?????????????? ??????????????, ??? ? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ??? ?????????????? ??????????????

25 ??????????????, ??? ?????? ?????????????? ?????????????? ???, ?? ??? ?? ?????? 50, ?????? ?????????, ?? ??? ?????????????? ?????? ?????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????? –????????????? ?????? ??? ?????? ? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????? ??? ??????????–, ? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ??????????????, ??? ?????? ??? ??????????????, ?? ?????????????????? ?? ?????? ?????????? ??????, ?????? ?????????????? ? ?????????? ??? ??????????????, ??? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ??????? (??., ??????? ??????, ?????????? ??? 31?? ?????????????? 1984, 286/82 ??? 26/83, Luisi ??? Carbone, ????????? 1984, ?. 377, ????????? 10 ??? 16, ?????? ??? ?????????????? ??? 11?? ?????????????????? 2007, C?76/05, Schwarz ??? Gootjes-Schwarz, ????????? 2007, ?. I?6849, ?????? 36, ??? C?318/05, ?????????? ?????? ??????????????, ????????? 2007, ?. I?6957, ?????? 65).

26 ?????? ?????????? ??? ??????? ??????, ?????? ?????????????? ? ?????????? ?????????????????? ?? ?? ????????? 37 ??? ?????????????? ???, ?? ?????????? ??? ?????????????????????????? ?????? ??????????????, ?????? ??? ?????????? ??? ?????????????????????? ??? ?????????? ??????, ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? Regione Sardegna, ?????? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ??????????. ?????? ?????????????, ? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????????????? ??????? ??? ? ?????????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ?????? ?????????? ??????? ?? ?????????????? ??????????

27 ?????? ?????? ??? ?????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????? ?????????? ??????????, ?????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ??? ? ?????? ?????? ?????????????????? ??? ?????? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ?????????? ?????? ?????????????? ???, ??????, ?????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????? ?????????????????????? ??? ?????????? ?????????????????? ??? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ??????

??? ?????? ?????? ?????? ??????. ??? ??????, ?? ?? ?????????????? ??? 4/2006, ?
????????? ?????????? ?????? ??? ? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????????? ???
??? ?????? ??? ?????? 50 ??.

28 ?????, ??? ?????????????? ? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????, ?? ?????????? ???
????????????????? ??? ?? ?????????????????? ?????? ?? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ??????
????????????????? ?????????????? ?????????? ? ?????? ?????, ?????, ????? ?????????? ?? ?????? ??
????????????????? ??? ?????????????????????? ??? ?????????? ?????????????????? ?? ??????????, ??? ??????????????
??? ?????? ?????????, ?????????????? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????????? ??
????? ?????? ?????? ?????????????? ??? ?????????????????? ???, ?????????, ??? ?????????????? ???
????????????????????? ??? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????? ??????????????
??? ??? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????????????? ?????? ?????????? ??? ??????????

??? ??? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ??????????????

29 ??? ?????? ?? ?????? ?????? ? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? ??????????
????????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????????, ?????????????????????? ?????????????????????? ???, ?????
?????? ??? ?????????????? ?????????? ??????????????, ?? ?????? ?????????????????? ?????? ??? ?????????????????? ???
????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ??????, ??????????????
??? ?? ?? ?????????????? ??? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????? ? ??? ?????? ?????????????????? ??????????
????????????????????? (??., ?????? ?????, ?????????? ??? 8?? ?????????????????? 2005, C?544/03 ???
C?545/03, Mobistar ??? Belgacom Mobile, ????????? 2005, ?. I?7723, ?????? 28 ??? ?????
????????????????? ??????????????).

30 ?? ??????????????, ??? ?????????????????????? ??? ? ?????????????????????? ?????? ??? ??? ??????????????????
????????????? ??? ?????????????????????????????? ?????????????? ??? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????? ??
????????????????? ?????????????? ?????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??? ? ?????????????????? ?????? ???
?????? ?????? ? ?????????????????? ??? ?????????????????? ? ??? ?????????? ?????????? ?????? ??????????????
?????? ??? ??, ?????????, ? ?????? ?????? ??? ?????????????????? ?????? ?????? ?? ?????????????????? ??????
????????? ??????, ?????????? ??? ?????????? ?????????????????????? ?????????????????? ??? ?????? ??????????
????????????????? ??? ?? ?????????????????? ??? ?????? ?????????????????? ??? ?????????? ? ??? ?????? ??????
?????. ??' ?????? ??? ??????????, ?? ??? ? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????????? ???
????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? (??.,
???' ??????????, ?????????? ??? 9?? ?????????????????? 2004, C?72/03, Carbonati Apuani, ?????????
2004, ?. I?8027, ?????? 26).

31 ? ?????????? ?????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ??
????????????????? ?? ?????????? ??????????????, ??? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? ?????? ??? ?????? ??
????????????????? ?????????????? ?????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?? ?????
?????? ?????, ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????
????????????????? ?????????? ??????????????????????

32 ?????????????, ??? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????????, ??? ??? ?????????????????? ???
????????????????? ??? ??? ??????, ?????????? ?????????? ?????? ?????????????????????? ?????????? ??? ??????
?? ?????????????????? ?????????? ?????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?? ?????
?????? ?????? ??? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ??? ?????????????? ?????????????????? ??????????????????
????????????????????? ?????? ?????????????? (??, ?????????????? ??? 25?? ?????????? 1991, C?353/89,
????????? ?????? ?????? ??????, ?????????? 1991, ?. I?4069, ?????? 25- ??? 13?? ?????????????????? 2007,
C?250/06, United Pan-Europe Communications Belgium ?..?, ????????? 2007, ?. I?11135, ??????
37, ?????? ??? ??? 1?? ?????????? 2008, C?212/06, Gouvernement de la Communauté française
??? Gouvernement wallon, ????????? 2008, ?. I?1683, ?????? 50).

33 ? Regione Sardegna ?????????????????? ?????????????? ???, ?????????????????? ?????? ??? ?????? ???

??? ?????? ??? ?????????????? ?????? ??? ??? ??????????????, ? ?????? ?????????? ???
?????????? ???? ???????????????, ?? ?????????? ??? ?? ???? ?????? ??? ?????????????? ???
?????? ???? ?????????????? ??????????? ?????????? ???, ??????????, ? ??????????????
????????????? ??? ???? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ??????????, ????????? ??
?? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????? ?? ??? ?????????? ??? 14?? ?????????????? 1995,
C?279/93, Schumacker (???????? 1995, ? I?225). ?????????????, ??? ?? ?????????? ???
????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??? ??????????
?????????????, ?????????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????????????????? ???????,
????????????????????? ?? ?????? ??? Regione Sardegna????? ??? ?????????? ?????????????? ???, ??????,
??? ?????????????? ??????????????, ?????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????? ??????????????
????????????????????, ????????????? ? ?????????????????? ??? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ??????????
?? ?????????????????????? «?????????????????» («free riders»), ?????????????????????? ?????? ????????? ?????? ??
????????????????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??????.

34 ???????, ?? ?????????????? ????? ?????????? ??????, ?????????????????? ??? ?????????????? ??????
??????????????, ??? ? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ??????, ?????? ???????,
?????????????? ???? ?????????????? ??? ?????????? ?????????????, ?????? ?????????????? ??????????????????
????????????? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??? ?? ?????? ??? ??????????????
????????????????? ?????????????? ? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????????? ??? ??????????????????????
(??., ??????? ??????, ?????????????????????? ?????????? Schumacker, ????????? 31 ??? 33, ??? ??????????
??? 16?? ?????????????? 2008, C?527/06, Renneberg, ?????????? 2008, ? I?7735, ?????? 59).

35 ??????????, ??? ???? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ??????? ?? ??????????
?????? ???? ?????????????? ?????????????????????? ??? ?????????? ??????. ??? ???? ??????, ? ??????????????
????????????????? ??????? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ???
????????????? ?????????????????? ??? ?????? ??????????????? ???? ??? 49 ?? ?????? ??? ?????????? ??????
????????????????????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????????? ?????, ?? ?????? ?? ??? ?????????? ?????????????,
?????? ???? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ??????? ??? ?????????? ??????????????
???????????????????????? (?., ?????????, ?????????????????????? ?????????? Renneberg, ?????? 60).

36 ?????? ??????, ??????? ??????, ????? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????? ??????
??????????????, ?????? ?????????????????? ? ??????????, ? ?????? ?????? ?????????????? ?????? ???
????????????????????? ?????????????????? ??? ?????????????????????????? ??? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ???
????????? ?????????????? ??? ???? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????

37 ????? ?????????, ?????????????? ??? ?????? ?????????? ? ?????????????????????? ?????, ??? ??
????????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????????? ???????,
????????????? ?????? ??? ?????????????????? ? Regione Sardegna, ?? ?????????????????? ??????????????
????????????? ??? ?????????? ??? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??????????????????

38 ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ??? ??????????
??????????????????, ?????? ??? ?????????? ????????????????, ??????, ??? ?????????????? ?????????????????, ???
?????? ??? Regione Sardegna ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????????????? ??? ?????? ?????????? ???
????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????? ??? ??? ???? ?????????? ??? ?????????????????? ???
????????????? ??? ?????????????????????? ??????? ??? ???? ??????????????????. ??????????????, ?????? ?????????????? ?
????????? ?????????????????? ?? ?? ????????? 87 ??? ?????????????? ???, ? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????? ?????? ?????????????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????????????????????? ???
????? ?????????????????? ??????????????????????, ?? ??????? ?????????????????????????? ?????? ??? ??
????????????????????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????????????????? ???, ??????????, ?? ?????????? ???
????????????????????? ??????????

39 ??? ??? ?????????? ?????????? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?????????????? ???
????????????????? ? ?????? ?????????????????????? ??? ?????????????????? ??? ???? ?????????????? ??? ?? ??????????

??? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ???
????????????????????? ?????? ??? ??? ??????????????????. ????? ??????????, ? ?????????? ????? ?????? ?????
????????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????????? ?????????? ??????????????,
????????? ?????????? ?????? ?????? ?????????????????????????? ?????????? ??? ?????????????????????????? ??????????????
????????????????????????????? ??? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????? ?????????????? ?? ?????????
?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????? ??? ??????????????????, ?????? ?? ?????????????????? ??? ??????
????? ?????? ?????????????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????????????? ??????????.

??? ??? ?????? ?????????????????????? ??? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????????? ??????????????
— ??? ??? ?????????????????????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????????????? ?????????????????? ???
????????????????????? ??? ??? ?????????????? ??????????

40 ? Regione Sardegna ?????????????? ???, ?????? ??? ?? ?????? ?????? ??? ? ?????????????????????? ??????
????? ??? ?????????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????????? ??? ?????????????????? ??????????
?????????????, ? ?????? ?????? ?????????????????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????????????? ???, ??????,
??? ?????????????????? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????
«????????????? ??????????», ?????? ?????????? ?????????????????? ?????? ?? ?????? 46, ?????????????? 1, ??.

41 ??????????????, ? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ??? ??? ?????????????????????? ?????????????? ??? ???
????????????????? ??? ?????????????????????? ??? ??? ?????????? ??? Regione Sardegna. ? ?????????????? ??????
?????????????, ?????? ?? Regione Sardegna, ??? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ??????????
?????????????????, ?????????, ??? ?? ?????????????????????? ??? ?????????????????? ?????????? ??? ??????????????
????????????????????????? ?????????????????? ??? ??? ?????????????????? ?????????? ???, ?????????????, ??? ??
????????????????????????????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ?????????????????? ??????
? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????? «? ?????????????? ??????????????», ??????????, ??????????,
????????????? ?????? ?????????????????????????????????? ?????? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?????? ??????????????????.

42 ?????????, ?????????????????????? ???, ?????? ?????? ?????????????????? ??? ??????????????????????, ??????????????????
??? ?????????????? ?????????????? ?????????, ??? ?? ?????????????????????????? ?? ?????????????????????? ?????????? ??????????
????????????????????, ?????????????????? ??? ?? ?????????????????????????? ?????? ?????????????????????? ??? ??????????????????
????????????????????? ??? ?????????? ?????????????? ? ?????????? ?? ?????????????? ??? ?? ?????????????? ?????? ??????
????????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????????????????? ?????????? ??? ??? ?????????????????? ?? ??????????????
??? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ?????? (??, ?????????? ??? 30?? ?????????????????? 2007, C?150/04,
????????????? ?????? ?????????, ?????????? 2007, ? I?1163, ?????? 46- ?????????????????????????? ??????????
Gouvernement de la Communauté française ??? Gouvernement wallon, ?????? 55, ??? ??????????
??? 5?? ?????????? 2009, C?222/07, UTECA, ??? ??? ?????? ?????????????????? ?????????? ??? ??????????,
?????? 25). ??????????, ? ?????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ??? ??? ?????????????? ???
????????????????????????? ?????????? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????? ??? ?? ?????????? ???
????????????????????????????? (????????? ??? 10?? ?????????? 2009, C?169/07, Hartlauer, ??? ??? ??????
????????????????????? ?????? ??? ??????????, ?????? 55).

43 ?? ?????????????????, ?????????????????????? ???, ?????? ??? ?? ?? ?????? ?????? ?????????? ??????????????????
? Regione Sardegna ?? ?????????????????? ?? ?????????????????????? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ???
????????????????????????? ?????????? ??? ??? ?????????????????????????, ??? ?????????? ?? ?????????????????????????? ??? ??????
????????????????? ??? ???, ??????, ?? ?????????????????????? ?????????????????????? ??? ?????????? ?????????????????????????? ???
????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????? ??? ?????????????????????, ?? ?????????? ?????? ?? ??????
????????????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ??????

44 ??????????????, ?????? ?????????????? ??? ? ?????????? ?????????????? ??? ??????, ? ?????????? ??????????????????
????????????????? ??? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? 49 ??, ???
?????? ?????? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????????????? ??????????
????? ?????????????? ? ?????????? ?????????????????? ?? ?? ?????????? 73 ??? 74 ??? ?????????????? ???, ??????????

????? ?????? ??? ?? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????? ?????????? ??? ?????????????? ??
????????? ?????????? ????? ??????????, ? ?????????? ??? ? ?????????? ?????????????? ??? ???
????????????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????? ?????? ??, ??????, ??? ?????? ?????? ?? ??
????????????? ?????????? ??? ?? ?????? ?????????? ??????????????????. ?? ?????????????? ??? ?? ?????? ???
????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?????
????? ?????????????? ??? ??????????????????.

45 ?????? ??????????, ? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????????? ? ?????????? ??????????
??? ??? ?????????? ?????? ?????? ??? ? ?????????????? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ??
????????????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ??????????????????, ??????????
? ?????????? ??? ?????????????????????? ?????????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ?????????????? ? ?????????? ?????
????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????????? ? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ???
????????????????????????? ??????. ? ?????????????????? ?????????? ??? ?????????????????????????? ?????? ??? ?????????
????????????? ?????????, ?????????????? ??? ? Regione Sardegna ??? ?????????????? ?????????? ?????????????? ???
?? ?????????? ?? ?????????????? ??? ? ?????????????? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ?????????????? ???
????????????? ?????????.

– ??? ??? ?????????????????????? ??? ?????????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????????????? ??????????????

46 ?? ??? ?????????????????? ???, ? Regione Sardegna, ??? ?? ?????????????????????? ??? ??????????
????? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????, ?????????????????? ??? ?????????? ??????????????????
???? ?????????? ??? ?????????????????????? ?????????????????? ????. ?? ?????????? ??? ? ?????????????????????? ?????????? ???
???? ?????????????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????????? ?????? ?????????? ???
????????????????????? ?????????????????????? ??? ?? ??? ?? ?????????????? ??? ?????????????????? ??????????????????
????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????? ??? ??? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ???
?????????????.

47 ?????????, ?????????????????????? ??? ?? ?????????????????? ?????????? ??? ? ?????????? ?????????????????? ???
????????????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????????? ?????? ??? ???
????????????? ?????????????????????? ?????? ?????????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????????? ?
????????????, ?????? ?????????????????? ??? ? ?????????????????????? ?????????? ?????????? ?????????????????????? ??? ??????????
????????? ?????????????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????????????????? ?????????????????????? ??? ???
????????????????????????? ??? ??? ?????????????????????? ?????????????????????? ??????????????????????, ? ?? ?????????????? ???
????????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ???? ?????????????? (??.,
????????? ??????, ?????????? ??? 18?? ?????????? 2009, C?303/07, Aberdeen Property Fininvest Alpha,
??? ??? ?????? ?????????????????? ?????????? ??? ??????????, ?????????? 71 ??? 72).

48 ?????? ?????????????????????? ?????? ?? ?? ?????? 38 ??? ?????????????? ??????????????, ? ??????????????????????
????????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ???
????????????????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??????????????, ?? ?????????
????????????????? ??? ?? ?????????????????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????????????????? ??? ?????????????? ??
????????? ??? ?????????? ??? Regione Sardegna. ? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ?????????????? ???
????????????????????? ?????? ?? ??? ?????? ??? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????????? ???
????????? ?????????? ??? ?????? ??????????????????????.

49 ??? ?? ?????????? ?????????????? ??? ? ?????????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?
????????? ?????????????? ??? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ???
????????? ?? ?????????????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????????????? ??????????????????
??? Regione Sardegna.

50 ??' ?????? ??? ??????????, ??? ?????? ??? ??? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?
????????????? ??? ?? ?????? 49 ?? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????????????????
????????????? ?????? ?????????????????????? ??????, ?????? ?????? ??? ?????????? 4 ??? ?????????????????????? ??????

4/2006, ? ????? ?????????? ?????????????? ???? ???? ???? ?????????????? ??? ??????????????
?????? ?????????????? ??? ?????????????????????? ??? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ???
?????? ??????????, ? ??????? ?????????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?? ??????????????
?????????? ????? ?????? ??????????????????

??? ??? ?????????? ??? ??? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?? ?????? 87 ??

51 ?? ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ???, ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ???
????????, ?? ??????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?? ?????? 87 ?? ?????? ??? ??????
??? ? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????? ?????????????????? ?????? ? ?????? ?????????????
????????????????? ????? ??? ??? ??????????????????, ????? ? ?????????????????? ??? ?????? 4 ???
????????????????? ?????? 4/2006, ? ??????? ?????????? ?????? ?????? ??????? ?????????????????? ???
?????? ?? ?????????????? ?????????? ?????? ?????? ??? ??????????????, ?????????? ?????? ??????????
????????????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????? ??????????????

52 ?????????????????? ?????????? ???, ?????? ?? ?????????????? ??? ?????????????????, ? ?????????????????
????? ??????? ?? ?????????????? ?????? ??? ??????? ??? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ??
????????? ??? ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ??? ??????? 87, ?????????????? 1, ?? ???????,
????????? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ?? ??????? ??? ?????????? ? ?????? ?????????? ??????,
????????????, ? ?????????????? ?????? ??????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ??????
??????, ???????, ??????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????? ?????????????? ???, ??????????, ??????? ??
????????? ? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????????????? (??., ??????? ??????, ?????????? ??? 23??
????????? 2006, C?237/04, Enirisorse, ?????????? 2006, ?. I?2843, ?????????? 38 ??? 39 ?????? ???
????? ?????????????????? ?????????????).

53 ?? ??????????????, ??? ?????????????????? ??? ? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??
????????? ??? ?? ?????????? ??????????, ??????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?? ??????
?? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ??????? ??????????, ?? ??????? ?????????? ???
????????????????????? ??????????, ??? ??????? ? ?????? ??????, ?????????????????? ??????????????
????????????????? ?????? ?????????????????????????? ??? ?????????? ?????????????????????????? ??????, ?????? ???????
??? ?????? 32 ??? ?????????? ?????????????, ??????? ?? ?????????? ??? ??????????????????

54 ?? ?????????? ?????????? ?? ??? ?????????? ??? ??????? 87 ?? ?????????? ?????? ??? ??????????
??? ??? ?????? ?????????????? ?????????????????????? ??? ?????????????????????? ?????? ??? ??? ??????????????????
?? ?????????? ??????????????. ? Regione Sardegna ??????? ??? ? ?????? ?????? ??? ??????? ??
?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????
????????????????? ?????????????? ??? ??????. ? ?????????? ?????????????, ?? ??? ?????????? ?????????????????
???, ??? ?????????????? ??? ? ?? ?????? ?????? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ??????? 87 ??.

??? ??? ?????????? ??? ?????????? ??????

55 ????? ?? Regione Sardegna, ? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? ???
????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????????? ??????. ??? ?????????????? ?????????????? ??? ??????
??? ?????????????????, ?????????????? ??? ?? ?????????????????? ??? ?????????? ?????? ??????????????
????????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ???
????? ??????? ?????? ?????????? ?????????????????? ? ?????????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????
?????????? ?? ?????? ?????, ?????????????????????? ??? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ???
?? ?????????? ???, ?? ?? ?????????? ??? ?????????????????, ??? ?????????????????? ?????? ?? ?????? ???????
????? ??? ?????????????? ?????????????????? ??????????????????

56 ?????????, ?????????????????? ???, ?????? ?????? ?????????????? ??? ?????????????????, ? ??????? ???
????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????????, ?????? ?????? ?? ?????????????????, ?? ???????
? ? ?????????? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????? ??????????????????, ?????? ??? ?????????????????? ??

?????, ??? ????????? ?????, ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ???
????????????????? ??? ?????????????????? ??? ?? ?????, ?? ?? ?????, ????? ?? ??????????
????????????? ??? ????? ?????, ????? ??? ????? ?????? ??? ?????? ?? ????? ??????????????
(?., ?????? ?????, ?????????? ??? 19?? ?????????????? 2000, C?156/98, ?????????? ????
?????????, ????????? 2000, ?. I?6857, ?????? 25, ?????? ??? ??? 1?? ????????? 2008, C?341/06 P
??? C?342/06 P, Chronopost ??? La Poste ??? UFX ?.?.., ????????? 2008, ?. I?4777, ??????
123 ??? ??? ?????????????? ??????????).

57 ??? ?????????????? ??? ??? ?????????, ??? ?????????????? ?????????????? ?????????? ??? ?
????????? ??? ?????? ?????, ? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ??? ???
????????? ????, ?????????? ?????????? ??????????, ?????? ??? ?? ??? ?????????????????? ??????????????
????????????? ?????, ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?? ??????????????
?????? ??? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? (????????????????? ?????????? ??????????
????? ?????????????, ?????????? 26 ??? 28).

58 ??? ?????????, ?? ?????????? ??? ? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ??????????????
????????? ??? ?????????????? ?????????????, ?????? ?? ?????????? ??? ?????????????????? ?????? ??? ???
????????????????? ?????? ?????????????????????????? ?????????????? ??? ?????????????????????? ??? ???
????????????? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??????????, ?? ?????????? ?????? ?? ??????????????
????????????? ?????? ???? ?????????????, ?????????????? ?? ?????????? ??? ? ?? ??? ?? ?????????? ??????
????????? ?? ?????????????? ?????????? ??????????

??? ??? ?????????????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????????? ??????????????
?????????????

59 ??? ?? Regione Sardegna, ? ?????????????????? ?????????????????? ??? ?????????????????? ???
????????????? ??? ?????????????????? ??? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????????????? ???
????????????? ?????????????????? ??????????????????. ?????????????, ? ?????????? ?????? ?????? ?????? ??????????????
????????????????? ?????????? ??? ?????? ?????????????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????, ??????
????????????? ?? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ?? ??? ?????????? ??? 6?? ?????????????????? 2006,
C?88/03, ?????????????????? ?????? ?????????????? (????????? 2006, ?. I?7115), ?? ?????????? ?????????????? ??????
??? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ? «????????? ??????????????» ??? ?????????? ?????? ? ??????????????????
????????????, ?? ?????? ?????????????? ?????????????? ??????????????????. ?????????? ?????? ? ?????????????? ???
????????????????? ??? ?????????? ??????, ?????? ? Regione Sardegna ?????????????? ?????????????? ?????????????? ???
??? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????? ?????????????????????? ??????, ?? ?????? ???
????????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ??? ??????. ??????????, ?????????? ?? ?? ?????????????????? ?????? ???
????????????????????? ??????????, ? ?? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ??????????????????
????????????????????? ?? ?????????? ?????????????? de jure ??? de facto.

60 ?????????, ?????????????????????? ??? ??? ?? ?????????????? ??? ?????? ?????????????????? ? ?????? ???
????????? ?????? ?????????????? ?????????? ???, ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????????? ??? ??? ???
????????? ??????????, ?????? ??? ?????????????????? ??????, ?? ?????? ?????? ??? ?????? ??????????????, ???
??? ?????????? ??? ?????????? 87, ?????????????? 1, ??, ?? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????
????????????????????? ?????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?????????????????? (??.
????????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????? ??????????????, ?????????? 53 ??? 57, ?????? ???
????????? ??? 11?? ?????????????????? 2008, C?428/06 ??? C?434/06, UGT-Rioja ?.?.., ??????????
2008, ?. I?6747, ?????????? 47 ??? 48).

61 ??????????, ??? ?? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????? ???, ?????? ??? ?????? ???
????????????????? ??? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ??????????????????
????? ? ?????? ?????????????, ?????? ? Regione Sardegna, ?????????????? ?????????? ??? ??????????????
?????????????????, ?????????? ?? ?????????????? ??, ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ?? ?? ?? ??????
?????, ?????? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????? ??

?????? ??????, ????? ??? ??????? ??????? ????? ?????? ? ?? ????? ????? ?????? ???
????????????????? ??, ?? ?????????????? ?????????????? ??? ??????? ?????????????? (??, ?????????????? ???
8?? ?????????????? 2001, C?143/99, Adria-Wien Pipeline ??? Wietersdorfer & Peggauer
Zementwerke, ????????? 2001, ? I?8365, ?????? 41, ?????? ??? ?????????????????????? ??????????
????????????????? ????? ??????????????, ?????????? 56 ??? 58).

62 ??????? ??????????? ?? ??????????????? ??, ?????????????????? ?????? ??? ?????????????????????? ???
????????????????????? ?????? ??? ??? ???????????????????, ?? ??????????????????? ??? ?????? ?? ???????????????
????????????? ?????? ?????? ??? ?????????????????? ???????, ?? ?????? ?? ??????? ?????????? ???????????, ??
????????????????? ?????????????? ??? ??????? ?????????????? ?? ??? ?????????????????????? ??? ??????
????????????????????????? ????? ??????????????????

63 ????? ?????????????? ??? ??? ?????????? 36 ??? 37 ??? ??????????? ??????????????, ???????????????????
???, ?????????? ??? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?? ?????? ???????, ??? ?? ?????????? ??? ?????????
?????????? ?? ??????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ??? ?????????????? ?????????????? ???
????????????? ???????, ?????????????? ?????? ??? ?????????????????? ? ?????? ??? ?????????? ??????, ??
????????????????????? ??????????????? ??????????????, ?????????????????? ??? ?????? ?????????????? ? ???????????????????
?????. ?????????, ?? ?????? ??? ?????????? ?? ??????????? ???????, ?????? ??? ?????????????????? ??? ???
?????????? ??? ?????????????????????????? ?????????????? ??? ?????? ??????????? ?? ?????? ??????????????????? ??
?????????????

64 ????? ???????????, ??????????????? ??????????????? ?????????? ?????? ? ?????????? ?????? ?????? ?????
?????????? ??????? ?????????????? ??????????????? ?????? ??? ?????????????????????? ??? ?????? ??????????????????????
??? ??????????????

65 ??????????????? ??? ?????????? ??????????????? ?? ??????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ??? ??
????????????????? ??????

66 ??' ?????? ??? ??????????, ??? ?????????? ??? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?
????????????? ??? ?? ?????? 87, ?????????????? 1, ?? ?????? ??? ?????????? ??? ? ??????????????? ???????????????
?????????? ?????? ?????????????????????? ?????? ? ?????? ??????????????? ?????? ??? ?????????????????????, ?????? ?
????????????? ?????? ?????? ?????, ? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ???
?????? ?? ??????????????? ??????????? ?????? ?????? ??? ??????????????????, ?????????? ?????? ??????????
????????????????? ?????? ??? ?????????????????????? ??? ?????? ?????????????????????????? ?????? ????????????????

??? ??? ??????????????? ????????

67 ?????????????? ??? ? ?????????? ?????????????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ??????
??? ??????????????? ?????????????????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????????? ??????????????????, ?' ?????
?????????????????? ?? ??????????????? ??? ??? ?????????????????? ??????????. ?? ?????? ??? ??????? ??????????????????
????? ?????????????? ??????????????????? ??? ?????????????????, ?????? ??? ?? ??? ?????????????, ??? ??????????????????

??? ?????? ?????????? ?????????, ?? ?????????????????? (?????? ?????????????? ??????????????) ??????????????????:

1) ?? ?????? 49 ?? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????????????????
????????????? ?????? ?????????????????????? ???????, ?????? ?????? ??? ?????????? 4 ??? ?????? 4 ???
????????????????????? ??????????????? ??? 11?? ?????? 2006, ?????? ?????????????? ??????????????? ???
????????????? ?????????, ?????????????????????????? ??? ???????????, ?????????????????? ??? ???????????????????
?????????????????, ?????? ?????????????????????? ?? ?? ??????? 3, ?????????????????? 3, ??? ?????? 2 ???
????????????????????? ??????????????? ??? 29?? ?????? 2007, ?????? ?????????????? ?????????????? ?? ???
????????????????? ??? ??????????? ??? ??????????????? ?????????????????????? ??? ??????????????????? –
????????????????????????? ?????? 2007, ? ?????? ??????????????? ?????????????????????? ?????? ??? ???
????????????????????? ??? ?????????????????????? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????????????????????? ???
??? ??????????????? ??????????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ??????????????, ? ?????????? ??????????
????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ??????

????? ??? ????????????

2) ?? ????? 87, ?????????? 1, ?? ??? ???? ?????? ??? ? ??????????? ???????????
????????? ????? ?????????????????? ?????? ? ?????? ?????????????? ?????? ??? ??????????????????
????? ? ?????????? ????? ?????? ?????, ? ??????? ?????????? ?????? ?? ??????? ??? ??????
????????? ??? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ????? ?????? ??? ??????????????, ?????????
?????? ?????????? ?????????????? ????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ??????????????????
????? ??????????????

(???????????)

* ??????? ??????????????: ? ??????????