

SENTENZA TAL-QORTI TAL-?USTIZZJA (Is-Sitt Awla)

25 ta' Ottubru 2012 (\*)

“VAT — Direttiva 2006/112/KE — Artikoli 306 sa 310 — Skema spe?jali g?all-a?enzija tal-ivvja??ar — Servizz ta' trasport ipprovdut minn a?enzija tal-ivvja??ar li ta?ixxi f'isimha — Kun?ett ta' servizz uniku — Artikolu 98 — Rata mnaqqsa tal-VAT”

Fil-Kaw?a C-557/11,

li g?andha b?ala su??ett talba g?al de?i?joni preliminari skont l-Artikolu 267 TFUE, imressqa min-Naczelny S?d Administracyjny (il-Polonja), permezz ta' de?i?joni tal-31 ta' Awwissu 2011, li waslet fil-Qorti tal-?ustizzja fl-4 ta' Novembru 2011, fil-pro?edura

**Maria Kozak**

vs

**Dyrektor Izby Skarbowej w Lublinie,**

IL-QORTI TAL-?USTIZZJA (Is-Sitt Awla),

komposta minn A. Rosas, li qed ja?ixxi b?ala President tas-Sitt Awla, U. L?hmus u C. G. Fernlund (Relatur), Im?allfin,

Avukat ?enerali: E. Sharpston,

Re?istratur: A. Calot Escobar,

wara li rat il-pro?edura bil-miktub,

wara li kkunsidrat l-osservazzjonijiet ippre?entati:

- g?al M. Kozak, minn A. Bartosiewicz u R. Kami?ski, doradcy podatkowi,
- g?all-Gvern Pollakk, minn M. Szpunar u B. Majczyna, b?ala a?enti,
- g?all-Kummissjoni Ewropea, minn L. Lozano Palacios u K. Herrmann, b?ala a?enti,

wara li rat id-de?i?joni, me?uda wara li nstema' l-Avukat ?enerali, li l-kaw?a tinqata' ming?ajr konkluzjonijiet,

tag?ti l-pre?enti

**Sentenza**

1 It-talba g?al de?i?joni preliminari tikkon?erna l-interpretazzjoni tal-Artikolu 98 tad-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE, tat-28 ta' Novembru 2006, dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur mi?jud (?U L 347, p. 1, iktar 'il quddiem id-“Direttiva tal-VAT”), moqri flimkien mal-Anness III ta' din id-direttiva, kif ukoll tal-Artikolu 306 sa 310 tal-imsemmija direttiva.

2 Din it-talba tressqet fil-kuntest ta' kaw?a bejn M. Kozak u d-Dyrektor Izby Skarbowej w

Lublinie (id-Direttur tal-Kamra tat-taxxa ta' Lublin) dwar de?i?joni li tirrigwarda l-kalkolu tat-taxxa fuq il-valur mi?jud (iktar 'il quddiem il-“VAT”) applikabbli g?all-attività tag?ha ta' a?enzija tal-ivvja??ar.

## **II-kuntest ?uridiku**

### *Id-dritt tal-Unjoni*

3 Ta?t it-Taqsima 2 tal-Kapitolu 2 tat-Titolu III tad-Direttiva tal-VAT, intitolata “rata mnaqqsa”, l-Artikolu 98 ta' din id-direttiva jipprovdi li:

“1. L-Istati Membri jistg?u japplikaw jew rata mnaqqsa wa?da jew ?ew? rati mnaqqsa.

2. Ir-rati mnaqqsa g?andhom japplikaw biss g?all-provvisti ta' merkanzija jew servizzi fil-kategoriji stabbiliti fl-Anness III.

[...]”

4 L-Anness III tad-Direttiva tal-VAT, intitolat “Lista ta' provvisti ta' merkanzija u servizzi li g?alihom jistg?u japplikaw ir-rati mnaqqsa msemmija fl-Artikolu 98”, jistabbilixxi li:

“[...]

5) it-trasport ta' passi??ieri u l-bagalji li jkollhom mag?hom;

[...]”

5 Ta?t il-Kapitolu 3 tat-Titolu XII tad-Direttiva tal-VAT, intitolat “Skema spe?jali g?all-a?enti ta' l-ivvja??ar”, l-Artikoli 306 sa 310 ta' din id-direttiva jiddisponu li:

### *“Artikolu 306*

1. L-Istati Membri g?andhom japplikaw skema spe?jali tal-VAT, skond dan il-Kapitolu, g?al transazzjonijiet imwettqa minn a?enti ta' l-ivvja??ar li jkollhom x'jaqsmu ma' konsumaturi f'isimhom u li ju?aw provvisti ta' merkanzija jew servizzi pprovduti minn persuni taxxabli o?rajn, fil-provvediment tal-fa?ilitajiet ta' l-ivvja??ar.

[...]

2. G?all-finijiet ta' dan il-Kapitolu, operatori turisti?i g?andhom jitqiesu b?ala a?enti ta' l-ivvja??ar.

### *Artikolu 307*

Transazzjonijiet li jsiru, skond il-kondizzjonijiet stabbiliti fl-Artikolu 306, mill-a?ent ta' l-ivvja??ar fir-rigward ta' vja?? g?andhom ikunu kkunsidrati b?ala servizz uniku pprovdut mill-a?ent ta' l-ivvja??ar lill-vja??atur.

Is-servizz uniku g?andu jkun taxxabli fl-Istat Membru li fih l-a?ent ta' l-ivvja??ar ikun stabilixxa n-negozju tieg?u jew g?andu l-istabbiliment fiss minn fejn l-a?ent ta' l-ivvja??ar wettaq il-provvista ta' servizzi.

### *Artikolu 308*

L-ammont taxxabli u l-prezz ming?ajr VAT, fit-tifsira tal-punt (8) ta' l-Artikolu 226, fir-rigward tas-

servizz uniku pprovdut mill-a?ent ta' l-ivvja??ar g?andu jkun il-mar?ni ta' l-a?ent ta' l-ivvja??ar, ji?ifieri, id-differenza bejn l-ammont totali, ming?ajr VAT, li g?andu jit?allas mill-vja??atur u l-ispi?a reali g?all-a?ent ta' l-ivvja??ar tal-provvisti ta' merkanzija jew servizzi pprovduti minn persuni taxxabli o?rajn, fejn dawk it-transazzjonijiet huma g?all-benefi??ju dirett tal-vja??atur.

[...]

#### Artikolu 310

Il-VAT imposta lill-a?ent ta' l-ivvja??ar minn persuni taxxabli o?ra g?al transazzjonijiet imsemmija fl-Artikolu 307 u li huma ta' benefi??ju dirett g?all-vja??atur m'g?andhomx ikunu jistg?u jitnaqqsu jew ting?ata rifu?joni fi kwalunkwe Stat Membru.”

#### Id-dritt Pollakk

6 L-Artikolu 119(1), (5) u (6) tal-li?i dwar it-taxxa fuq il-prodotti u s-servizzi (ustawa o podatku od towarów i us?ug) tal-11 ta' Marzu 2004 (Dz. U n° 54, position 535), fil-ver?joni tag?ha applikabli fid-data tal-fatti fil-kaw?a prin?ipali (iktar 'il quddiem il-“li?i dwar il-VAT”) jipprovdi:

“1. Bla ?sara g?all-paragrafu 5, meta ji?i pprovdut servizz turistiku l-valur taxxabli g?andu jkun ikkostitwit mill-ammont tal-mar?ni, imnaqqas bl-ammont tat-taxxa dovuta.

[...]

5. Meta, fil-kuntest ta' provvista ta' servizz turistiku, minbarra s-servizzi miksuba minn persuni taxxabli o?ra u li huma ta' benefi??ju dirett g?all-klijent, il-persuna taxxabli tipprovdi hija stess parti mis-servizzi, iktar 'il quddiem is-‘servizzi interni’, il-valur taxxabli g?andu ji?i stabbilit b'mod differenti skont jekk is-servizzi inkwistjoni humiex servizzi interni jew servizzi akkwistati minn persuni taxxabli o?ra u li huma ta' benefi??ju dirett g?all-klijent. Il-valur taxxabli tas-servizzi interni g?andu ji?i applikat billi ji?u applikati *mutatis mutandis* id-dispo?izzjonijiet tal-Artikolu 29.

6. Fil-ka?ijiet imsemmija fil-paragrafu 5, il-persuna taxxabli g?andha tindika fil-kotba tat-taxxa tag?ha, minn na?a wa?da, il-parti mill-prezz tas-servizzi attribwibbli lis-servizzi akkwistati minn persuni taxxabli o?ra u li huma ta' benefi??ju dirett g?all-klijent u, min-na?a l-o?ra, dik il-parti attribwibbli lis-servizzi interni.

[...]

7 Skont l-Artikolu 41(2) tal-li?i dwar il-VAT u l-punt 144 tal-Anness 3 ta' din il-li?i, is-servizzi ta' trasport bl-art ta' passi??ieri jibbenefikaw minn rata mnaqqsa tal-VAT, ji?ifieri 7 %, filwaqt li r-rata normali tal-VAT hija ta' 22 %.

#### Il-kaw?a prin?ipali u d-domanda preliminari

8 M. Kozak ti??estixxi a?enzija tal-ivvja??ar, stabbilita fil-Polonja. Matul is-sena 2007, hija bieget direttament lill-klijenti tag?ha vaganzi bi prezz li jinkludi kollox, inklu? l-akkomodazzjoni u l-ikel li g?aliohm hija g?amlet u?u mis-servizzi ta' fornituri o?ra, kif ukoll it-trasport, li pprovdiet hija stess permezz tal-coaches tag?ha.

9 Sabiex tikkalkola l-VAT, g?al dak li jirrigwarda s-servizzi akkwistati minn terzi, M. Kozak applikat skema spe?jali prevista g?all-operazzjonijiet tal-a?enziji tal-ivvja??ar billi tu?a b?ala valur taxxabli l-mar?ni tal-a?enziji tal-ivvja??ar, skont l-Artikolu 308 tad-Direttiva tal-VAT, billi tissu??etta tali mar?ni g?ar-rata normali tal-VAT ta' 22 %. G?al dak li jirrigwarda s-servizzi ta' trasport pprovduti minnha stess, hija applikat ir-regoli normali tal-VAT, b'mod partikolari g?al dak li

jirrigwarda l-valur taxxabli, billi tissu??etta tali servizzi g?ar-rata imnaqqsa ta' 7 % prevista g?as-servizzi ta' trasport ta' persuni.

10 L-awtorità tat-taxxa kkunsidrat li s-servizzi ta' trasport kienu indispensabbli g?as-servizz turistiku offert mill-a?enzija tal-ivvja??ar u li dawn kellhom ji?u kkunsidrati b?ala parti integrali minnu. Konsegwentement, u skont il-li?i dwar il-VAT, M. Kozak ma kellhiex, skont din l-awtorità, tapplika rata mnaqqsa tal-VAT fir-rigward tas-servizzi ta' trasport tag?ha billi tikkunsidrahom b?ala servizz indipendenti, i?da kellha tissu??etta l-imsemmija servizzi g?all-istess taxxa b?as-servizzi l-o?ra, ji?ifieri r-rata normali ta' 22 %. Ittie?det g?alhekk de?i?joni li tikkonstata l-irregolarità fil-kalkolu tal-VAT imwettaq minn M. Kozak g?ax-xhur minn Mejju sa ?unju u minn Ottubru sa Di?embru 2007.

11 M. Kozak ikkontestat din l-interpretazzjoni tal-li?i dwar il-VAT u ppre?entat rikors kontra din id-de?i?joni quddiem il-Wojewódzki S?d Administracyjny w Lublinie. Din tal-a??ar madankollu kkonfermat l-appro?? tal-awtorità tat-taxxa. G?aldaqstant, M. Kozak ippre?entat appell fil-kassazzjoni quddiem in-Naczelny S?d Administracyjny (il-Qorti Suprema Amministrattiva).

12 Din il-qorti g?andha dubju dwar ir-risposta mog?tija mill-Wojewódzki S?d Administracyjny w Lublinie li tg?id li r-rata tal-VAT ta' 22 % g?andha ti?i applikata g?as-servizzi ta' trasport ipprovdu internament bl-istess mod kif hija tapplika g?as-servizzi akkwistati minn terzi, anki jekk il-valur taxxabli tag?hom hija differenti. Hija tistaqsi b'mod partikolari jekk g?andux jintu?a l-kun?ett ta' "servizz uniku" li jinsab fil-punt 45 tas-sentenza tal-15 ta' Mejju 2001, Primback Primback (C-34/99, ?abra p. I-3833), fejn il-Qorti tal-?ustizzja dde?idiet li, fil-ka? ta' tran?azzjoni li hija komposta minn diversi elementi, ikun hemm servizz uniku b'mod partikolari meta element g?andu ji?i kkunsidrat b?ala li jikkostitwixxi s-servizz prin?ipali filwaqt li element ie?or g?andu ji?i meqjus b?ala servizz an?illari li jikkondividi t-trattament fiskali tas-servizz prin?ipali.

13 Billi g?andha dubju dwar l-interpretazzjoni tal-Artikoli 306 sa 310 tad-Direttiva tal-VAT kif ukoll dwar l-interpretazzjoni tal-Artikolu 98 ta' din id-direttiva, moqri flimkien mal-punt 5 tal-Anness III tag?ha, in-Naczelny S?d Administracyjny idde?idiet li tissospendi l-pro?eduri quddiemha u li tag?mel lill-Qorti tal-?ustizzja d-domandi preliminari segwenti:

"Meta, fil-kuntest ta' servizz turistiku ipprovdu lil vja??atur inkambju ta' [g?al] prezz li jinkludi kollox impost skont l-Artikoli 306 sa 310 tad-[Direttiva tal-VAT], li jistabilixxu skema partikolari [spe?jali] ta' impo?izzjoni tal-VAT g?all-a?enziji tal-ivvja??ar, a?enzija tal-ivvja??ar tipprovdi lil dan il-vja??atur provvista [servizz] ta' trasport tag?ha stess, li tikkostitwixxi element indispensabbli g?at-twettiq tas-servizz turistiku, din il-provvista [servizz] tag?ha stess hija su??etta g?ar-rata normali applikabbli g?as-servizzi turisti?i jew hija su??etta g?ar-rata mnaqqsa ta' tassazzjoni applikabbli g?as-servizzi ta' trasport ta' persuni skont l-Artikolu 98, moqri flimkien mal-[punt 5] tal-Anness III ta' din id-direttiva?"

### **Fuq id-domanda preliminari**

#### *Osservazzjonijiet issottomessi lill-Qorti tal-?ustizzja*

14 M. Kozak u l-Kummissjoni jsostnu li l-kun?ett ta' servizz uniku pprovdu mill-a?enzija tal-ivvja??ar ikopri biss is-servizzi miksuba minn terzi skont l-Artikolu 306 tad-Direttiva tal-VAT. Huwa ma jinkludix servizzi pprovdu internament mill-operatur. Minn dan jirri?ulta li l-iskema komuni tal-VAT, inklu?a r-rata ta' tassazzjoni, tapplika g?as-servizz ta' trasport ipprovdu internament u li, f'ka? b?al dak fil-kaw?a prin?ipali, is-servizz ta' trasport g?andu ji?i su??ett g?ar-rata mnaqqsa tal-VAT previst fil-le?i?lazzjoni nazzjonali, skont l-Artikolu 98 tad-Direttiva tal-VAT, moqri flimkien mal-punt 5 tal-Anness III ta' din id-direttiva.

15 Il-Gvern Pollakk isostni, min-na? a tieg? u, li, meta servizz ta' trasport ipprovdut internament huwa indispensabbli g? all-provvista ta' servizzi turisti? i, huwa g? andu jitqies b? ala element an? illari g? al din tal- a? ? ar, li tikkostitwixxi servizz uniku u prin? ipali, su? ? ett g? all-iskema spe? jali tal-VAT imsemmija fl-Artikoli 306 sa 310 tad-Direttiva tal-VAT. Is-servizz ta' trasport g? andu, abba? i ta' dan, jing? ata l-istess trattament b? al dak mog? ti lis-servizz prin? ipali u jkun su? ? ett g? all-iskema spe? jali tal-VAT imsemmija f' dawn l-artikoli g? al dak li jirrigwarda l-post u r-rata ta' tassazzjoni, filwaqt li jkun su? ? ett g? all-iskema komuni tal-VAT g? al dak li jirrigwarda l-valur taxxabli u d-dritt g? al tnaqqis, peress li l-Artikolu 308 ta' din id-direttiva ma japplikax g? as-servizzi pprovduti internament.

#### *Risposta tal-Qorti tal-?ustizzja*

16 G? andu jifakkar li l-iskema tal-VAT applikabbli g? at-tran? azzjonijiet tal- a? enziji tal-ivvja? ? ar, li tinsab fl-Artikoli 306 sa 310 tad-Direttiva tal-VAT, tirriprodu? i essenzjalment id-dispo? izzjonijiet tal-Artikolu 26 tas-Sitt Direttiva tal-Kunsill 77/388/KEE tas-17 ta' Mejju 1977, fuq l-armonizzazzjoni tal-li? ijiet tal-Istati Membri dwar taxxi fuq id-d? ul mill-bejg? — Sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur mi? jud: ba? i uniformi ta' stima (? U Edizzjoni Spe? jali bil-Malti, Kapitolu 9, Vol. 1, p. 23). Din l-iskema hija skema spe? jali li fiha regoli spe? ifi? i dwar l-attività tal- a? enziji tal-ivvja? ? ar, li jidderogaw mill-iskema komuni tal-VAT.

17 Skont l-Artikolu 306 tad-Direttiva tal-VAT, l-Istati Membri g? andhom japplikaw l-imsemmija skema g? at-tran? azzjonijiet tal- a? enziji tal-ivvja? ? ar, sa fejn dawn l- a? enziji ja? ixxu f' isimhom fir-rigward tal-klijent u meta ju? aw, fil-provvista tal-fa? ilitajiet tal-ivvja? ? ar, provvisti ta' beni u servizzi minn persuni taxxabli o? ra.

18 Mill-kliem ta' din id-dispo? izzjoni jirri? ulta li l-provvisti ta' servizzi kkon? ernati huma dawk akkwistati minn terzi taxxabli.

19 L-g? an essenzjali tar-regoli relatati mal-iskema spe? jali tal-VAT applikabbli g? at-tran? azzjonijiet tal- a? enziji tal-ivvja? ? ar huwa li jie? u evitati diffikultajiet g? all-operaturi ekonomi? i li jirri? ultaw mill-prin? ipji ? enerali tad-Direttiva tal-VAT dwar it-tran? azzjonijiet li jinvolvu l-provvista ta' servizzi akkwistati minn terzi (ara, f' dan is-sens, is-sentenza tat-22 ta' Ottubru 1998, Madgett u Baldwin, C-308/96 u C-94/97, ? abra p. l-6229, punt 33). Fil-fatt, l-applikazzjoni tar-regoli normali dwar il-post ta' tassazzjoni, il-valur taxxabli u t-tnaqqis tat-taxxa tal-input tinvolvi, min? abba l-multipli? ità tas-servizzi u l-postijiet fejn ji? u pprovduti, diffikultajiet pratti? i g? al dawn l-impri? i li jkunu ta' natura tali li jostakolaw it-twettiq tal-attività tag? hom (ara s-sentenza tat-12 ta' Novembru 1992, Van Ginkel, C-163/91, ? abra p. l-5723, punt 14).

20 B? ala e? ? ezzjoni g? all-iskema komuni tad-Direttiva tal-VAT, l-iskema prevista fl-Artikoli 306 sa 310 tag? ha ma g? andhiex tapplika ? lief meta jkun ne? essarju sabiex jintla? aq l-g? an tag? ha (sentenza Madgett u Baldwin, i? ? itata iktar 'il fuq, punt 34).

21 G? aldaqstant, il-Qorti tal-?ustizzja dde? idiet di? à li l-iskema spe? jali tal-VAT applikabbli g? at-tran? azzjonijiet tal- a? enziji tal-ivvja? ? ar tapplika biss g? as-servizzi akkwistati minn terzi (ara s-sentenza Madgett u Baldwin, i? ? itata iktar 'il fuq, punt 35).

22 Dan l-istess ra? onament wassal lill-Qorti tal-?ustizzja sabiex tidde? iedi li l-imsemmija skema ma tirrigwardax is-servizzi ta' trasport ipprovduti ming? ajr intermedjarju, li jaqq? u ta? t id-dispo? izzjonijiet ? enerali applikabbli g? all-impri? i tat-trasport (sentenza tas-27 ta' Ottubru 1992, Il-Kummissjoni vs Il-?ermanja, C-74/91, ? abra p. l-5437, punt 26).

23 Il-Qorti tal-?ustizzja ddedu? iet li, meta operatur ekonomiku su? ? ett g? ad-dispo? izzjonijiet tal-



**ta' tassazzjoni, u mhux għall-iskema speċjali tal-VAT applikabbli għat-tranżazzjonijiet tal-ażenji tal-ivvjaġġar. Skont l-Artikolu 98 ta' din id-direttiva, jekk l-Istati Membri jkunu stabbilixxew rata mnaqqsa tal-VAT fil-qasam tas-servizzi ta' trasport, din ir-rata mnaqqsa hija applikabbli għall-imsemmi servizzi.**

Firem

\* Lingwa tal-kawża: il-Pollakk.