

Downloaded via the EU tax law app / web

TIESAS SPRIEDUMS (ceturtā palāta)

2016. gada 7. aprīlis (*)

Līgums sniegt prejudiciālu nolikumu – Muitas savienība un kopējais muitas tarifs – Kopienas Muitas kodekss – Tarifu atvieglojumi – Regula (EEK) Nr. 2454/93 – 74. panta 1. punkts – Preces, kuru izcelsmes valsts ir saņēmēja valsts – Pārvaldījumi – Maisījums, kurā ietilpst palmu kodolu eļļa ar dažādu valstu, kurām piemēro vienu un to pašu tarifu preferenci, izcelsmi

Lieta C-294/14

par līgumu sniegt prejudiciālu nolikumu atbilstoši LESD 267. pantam, ko *Finanzgericht Hamburg* (Hamburgas Finanšu tiesa, Vācija) iesniedza ar līgumu, kas pieņemts 2014. gada 8. maijā un kas Tiesā reģistrēts 2014. gada 16. jūnijā, tiesvedībā

ADM Hamburg AG

pret

Hauptzollamt Hamburg-Stadt.

TIESA (ceturtā palāta)

šādā sastāvā: trešās palātas priekšsēdētājs L. Bejs Larsens [*L. Bay Larsen*] (referents), kas pilda ceturtās palātas priekšsēdētāja pienākumus, tiesneši J. Malenovskis [*J. Malenovský*], M. Safjans [*M. Safjan*], A. Prehala [*A. Prechal*] un K. Jirimāe [*K. Jürimäe*],

ģenerālvokāts N. Vāls [*N. Wahl*],

sekretārs V. Turā [*V. Tourrès*], administrators,

ģemot vērā rakstveida procesu un 2015. gada 11. jūnija tiesas sēdi,

ģemot vērā apsvērumus, ko sniedza:

- *ADM Hamburg AG* vērā – *H. J. Prieß* un *R. Stein*, *Rechtsanwälte*,
- *Hauptzollamt Hamburg-Stadt* vērā – *J. Thaler*, pārstāvis,
- Eiropas Komisijas vērā – *L. Groenfeldt* un *B. R. Killmann*, pārstāvji,

noklausījusies ģenerālvokāta secinājumus 2015. gada 10. septembra tiesas sēdē,

pasludina šo spriedumu.

Spriedums

1 Līgums sniegt prejudiciālu nolikumu ir par to, kā interpretēt Komisijas 1993. gada 2. jūlija Regulas (EEK) Nr. 2454/93, ar ko nosaka īstenošanas noteikumus Padomes Regulai (EEK) Nr. 2913/92 par Kopienas Muitas kodeksa izveidi (OV L 253, 1. lpp.), kurā grozījumi izdarīti ar Komisijas 2010. gada 18. novembra Regulu (ES) Nr. 1063/2010 (OV L 307, 1. lpp.; turpmāk tekstā – “Regula Nr. 2454/93”), 74. pantu.

2 Šis līgums ir iesniegts saistībā ar tiesvedību starp *ADM Hamburg AG* (turpmāk tekstā – “*ADM Hamburg*”) un *Hauptzollamt Hamburg-Stadt* (Hamburgas pilsētas Galvenās muitas pārvalde, turpmāk tekstā – “muitas pārvalde”) saistībā ar paziņojumu par ieviešanas nodokļa noteikšanu palmu kodolu eļļas sēklīšiem.

Atbilstošās tiesību normas

Regula Nr. 2454/93

3 Regulas Nr. 2454/93 72. pants ir noteikts:

“Par izstrādājumiem, kuru izcelsme ir saņēmēja valstī, uzskata šādus izstrādājumus:

- a) izstrādājumus, kas pilnībā iegūti attiecīgajā valstī 75. panta nozīmē;
- b) attiecīgajā valstī iegūtus izstrādājumus, kuru sastāvā ir materiāli, kas nav tur iegūti pilnībā, ja šie materiāli ir pietiekami apstrādāti vai pārstrādāti 76. panta nozīmē.”

4 Šīs direktīvas 74. panta 1. un 2. punkti ir noteikti:

“1. Izstrādājumi, kas deklarēti laišanai brīvā apgrozībā Eiropas Savienībā, ir tie paši izstrādājumi, kas eksportēti no tās saņēmējvalsts, kuru uzskata par to izcelsmes valsti. Tie nedrīkst būt nekādā veidā pārveidoti, pārstrādāti, ar tiem nedrīkst veikt nekādas darbības, izņemot darbības, kas vajadzīgas, lai saglabātu tos labā stāvoklī, kamēr tie nav deklarēti laišanai brīvā apgrozībā. Izstrādājums vai sēklīšus var ievietot noliktavā un sēklīšus var sadalīt, ja par to atbild eksportētājs vai turpmākais preču turētājs un izstrādājumi paliek tranzīvalstī vai tranzīvalstīs muitas uzraudzībā.

2. Uzskata, ka 1. punkta nosacījumi ir izpildīti, ja vien muitas iestāde nav pamata uzskatīt pretējo; šādos gadījumos muitas iestādes var pieprasīt, lai deklarants iesniedz pierādījumus par atbilstību, ko var izdarīt ar dažādiem līdzekļiem, ieskaitot līguma pārvaldījumu dokumentus, piemēram, konosamentus vai faktisku vai konkrētu pierādījumu, kura pamatā ir iepakojumu marķējums vai numerācija, vai jebkuru ar pašmērķi saistītu pierādījumu.”

5 Minētās regulas 97.1 panta 1. un 2. punkts ir formulēti šādi:

“1. A veidlapas izcelsmes sertifikātu, kura paraugs norādīts 17. pielikumā, izdod, pamatojoties uz eksportētāja vai tā pilnvarotā pārstāvja rakstisku pieteikumu, kam pievienoti citi atbilstoši pamatojuma dokumenti, kuri apliecina, ka eksportējamie izstrādājumi atbilst prasībām, lai varētu izdot izcelsmes sertifikātu (A veidlapa).

2. Sertifikāts ir pieejams eksportētājam, tiklīdz eksports ir noticis vai ir nodrošināts. Tomēr A veidlapas izcelsmes sertifikātu izņemuma kārtā var izdot pēc tam, kad eksportēti tajā ietvertie izstrādājumi, ja:

- a) tas netika izdots eksportēšanas laikā kādu, netīšu izlaidumu vai pašu apstākļu dēļ, vai

b) valdības kompetentajam iestādēm ir pierādīts, ka A veidlapas izcelsmes sertifikāts ir izdots, taču importējot nav pieņemts tehnisku iemeslu dēļ.”

6 Saskaņā ar šīs pašašas regulas 97.n panta 1. punktu:

“A veidlapas izcelsmes sertifikātus vai deklarācijas rīcinā iesniedz importa dalībvalstu muitas iestādēm saskaņā ar muitas deklarācijas procedūru.”

Regula (EK) Nr. 732/2008

7 Padomes 2008. gada 22. jūlija Regulas (EK) Nr. 732/2008 par vispārīgo tarifa preferenču sistēmas piemērošanu laikposmā no 2009. gada 1. janvāra līdz 2011. gada 31. decembrim un par grozījumiem Regulās (EK) Nr. 552/97, (EK) Nr. 1933/2006 un Komisijas Regulās (EK) Nr. 1100/2006 un (EK) Nr. 964/2007 (OV L 211, 1. lpp.) preambulas 6. un 9. apsvēruma formulējums ir šāds:

“(6) Vispārīgs režīms būtu jāpiešķir visām saņēmējvalstīm, ja vien Pasaules Banka tās nav klasificējusi kā valstis ar augstu ienākumu līmeni un ja to eksports nav pietiekami diversificēts.

[..]

(9) Šīs preferences būtu jāizstrādā, lai veicinātu ekonomikas turpmāku izaugsmi un tādējādi pozitīvi ietekmētu vajadzību pēc ilgtspējīgas attīstības. Tādēļ saskaņā ar šo režīmu attiecībā uz saņēmējvalstīm būtu jāaptur *ad valorem* tarifi, kā arī šāšie nodokļi, ja vien tie nav kombināti ar *ad valorem* nodokli.”

8 Šīs regulas 5. panta 1. un 2. punkti ir noteikti:

“1. Šajā regulā paredzētās tarifa preferences attiecas uz tūdu produktu importu, uz kuriem attiecas režīmi, ko izmanto saņēmējvalsts, kurā ir šo produktu izcelsme.

2. Regulas 1. panta 2. punkti minētā režīma izpratnē produktu izcelsmes noteikumi, kas skar izcelsmes produktu jēdziena definīciju, procedūras un attiecīgās administratīvās sadarbības metodes, ir izklāstītas Regulā [Nr. 2454/93].”

Regula Nr. 1063/2010

9 Regulā Nr. 1063/2010 ir pārstrādāti tie Regulas Nr. 2454/93 noteikumi, kuriem ir nozīme pamatlietā.

10 Regulas Nr. 1063/2010 preambulas 3. un 16. apsvērumi ir izteikti šādi:

“(3) Dohas attīstības programmas sakarā tika atzīts, ka jaunattīstības valstis labāk jāiekļauj pasaules ekonomikā, jo šādi ar uzlabotu piekļuvi attīstīto valstu tirgiem.

Tādēļ jāvienkāršo preferenciālie izcelsmes noteikumi un attiecīgā gadījumā jādara tie mazāk stingri, lai izstrādājumiem, kuru izcelsme ir saņēmējvalstīs, faktiski varētu piemērot piešķirtās preferences.

[..]

(16) [..]

Pašreizējos noteikumos ietverta prasība, ka jāiesniedz pierādījums par tiešu transportu uz

Eiropas Savienību, un šo pierādījumu bieži vien ir grūti iegūt. Šīs prasības dēļ dažas preces, par kurām ir derīgs izcelsmes pierādījums, faktiski nevar gūt labumu no preferenciāla režīma. Tāpēc ir lietderīgi ieviest jaunu, vienkāršu un elastīgu noteikumu, kura mērķis būtu nodrošināt, ka preces, kuras uzrādītas muitai ar deklarāciju par laišanu brīvā apgrozībā Eiropas Savienībā, ir tās pašas, kas izvestas no eksportētāja saņēmēja valsts un ceļā nekādā veidā nav pārveidotas vai pārstrādātas.”

Pamatlieta un prejudiciālais jautājums

11 2011. gada 11. augustā *ADM Hamburg* importēja vairākus palmu kodolu eļļas sējumus no Kolumbijas, Panamas, Kostarikas un Ekvadoras uz Vācijas laišānai brīvā apgrozībā Eiropas Savienībā. Šīs četras valstis kļā jaunattīstības valstīs, kurām vispārīgo tarifu preferēnu sistēmas, kas ieviesta ar Regulu Nr. 732/2008, ietvaros tiek piemērots Savienības apstiprinātā vispārīgo preferēnu sistēma (turpmāk tekstā – “VPS”), par šiem dažādajiem sējumiem bija iesniegušas A veidlapas izcelsmes sertifikātus.

12 To pārvadāšanas laikā uz Savienību palmu kodolu eļļa tika iepildīta dažādās transportkuģa tilpnēs. Trijās no šīm tilpnēm atsevišķi tika iepildīti un transportēti sējumi no trim dažādām pamatlietai aplūkotajām VPS valstīm. Ceturtajā tilpnē *ADM Hamburg* sajauca dažādus četru pamatlietai aplūkoto VPS valstu izcelsmes eļļas daudzumus.

13 Pēc ierašanās Vācijā brīdā *ADM Hamburg* iesniedza A veidlapas izcelsmes sertifikātus, pieprasot visam kuģā iekrautās palmu kodolu eļļas daudzumam piemērot ievadmuitas nodokļa tarifa preferenciālo likmi saskaņā ar vispārīgo tarifa preferēnu sistēmu.

14 Ar 2011. gada 8. decembra paziņojumu muitas pārvalde ievadmuitas nodokli noteica, nepiešķirot preferenciālo likmi tai sējuma daļai, kurā bija eļļas maisījums un kas atradās ceturtajā tilpnē, un nolēma pārdējam minētajai eļļai piemērot ievadmuitas nodokli, kas aprēķināts pēc pilnas tarifa likmes.

15 Pēc tam, kad tika noraidīta administratīvā sūdzība, *ADM Hamburg* cēla prasību *Finanzgericht Hamburg* (Hamburgas Finanšu tiesa), prasot atcelt 2011. gada 8. decembra paziņojumu par ievadmuitas nodokļa noteikšanu.

16 Savas prasības atbalstam *ADM Hamburg* itāpaši uzsver, ka kopēja eļļas uzglabāšana tās pārvadāšanas nolūkos ir neitrāla no to izcelsmes viedokļa, savukārt muitas pārvalde uzskata, ka tarifa preferenciālo likme var tikt piešķirta tikai izstrādājumiem, saistībā ar kuriem ir ticis pierādīts, ka tie nav tikuši pārveidoti; šādi tas neesot šajā gadījumā.

17 Šādos apstākļos *Finanzgericht Hamburg* (Hamburgas Finanšu tiesa) nolēma apturēt tiesvedību un uzdot Tiesai šādu prejudiciālu jautājumu:

“Vai ir iestājušies Regulas Nr. 2454/93 74. panta 1. punkta pirmajā daļā minētie materiālie apstākļi, saskaņā ar kuru izstrādājumiem, kas deklarēti brīvā apgrozībā Savienībā, ir jābūt tiem pašiem izstrādājumiem, kas eksportēti no tās saņēmēja valsts, kura tiek uzskatīta par to izcelsmes valsti, tādā gadījumā kļā aplūkojamais, ja vairāki dažādi palmu kodolu eļļas daudzumi no dažādām vispārīgās preferēnu sistēmas eksportētājvalstīm, kuras tiek uzskatītas par izcelsmes valstīm, netiek eksportēti fiziski noširti un importēti Savienībā, bet eksporta brīdā attiecīgi tiek iepildīti vienā transportkuģa tilpnē un tur sajaukti, turklāt var tikt izslēgti, ka šo izstrādājumu pārvadāšanas laikā līdz to laišānai brīvā apgrozībā transportkuģa tilpnē ir nokļuvi citi izstrādājumi – itāpaši tādēļ, uz kuriem neattiecas preferences režīms?”

Par prejudiciālo jautājumu

18 Uzdodot savu jautājumu, iesniedzējtiesa būtībā jautā, vai Regulas Nr. 2454/93 74. panta 1. punkts ir jāinterpretē tādējādi, ka tādā situācijā, kādā ir pamatlieta, kur ir iesniegti derīgi izcelsmes sertifikāti, preferenciāli izcelsme ar Regulu Nr. 732/2008 ieviestās vispārīgās preferenču sistēmas izpratnē palmu kodolu eļļas sētajumiem var tikt atzēta, lai arī šīs preces ir tikušas sajauktas kuā tilpnē to pārvadāšanas uz Savienību laikā apstākļos, kuros var tikt izslēgtas, ka citi izstrādājumi, it īpaši tie, kuriem netiek piemērota nekāda preferenču sistēma, būtu tikuši pievienoti šajā tilpnē.

19 Regulas Nr. 2454/93 74. panta 1. punkts ir izvirzīta prasība, pirmkārt, par to, ka izstrādājumiem, kas deklarēti brīvai apgrozībai Savienībā, ir jābūt tiem pašiem izstrādājumiem, kas eksportēti no tās saņēmējvalsts, kura tiek uzskatīta par to izcelsmes valsti, un, otrkārt, tie nedrīkst būt nekādā veidā pārveidoti, pārstrādāti, ar tiem nedrīkst būt veiktas nekādas darbības, izņemot darbības, kas vajadzīgas, lai saglabātu tos labā stāvoklī, kamēr tie nav deklarēti laišanai brīvā apgrozībā.

20 Šajā sakarā ir jānorāda, ka no iesniedzējtiesas lūguma izriet, ka pamatlieta aplūkotie izstrādājumi ir pilnībā savstarpēji aizstājami un tiem ir vienas un tās pašas īpašības. Tādējādi šo izstrādājumu sajaukums, kas iegūts to pārvadāšanas laikā, nemaina to būtību.

21 Turklāt ir skaidrs, ka pamatlieta aplūkotajiem palmu kodolu eļļas maisījumiem katram bija derīgs preferences izcelsmes sertifikāts. Tādēļ uz sētajumiem attiecas viena un tā pati preferenču sistēma.

22 Turklāt no iesniedzējtiesas izdarītajiem secinājumiem izriet, ka nevar tikt izslēgtas, ka ceturtajā transportkuā tilpnē sajauktās eļļas sētajumam ar dažādu no aplūkotajām ietēm VPS valstīm izcelsmi ir pievienoti citi izstrādājumi, uz kuriem attiecas cita tarifu sistēma.

23 Tāpēc tas, ka izstrādājumi ar īpašībām, kādas ir pamatlieta aplūkotās palmu kodolu eļļas sētajumiem, kuā tilpnē to pārvadāšanas laikā uz Savienību ir tikuši sajaukti, pats par sevi nenozīmē, ka šie izstrādājumi nav tie, kas eksportēti no tās saņēmējvalsts, kura tiek uzskatīta par to izcelsmes valsti.

24 Neraugoties uz to – lai noteiktu, vai ir izpildītas Regulas Nr. 2454/93 74. panta 1. punkta noteiktās prasības, ir jāizvērtē, vai to izstrādājumu maisījums, kuriem ir tādās īpašības kā pamatlieta minētās palmu kodolu eļļas sētajumiem, ir uzskatāmi par pārveidojumu, pārstrādātu izstrādājumu vai tādū, ar kuru ir veiktas kādas darbības šīs tiesību normas izpratnē.

25 Šai sakarā ir jākonstatē, ka, vienkrīši izlasot šīs tiesību normas otro teikumu, nevar tikt droši aptverta jēdzienu “pārveidošana”, “pārstrāde” un “darbība” nozīme.

26 Ir arī jākonstatē, ka Regulā Nr. 2454/93 nav ietvertas šo jēdzienu definīcijas.

27 Tāū ir jāatgādina, ka gadījumā, ja kādas Savienības tiesību normas formulējums nav skaidrs, ir jāņem vērā šīs normas konteksts, kā arī tajā izvirzītie mērķi (spriedums *PPG un SNF/ECHA*, C-625/11 P, EU:C:2013:594, 34. punkts un tajā minētā judikatūra).

28 K? to savu secin?jumu 24. un 25. punkt? ir nor?d?jis ?ener?ladvok?ts – Regulas Nr. 2454/93 74. pants ir iek?auts š?s regulas I da?as IV sada?as 2. noda??, kas attiecas uz preferenci?lo izcelsmi. Konkr?t?k, š? norma ietilpst min?t?s noda?as 1. ieda?as 2. apakšieda??, kas attiecas uz “noteiktas izcelsmes produktu” j?dziena defin?ciju, proti, produktiem, kuru izcelsmes valsts ir k?da VPS valsts.

29 T?p?c, ?emot v?r? š?s ties?bu normas formul?jumu un kontekstu, ir j?secina, ka t?s m?r?is galvenok?rt ir l?dz?t nodrošin?t, lai deklar?tie izstr?d?jumi to laišanai br?v? apgroz?b? tik tieš?m b?tu VPS valstu, nevis trešo valstu izcelsmes produkti.

30 Šajos apst?k?os vair?ku VPS valstu izcelsmes izstr?d?jumu sajaukšana, kas nemaina šo izstr?d?jumu b?t?bu un nerada šaubas par to izcelsmi, nav kvalific?jama k? p?rveidošana, p?rst?de vai darb?ba, kas b?tu pretrun? tam, ka šie izstr?d?jumi tiktu atz?ti atbilstoši Regulas Nr. 2454/93 74. panta 1. punkt? iedibin?tajai sist?mai.

31 T?pat no Regulas Nr. 1063/2010 preambulas 3. un 16. apsv?ruma izriet, ka ar šo regulu veikt?s visp?r?jo tarifu preferences sist?mas reformas m?r?is ir vienk?ršot preferences izcelsmes noteikumus un atbilstoš? gad?jum? tos m?kstin?t, lai uz sa??m?ju valstu izcelsmes izstr?d?jumiem faktiski var?tu tikt attiecin?tas pieš?irt?s preferences.

32 It ?paši run?jot par Regulas Nr. 2454/93 74. pantu – no Regulas Nr. 1063/2010 preambulas 16. apsv?ruma izriet, ka p?d?j? min?t? m?r?is ir Regul? Nr. 2454/93 ieviest jaun?ku un elast?g?ku noteikumu, ar to aizst?jot iepriekš?jo noteikumu, kura piem?rošanas rezult?t? noteikti izstr?d?jumi ar pien?c?giem pier?d?jumiem par izcelsmi ir tikuši izsl?gti no tarifu preferences sist?mas.

33 Turkl?t, k? nor?d?ts Regulas Nr. 732/2008 preambulas 9. apsv?rum?, preferen?u sist?mas – k? ar šo regulu ieviest?s visp?r?jo tarifa preferen?u sist?mas – m?r?is ir veicin?t ekonomikas turpm?ku izaugsmi un pozit?vi ietekm?t vajadz?bu p?c ilgtsp?j?gas att?st?bas.

34 Šajos apst?k?os Regulas Nr. 2454/93 74. panta 1. punkts nevar tikt interpret?ts t?d?j?di, ka ar to tiek izsl?gta t?du izstr?d?jumu k? pamatliet? apl?kotie izcelsmes atz?šana tikai t?d??, ka tie sav? starp? ir tikuši sajaukti, lai gan š? sajaukšana nav kav?jusi kompetent?s iest?des p?rliecin?ties, ka visu eksport?to izstr?d?jumu izcelsme ir bijusi VPS valstis.

35 ?emot v?r? visus iepriekš izkl?st?tos apsv?rumus, uz uzdoto jaut?jumu ir j?atbild, ka Regulas Nr. 2454/93 74. panta 1. punkts ir j?interpret? t?d?j?di, ka t?d? situ?cij?, k?da ir pamatliet?, kur ir iesniegti der?gi izcelsmes sertifik?ti, preferenci?l? izcelsme ar Regulu Nr. 732/2008 ieviest?s visp?r?j?s preferen?u sist?mas izpratn? var tikt atz?ta palmu kodolu e??as s?t?jumiem, lai ar? š?s preces ir tikušas sajauktas ku?a tilpn? to p?rvad?šanas uz Savien?bu laik? apst?k?os, kuros var tikt izsl?gts, ka citi produkti, it ?paši t?di, kuriem netiek piem?rota nek?da preferen?u sist?ma, b?tu tikuši pievienoti šaj? tilpn?.

Ties?šan?s izdevumi

36 Attiec?b? uz pamatlietas pus?m š? tiesved?ba ir stadija proces?, kuru izskata iesniedz?jtiesa, un t? lem? par ties?šan?s izdevumiem. Izdevumi, kas radušies, iesniedzot apsv?rumus Tiesai, un kas nav min?to pušu izdevumi, nav atl?dzin?mi.

Ar š?du pamatojumu Tiesa (ceturt? pal?ta) nospriež:

Komisijas 1993. gada 2. j?lija Regulas (EEK) Nr. 2454/93, ar ko nosaka ?stenošanas noteikumus Padomes Regulai (EEK) Nr. 2913/92 par Kopienas Muitas kodeksa izveidi, kur? groz?jumi izdar?ti ar Komisijas 2010. gada 18. novembra Regulu (ES) Nr. 1063/2010, 74. panta 1. punkts ir j?interpret? t?d?j?di, ka t?d? situ?cij?, k?da ir pamatliet?, kur ir iesniegti der?gi izcelsmes sertifik?ti, preferenci?l? izcelsme ar Padomes 2008. gada 22. j?lija Regulu

(EK) Nr. 732/2008 par vispārīgo tarifa preferenču sistēmas piemērošanu laikposmā no 2009. gada 1. janvāra līdz 2011. gada 31. decembrim un par grozījumiem Regulās (EK) Nr. 552/97, (EK) Nr. 1933/2006 un Komisijas Regulās (EK) Nr. 1100/2006 un (EK) Nr. 964/2007 ieviestās vispārīgās preferenču sistēmas izpratnē var tikt atzīta palmu kodolu eļļa sētajiem, lai arī šīs preces ir tikušas sajauktas kopā tilpņā to pārvadāšanas uz Eiropas Savienību laikā apstākļos, kuros var tikt izslēgti, ka citi produkti, it īpaši tie, kuriem netiek piemērota nekāda preferenču sistēma, būtu tikuši pievienoti šajā tilpņā.

[Paraksti]

* Tiesvedības valoda – vācu.