

?????? ?? ?????????? (?????? ????)

?? 28?? ?????? 2016 (*)

«?? – ?????? 2006/112/E? – ?????? ?? ???????? ?? ?????? – ?????? ?????????? ??
????????? – ?????? ?? – ?????? ?? ?????????? ?????? – ?????? ?? ?????? –
????????? ??»

???? ?????? C?543/14,

? ? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? 267 ????, ?? ??????
?????? ?? Cour constitutionnelle (????????????? ??????????, ??????) ?? ?????? ?? 13??
????????? 2014, ? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? 27 ?????????? 2014, ??? ??????
?? ??????????

Ordre des barreaux francophones et germanophone ??.?,

Jimmy Tessens ??.?,

Orde van Vlaamse Balies,

Ordre des avocats du barreau d'Arlon ??.?

????

Conseil des ministres,

????????????? ????:

Association Syndicale des Magistrats ASBL,

Conseil des barreaux européens,

? ? ?????????? (?????? ????),

????????? ?? T. von Danwitz (?????????), ?????? ???????, ?. ???????, E. Juhász,
C. Vajda ?? K. Jürimäe, ???????,

????? ??????????: E. Sharpston

?????????: V. Tourrès, ??????? ??????????,

????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ??' ?????????? ?? ?????????? ??
16?? ?????????? 2015,

????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??????:

– ?? Ordre des barreaux francophones et germanophone ??.?, ?????????????? ??
V. Letellier, R. Leloup, E. Huisman, J. Buelens ?? C. T'Sjoen, avocats,

– ?? J. Tessens ??.?, ?????????? ?? J. Toury ?? M. Denys, avocats,

- ? Orde van Vlaamse Balies, ??????????????? ??? ??? D. Lindemans ??? E. Traversa, avocats,
- ?? Ordre des avocats du barreau d'Arlon ?.??., ??????????????? ??? ??? D. Lagasse, avocat,
- ? Association Syndicale des Magistrats ASBL, ??????????????? ??? ??? V. Letellier, avocat,
- ?? Conseil des barreaux européens, ??????????????? ??? ??? M. Maus ??? M. Delanote, avocats,
- ? ??????? ??????????, ??????????????? ??? ??? M. Jacobs ??? ??? J.?C. Halleux,
- ? ??????? ??????????, ??????????????? ??? ??? K. ?????????? ??? ??? ?.
???????????????,
- ? ??????? ??????????, ??????????????? ??? ??? D. Colas ??? J.?S. Pilczer,
- ?? ?????????? ??? ??????????? ???????, ??????????????? ??? ??? E. ?????????????????
??? E. Moro ??? ??? ??? M. Moore,
- ? ?????????? ????????, ??????????????? ??? ??? H. Krämer ??? J.?F. Brakeland ????
??? ??? ??? ?. Owsiany-Hornung,

???? ?????? ?? ?????? ?????????? ??? ??????? ??? ??????? ??? ?????? ?? ?????? ?? ??????????
?? 10?? ?????? 2016,

?????? ??? ??????

??????

1 ? ?????? ?????????????? ??????? ??? ?????? ??? ??????? ??? ?? ?????? ??? ??????
2006/112/?? ??? ??????????, ??? 28?? ??????? 2006, ??????? ?? ?? ?????? ?????? ???
????????????? ??? (?? 2006, L 347, ?. 1).

2 ? ?????? ????? ?????????? ??? ?????? ??????? ??? ??????, ??? Ordre des
barreaux francophones et germanophone, ??? Jimmy Tessens, ??? Orde van Vlaamse Balies,
??? Ordre des avocats du barreau d'Arlon, ????? ??? ????? ??????? ??? ?????? ???????
???, ???????, ??? Conseil des ministres (????????? ???????, ?????), ?? ?????? ???
?????? ??? ?????? 60 ??? ?????? ??? 30?? ?????? 2013 ??? ?????? ??????? (?)
Moniteur belge ??? 1?? ??????? 2013, ?. 48270, ??? ????: ????? ??? 30?? ?????? 2013), ?
?????? ?????????? ??? ??????? ??? ??? ?????? ?????????????? ??? (???) ??? ???
????????? ??? ??????? ?? ??????? ??? ??????? ??? ?????? ??? ??????? ??? ???????
????????????? ???.

?? ?????? ??????

?? ?????? ??????

? ???

3 ?? ??? 6 ??? ?????????? ??????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???
????????? ??? ??? ?????????? ??????????, ??? ?????????? ??? ??? ??? 4 ?????????? 1950

(???? ?????: ????), ??????? ?? ????:

«1. ??? ???????? ??? ?????????? ??? ? ?????????? ??? ??????? ???????, ??????? ?? ??? ???
????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???????, ???????
????????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??????????
??? ?????????? ??? ?????? ??? ??????, ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ???
????????? ?????? ????. [...]»

[...]

3. ???????????, ??? ?????????????? ??? ??????????:

[...]

?) ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ???????
????????? ???, ?? ? ? ? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??
????????? ?????????? ??????, ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ???
???????????,

[...]».

4 ?? ????? 14 ??? ??? ?????????? ?? ????:

«? ?????? ??? ?????????????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ???
?? ?????????? ?????? ?????????? ????, ????, ????, ????, ????, ????, ????, ????,
????????? ? ?????? ?????????? ????, ?????? ? ?????????? ?????????? ????, ?????????? ???
????????? ?????????? ????, ?????????? ????, ?????????? ? ?????? ??????????..»

? ?????????? ??????? ??? ?? ??????? ??? ?????????? ??????????????

5 ?? ????? 14, ?????????? 1 ??? 3, ??? ?????? ?????????? ??? ?? ?????? ???
????????? ??????????, ??? ?????????? ??? ?? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? 16
????????? 1966 ??? ?????? ?? ??? 23 ?????? 1976 (??? ?: ???), ??? ?? ????:

«1. ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ???????????. ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
??? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????, ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???,
??? ??? ?????????? ?? ???, ?? ?????? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ??????????
????????? ?? ?????? ????, ? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ???, ??? ?????? ??? ??
????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ????. [...]»

[...]

3. ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????, ?? ?????? ?????? ???
????????? ?????????? ????:

[...]

?) ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ???
??? ?? ??? ?????????? ?? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???,

[...]

?) ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ???
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ????. ??? ??? ?????? ????, ?? ?????????? ??? ?? ??
????????? ??? ??? ??? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?? ??? ?????????? ???

???? ??????????? ??? ???? ?????? ??? ???????????, ????? ? ??????????????? ?? ????????
?? ??? ?????? ???, ??? ??? ??? ??? ??????????? ??????????? ?? ??? ????????,

[...]».

6 ?? ????? 26 ??? ????? ?????????? ?? ??????:

«??? ? ? ??????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??????????, ????? ???? ???????,
?? ??? ??????? ??? ??????. ?? ??? ??? ?? ??????, ? ?????? ?????? ?? ?????????? ???
????????? ??? ?? ??????? ?? ??? ?? ??????? ??? ??? ?????????????? ?????????? ???
???? ???????????, ????? ??? ???, ???????, ?????, ?????, ?????, ?????, ?????, ?????
????? ???????????, ?????? ? ?????????? ???????????, ???????????, ?????????? ? ?????
?????????»

? ??????? ??? ??????

7 ?? ????? 9 ??? ??????? ??? ??? ??????? ?? ???????????, ?? ?????????? ???
?????? ??? ??? ??????? ??? ??? ??????? ??? ??????????? ?? ?????? ???????????????, ?
????? ??????? ??? ?????? ??? 25 ?????? 1998 ??? ??????? ?? ?????? ???
????????? ??????????? ?? ??? ?????? 2005/370/?? ??? ???????????, ??? 17?? ???????????
2005 (?? 2005, L 124, ?. 1) (?? ????: ??????? ??? ??????), ?????? ?? ???:

«1. ??? ?????, ??? ??????? ??? ??????? ??? ???????????, ??????????? ??? ???????????
????? ?????? ??? ?? ?????? ??? ??? ??????????? ??? ?? ?????? 4 ??? ???????,
????????? ????, ??? ?? ????, ??? ?? ???????, ??? ?????? ??????????? ??? ?????????? ? ???
?? ??? ??? ??? ??????????? ??? ??????? ?? ??? ??????????? ??? ?? ??? ???????, ???????
????????? ?? ??????????? ??????????? ??? ??????? ??????????? ? ??? ????? ??????????? ???
????????? ??? ??????????? ??? ??????????? ??? ??????? ??????????? ??? ??????? ??? ???????.

[...]

2. ??? ?????, ??? ??????? ??? ??????? ??? ???????????, ??????????? ??? ??
????????????? ????:

?) ?? ????? ??? ??????? ??? ??????? ?, ???????????,

?) ?? ????? ??????????? ??? ??????? ??? ???????????, ?? ??????????? ??? ? ???????????
????????? ??? ??????? ??? ??????? ??? ??????????? ??? ???????????,

????????? ??????? ?? ??????????? ??? ??????????? ??? ??????? ??????????? ?/?? ????
?????????? ??? ??????????? ??? ?????? ??? ??????????? ??? ???????, ??????????? ??
????????? ??? ??????????? ??? ?????? ??? ??????????? ??? ??????????? ??? ???????, ???????
????????? ??? ??????????? ??? ?????? ??? ??????????? ??? ??????? 6 ???, ?? ??????????? ???
????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ??? ??????????? ??? ??????????? 3, ???
????????? ??????? ??? ???????.

?? ??????? ???????? ?? ? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ??
?????????? ?? ? ??????? ??????? ?? ? ??????? ?? ???? ?????? ?? ?????????????? ??
????????????? ?? ???? ?????? ??????? ?? ? ?????????? ?????? ?? ???? ?????? ?????????? ??
????????? ????????. ?? ???? ??????, ?????????? ??????? ?? ???? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??????????
?) ?? ??????? ?????????????? ?? ? ?????????????? ?????????????? ? ??????? ?????? ???
?????????? ?? ? ?????????????? ?? ???? 2, ?????????? 5. ?? ? ? ?????? ?????????? ??????????
?????? ?? ???? ?????? ?????????????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????????? ?? ???? ?????? ?? ???? ??????
????????? ?).

[...]

3. ????????, ??? ??? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????
???? ?????????? 1 ??? 2, ??? ??? ????? ?????????? ???, ?? ?????????? ??? ?????? ?? ????
????????? ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ??????, ?? ?????? ?????????? ?????????? ??
????????? ? ?????????? ?????????????, ?????????? ?? ?????????? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????, ?? ?????? ?????????? ?????????? ??????????
?? ?????? ??? ?????? ??? ??????????.

4. ????????, ??? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? 1, ?? ?????????? ??? ??????????
????? ?????????? 1, 2 ??? 3 ?????????? ?????????? ??? ?????????? ??????????
????????????????????? ?????????? ??????, ??? ?????????? ??????, ??? ?????? ??????????
??????, ???????? ??? ?? ?????????? ??????. ?? ?????????? ??? ?? ?????? ???
?????? ?????? ? ?????? ??????. ??? ?????????? ??? ??????????, ??? ?????? ???
?????? ??? ?????? ??????, ??? ?????????? ?? ??????.

5. ??????????? ?? ?????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????
??????, ???? ????? ?????????????? ?? ?????? ?? ????? ?????????????? ?? ?????? ?? ???
????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?? ???
????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??
????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ??????????..»

?? ?????? ??? ??????

8 ?? ?????? 1, ??????????? 2, ??? ?????? 2006/112 ?????? ?? ????:

«? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ???? ?????? ???
??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ????????????, ?????? ?????? ??? ??? ???? ?????? ???
??? ??? ????????, ?????? ??? ?? ?????? ? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????????? ???
????????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????.

??????????????, ? ???, ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ???? ?????? ? ??? ?????????? ?? ???
????????????? ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ???? ?????? ?????? ???, ????? ?????????? ???
??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????, ? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????
???????????, ?? ??? ?????? ?????????? ??? ???.

?? ?????? ?? ??????? ?? ??? ?????????????? ?? ?????? ?? ??? ??????? ?? ??? ?????????? ?? ??????????..»

9 ?? ?????? 2, ??????????? 1, ??? ?????? ?????? ?????? ??????????? ?? ???????????;

«??»

?) ?? ??????? ?????????? ??? ?????????????????? ?? ??????? ?????? ??? ?????? ???
?????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ??? ?????? ??? ??????

[...]».

10 ??? ???? 96 ??? ???? ??????, ?? ?????? ??? ?????????? ??????????
????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ??????????
??? ?????? ??? ?????? ?? ??? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ??? ?????? ??????????.

11 ?? ????? 98, ?????????? 1 ??? 2, ??? ?????? ?????? ?????????? ?? ???:

«1. ?? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????????? ??? ???? ???? ?????????? ??????????.

2. ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ???
????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ??? ?????? ???.

[...]»

12 ?? ?????????? III ??? ?????? 2006/112, ?? ????? «????????? ?????????? ?????? ???
????????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ??? ???
????????? ??? ?????? 98», ???????, ??? ?????? 15, ??? «? ?????????? ?????? ??? ????
????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ???? ?????? [?????????] ???
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ???,
????? ??? ?????????? ??? ?????? 132, 135 ??? 136».

13 ?? ????? 132 ??? ?????? ???, ??? ?????????? ??? ?????? 2 ??? ????? IX
??? ??????, ?????? ?????? «????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ???
?????????», ?????? ??? ?????? 1 ?? ??????:

«?? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ??????:

[...]

?) ?? ?????? ?????????? ??? ??? ?????????? ??????, ?? ?????? ?????????? ?????? ???
??? ?????????? ??????, ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ??????
?????????, ??? ?? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????? ??? ??????
????????? ??? ?? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??? ??????????.

[...]».

14 ?? ????? 168, ??????? ?, ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ???:

«????? ?????? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ?????????????? ??? ??? ?????? ?????? ???
????????????? ???, ? ?????????? ??? ?????? ??? ???? ??????, ??? ??????
????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ???, ?? ?????? ??? ??? ?????????? ??? ??? ???
????????? ???:

?) ?? ?????????? ? ?????????? ??? ?? ?????? ?????? ?????? ??? ??? ?????? ??? ???
????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? [...] ??? ?????? ??????????
????? ???,

[...]».

15 ??? ?? ????? 371 ??? ?????? ??????, «[?] ??? ?????? ???, ?? ?????? ??? 1? ??????????

1978 ?????????? ??? ?? ???? ?? ??????? ?? ?????????????????? ??? ?? ?????????? ???
????????????? ?, ????, ?, ?????? ?? ?????????????? ?? ??? ?????????? ?? ???
????????????? ??? ?? ?????? ?? ??? ?????????????? ?????? ?????? ??? ?? ??? ???
?????????». ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??????????????, ???
?????, ? ?????? ?????????? ???????.

? ? ?????? ????

16 ?? ?????? 44, ?????????? 1, ??? ?????? ?? 3?? ?????? 1969 ??? ?? ??????????
????????? ?????? ?????????????? ??? (Moniteur belge ??? 17?? ?????? 1969, ?. 7046) ???,
???? ?????? ??? ?????? ??? ?? ??? ?? ??? ?? ??? ?? ??? ?? 30?? ?????? 2013, ???:

«????????????? ??? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????, ??? ?????? ??? ?????????? ???
????????? ?????????????? ??? ?????????????, ?? ?????????? ??????:

1° ?? ????????

[...]».

17 ?? ?????? 60 ??? ?????? ?? 30?? ?????? 2013, ??? ?????? ?? ??? ?? 1? ??????????
2014, ??? ?? ????:

«??? ?????? 44, [????????? 1], ??? ?????? ?????? ?????????????? ???, ???
????????????? ??? ?? ??? ?????? ?? 28?? ?????????? 1992 ??? ?????????????? ?? ??? ?? ???
??? 28?? ?????????? 2011, ?? [?????] 1° ??????????..»

? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????????????? ??????????

18 ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???, ?? Cour constitutionnelle (?????????????)
?????????, ????) ??????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?? ??? ??????
????????? ?? ?????? ??? ?????? ?? 60 ??? ?????? ?? 30?? ?????? 2013. ? ?????? ???
?????????, ??? 1?? ?????????? 2014, ??? ?????? ??? ?? ??? ?? ??? ?????? ??? ?? ???
????????? ?????????, ??? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ???
????????? ?????????? ??? ?????? 371 ??? ?????? 2006/12.

19 ??? ??????, ? ?????????? ?????????? ??? ?? ??? ?????? ??? ?? ??? ??????
????????? ?????? ?? 21 %.

20 ?? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ??? ?? ??? ??????
????????? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ???,
?????, ?? ?? ?????? ?????????? ??? ??????. ???????, ?????????? ??? ??????
????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?? ??? ?? ??? ??????
????, ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?? ??? ?????????? ???
???? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????? ?????? ??? ?? ??? ?????????? ??? ?? ???
????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?? ??? ?????????? ???
???.

21 ??' ?????? ??? ???????, ?? Cour constitutionnelle (?????????????)
????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ??????????
????????? ?????????? ??? ???????:

«1 ?) ?????? ? ?????? 2006/112 ?????? ?? ?? ?????? 47 ??? ?????? ??? ??????????
????????? ??? ?????????? ??? ???????, ?? ?????????? ?? ?? ?????? 14 ??? ?????? ??? ?? ??

???? 6 ??? ???, ??? ??? ???? ?????? ?? ??? ??? ?????????????? ???????????, ?????? ??
????????? ????, ??? ??? ??? ???? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ??? ??? ??? ????
??? ?????????? ??? ????, ?? ? ??? ???? ?????? ?????????? ??? ??? ?????????? ?? ??????????
?????? ?????????? ?? ??? ?? ???, ?????????? ??? ?? ??? ?????? 47 ??? ?????? ??????????
?? ??? ?????? ?? ?????????? ?????? ???, ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????
??? ?? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???, ?????? ??? ?? ??????
????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????? ???, ?????? ? ??? ?? ?????? ????
????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??? ??????????; ;

?) ??? ??? ?????? ??????, ?????? ? ?????? 2006/112 ?????? ?? ?? ??? 9, ??????????
4 ??? 5, ??? ?????????? ??? ??????, ?????????? ??? ?? ?????????? ?????? ??????????
????????? ?????? ??? ?????????? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?? ????
????????? ??? ?? ??? “????????? ?????????? ?????? ?????? ??? ??? ??? ?? ??? ? ??
????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ??????????; ;

?) ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ??????
????????? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? 132,
????????? 1, ??????? ??, ??? ?????? 2006/112, ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ?? ???
????????? ??? ??????, ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??? ??????
?? ?????????? ?????????? ??? ?????? ???, ?????? ? ?????? 2006/112 ??????
?? ?? ??? 47 ??? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???, ??
????????? ?? ?? ??? 14 ??? ?????? ??? ?? ??? 6 ??? ???, ?? ?????????? ??? ?? ???
????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ???
????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????????? ???
?? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????? ??????; ;

2 ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ??????????, ???
?? ??? 98 ??? ?????? 2006/112 ?????? ?? ?? ??? 47 ??? ?????? ??? ??????????
????????? ??? ?????????? ???, ?? ?????????? ?? ?? ??? 14 ??? ?????? ??? ?? ??
????? 6 ??? ???, ??? ?????? ??? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ??????????
????????? ??? ??? ?????? ?????????? ?????????? ???, ?????????, ?????????? ??? ?? ??
????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??? ??
?? ???, ?????????? ??? ?? ?? ??? 47 ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ??? ?? ??
????????? ?? ?????????? ??? ??????, ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ??????????
?? ?? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?? ?? ?????????? ??????????
????? ??? ??? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????
?? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? ??????; ;

3 ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ????, ?? ?????? ??? ???? ?????? ?????? ???
?????? ??????????, ?????? ?? ????? 132 ?? ?????? 2006/112 ?????? ?? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??????????, ????? ?????????????? ?? ???
20 ??? 21 ??? ????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?????? ??? ??? ?????? 9
???, ?? ?????????? ?? ???? 47 ??? ????? ????, ??? ?????? ??? ??? ?????????? ???
????????? ??? ??? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ??????????
?????????, ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????????? ??
????????????? ?????? ??????????, ???, ??? ??????????, ?? ?????????? ???
????????????? ??? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ??????????
????????? ? ?????? ?????? ??? ?????????? ?? ??? ??????????, ??? ?????????? ? ???
?????????, ??? ?????? ? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??????????
????????? ??? ??? ??? 132 ?? ?????? 2006/112 ?????????? ?????? ???
????????????? ??????, ?????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ???
????????????? ?????????? ??????????;;

4 ?) ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ???????, ?????? ??
????? 371 ??? ?????? 2006/112 ?? ??????????, ?????? ?? ???? 47 ??? ?????? ???
????????? ?????????? ??? ?????????? ??????, ??? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ???
????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????? ???
????????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????? ???
????????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ???;
?) ?? ?????? ?? ??? 371 ??? ?????? 2006/112 ?? ??????????, ?????? ?????? ?? ??

????? 47 ??? ?????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ??????, ??? ??? ??????
??? ?????????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????? ???
????????? ??????, ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ???
????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ???
?????????;»

??? ??? ?????????????? ??????????

??? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??????????

22 ?? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????? ???, ?? ?????? ?????????? ???, ???'
??????, ??? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? 1, ?????????? 2, ??? ??
????? 2, ?????????? 1, ?????????? ??, ??? ?????? 2006/112 ??? ?? ?????? ??? ??????????
?? ?????????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ???
????? 47 ??? ?????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?????? (??? ???:
?????), ??? ?????? ??? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ??? ????
????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ??? ?????????? ???
????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ??????.

23 ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? 47 ??? ??????, ???? ??
?? ?????? 14 ??? ?????? ??? ??? ?????? 6 ??? ???, ?????? ?? ?????????? ???, ??????, ????
????????????? ??? ?? ?????? 6, ?????????? 3, ???, ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ?? ?????? 52, ?????????? 3, ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????????? ?? ?? ?????? ??????, ? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????????? ?? ???, ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????
(????????? ??? 26?? ?????????? 2013, Åkerberg Fransson, C?617/10, EU:C:2013:105, ???
44, ??? 3?? ?????????? 2015, Inuit Tapiriit Kanatami ?.?. ??? ??????????, C?398/13 P,
EU:C:2015:535, ??? 45, ??? ??? 15?? ?????????? 2016, N., C?601/15 PPU,

EU:C:2016:84, ????? 45). ? ?????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?? ??????. ????, ?? ?????? ??? ?????? 2006/112 ?????? ?? ?????????? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????? (??., ??? ????? ??????, ??????? ??? 15?? ?????????? 2016, N., C?601/15 PPU, EU:C:2016:84, ????? 46 ??? ????? ??????????).

24 ?????? ?????? ??? ??????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???????, ??????? ??
????????? ??? ?????? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????
??? ?? ?????????? 21 % ??? ??? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ?? ??????
??? ?????????? ??????.

25 ??????????, ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ???
????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??????????. ????????, ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ???
?? ?????????? ???, ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ???
????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??????, ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ???
?????.

26 ???????????, ?? ??????? ?????????? ???????, ???' ??????, ?? ???????, ?????????? ?? ???????
??? ?????????? ?? ?????? ???????, ?? ?????????? ???????, ?? ?????????? ??????? ?? ?????? ?????????????? ?? ????,
?????? ?? ???????, ????? ?? ??????? ???????????, ?????????????? ?? ?????? ?? ?? ??????????????
????? ??????? ??????????? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????? ??? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????
????????? ?? ?????? ??????????????? ?? ?? ?????? 47 ??? ??????. ??????????, ?? ??????????
???? ??????? ??????????? ?? ?????? ?? ??????????? ?????? ??? ??????????? ??????????? ?? ??????????
?? ??? ??? ?? ??????? ?? ???????, ?????????? ?? ?????? ?? ??????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ???? ??
????????? ?? ??????????? ?????? ??? ??????????? ?????? ??? ??????????? ?????? ??? ??????????????? ?? ????
??? ?????? ??????????? ?????????? ???, ??????? ?? ?????? ??? ?????? 168, ?????????? ??, ?? ??????
2006/112, ??? ?????????? ?? ? ??????? ?? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ??????????? ???????,
????, ?? ??????????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
?????????? ?????? ???.

???? ???? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????

27 ?? ?????? 47 ??? ????? ??????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ??????
?????????????, ???? ?? ??????? ?????? ??? ?????? ?????, ????, ????, ?? ??????????
???? ??????? ?? ?????????????? ?????????? ??? ?? ??? ????? ??????? ?? ?????????? ??
????????????? ????. ?? ?????? ?????? ??? ?? ??? ????? ?????????????? ?? ?????????? ??
????????????? ???????? ??? ??? ?????? ?????????? ?????? ????? ?????????? ??
????????????? ???????.

28 ???????, ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?? ??
????????? ?????? ?????????? ??? ?????? ??????, ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ??????
????? ??? ?????? ??????????, ?????????? ??? ??????????, ?????????? ??? ?????? ?????? ??????????
??? ?????? ??????????, ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ??
?????????. ??????, ??? ?????? ??? ??????????, ?? ?????? ?? ??????????
????????? ??? ?????????? ??? ?? ?????? 47 ??? ?????? ??? ??????????, ???' ????, ??
????????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?? ???.

29 ?? ?????? ??????? ?? ?????? ????????????, ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????? 1,
?????????? 2, ??? ?? ?????? 2, ?????????? 1, ??????? ??, ??? ?????? 2006/112 ????
????? ?? ?? ?????? 47 ?? ?????, ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??

???????????????? ????????????

30 ??????????, ??????? ? ??????? ?? ?????????? ??? ? ?????????????????? ???
????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ????
?????, ?????? ??? ?????? ?????????????? ??? ???? ??? ?????? ??? ?????? ??????????
?????????, ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ?? ??????????
??? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ??????.

31 ??????, ??? ? ??????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ???
?????? ??? ??? ??????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ????
?? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????? ??
????? 47 ??? ?????, ??? ?????? ??? ???? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? (??.,
??' ????????, ?????? ??? 22? ?????????? 2010, DEB, C?279/09, EU:C:2010:811, ???
61, ??? ?????? ??? 13? ?????? 2012, GREP, C?156/12, ?? ????????????,
EU:C:2012:342, ????? 46) ? ??? ?????????? ?????????? ?????? ? ?????????? ?????? ???
????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? (??., ??' ????????,
????? ??? 6? ?????? 2015, Orizzonte Salute, C-61/14, EU:C:2015:655, ?????? 48, 49
??? 58).

32 ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ??????, ???????, ??? ? ?????? ??? ??
????????? 21 % ??? ??? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ???
????????? ??? ??? ?????????? ?????? ???, ??? ??? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????
????????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ??????
??????.

33 ?????, ??? ???????, ?????? ?????, ? ?????? ?????????? ?? ??? ??????
????????? ???, ? ?????? ??? ?? ?????????? 21 % ??? ??? ?????? ?????? ???
????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??????????
????? ???, ?? ?????????? ???, ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??????????
??? ??? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????
????????, ?????? ??? ?? ?????? 168, ??????? ??, ??? ?????? 2006/112. ??????,
????????? ??? ? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ??? ??????????
????, ?????? ?????? ? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????????? ???
????? ???.

34 ? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????????
????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??????
????????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ???
????? ? ?????? ?????????? ??? ?????? 85 ??? ?????? ???, ??? ?? ?????? ??????
??????, ?? ?????????? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????????? ??? ?????????? ??????.

35 ??????, ?????? ?????, ?????? ?? ?????? ???????, ?????????? ?????? ??
????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??? ??
????????? ??? ?????? ??? ?????? ???.

36 ?? ??? ???????, ??????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
?? ??? ??? ??????, ?????? ?? ???, ?? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ???
?? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??????????
??????, ???????, ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?

???? ??????? ??? ???????????? ??? ??????? ? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?
?????????? ??????. ??? ??? ?????? ??????, ?? ??????? ??? ? ?????? ?????? ??? ?????? ?????
?????????? ?? ??? ?? ?? ??????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??
??????, ??? ?? ?????? ??? ??????????? ?? ??????????? ??? ?????? ??? ??
?????????? ??? ?? ?????? 47 ??? ???, ??? ?????? ???.

37 ????? ?????????? ????? ??? ?????? ?? ??????????? ?????????????? ????? ??????????????
????????????? ?? ?????? ?? ??????? ? ?????????? ?? ??????? ?????? ?? ?????????? ?????????????
?? ???????, ???????, ?????????? ?????????? ?? ??????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????
????? ?? ?????????? ???????, ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??? ?????? ??????????
??????????? ?? ?????????? ???????, ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????
47, ????, ????, ????

38 ?????????????? ?????? ?? ????????????????, ?????????????? ? ?????????????? ??? ?
?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ????
????????? ??? ??? ??? ?????????? ?????????? ??????????.

??? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ??? ?????

40 ????? ????? ??????????? ??? ??????????????, ? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????
?????????? ??? ??????? ??? ??????? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??
????????? ??? ??? ?????????????? ? ??????? ?????????????? ?? ?????????? ??? ?????? ???,
????????????????????? ??? ?????????????? ???????????, ??? ?????????? ??? ??? ???
????????????? ?? ??? ????? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? (??., ??? ??? ??? ??????,
????????? ??? 6?? ?????????? 2012, Otis ?.., C?199/11, EU:C:2012:684, ??????? 71 ??? 72,
??? 12?? ?????????? 2014, Guardian Industries ??? Guardian Europe ??? ??????????,
C?580/12 P, EU:C:2014:2363, ????? 31, ??? ??????? ??? 16?? ??????? 2015, Sánchez Morcillo
??? Abril García, C?539/14, EU:C:2015:508, ????? 48).

41 ??????? ?????? ??? ?????? ?????? ? ??????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ?????? ???????????, ??? ???? ?????????????? ? ??????? ??? ?????????????? ???
??? ??????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????, ?????? ??????, ??? ?????? ?????? ??? ??????
?? ?????????? ??? ?????????? ??? ??? ???' ?????????? ?????????? ??????? ??? ??????
(??., ??? ??? ?????, ??????? ??? 6?? ?????????? 2012, Otis ???., C?199/11, EU:C:2012:684,
?????? 71 ??? 72), ????? ??? ?? ?????????? ??????? ??????? ?????????? ??? ?????? ??? ??? ??
???? ?????????? (?????? ??? 17?? ?????? 2014, Sánchez Morcillo ??? Abril García,
C?169/14, EU:C:2014:2099, ?????? 44, 48 ??? 49).

42 ???????, ? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ??????????????, ??? ?????????????? ??
????????? ?? ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ??????????, ??? ?????????? ??
????????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??????????????
?? ??????? ??? ?????????? ?????.

43 ????? ?????? ??? ??????? ??? ?? ??????????? 21 % ??? ??? ??????? ???????????
?????????? ?????? ?? ??????? ???, ??????? ? ??????? ??? ?????? ????? ?? ?????? ???
?????????? ??????? ???????, ???????, ?? ???????, ??? ?? ??? ????? ?? ???????,
?????? ?????????? ?????????? ??? ??????? ??? ?????? ??? ??????? ??? ???????????
???? ?? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ???????, ?????????? ??? ??
?????????? ?????????? ??? ??????? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???
?????????.

44 ????????, ??? ???? 28 ??? ?????? ?????????? ?????????? ?????????????? ??? ?? ???? ??????
????? ?????????? ??? ???? ?????? ?????????? ???????, ?????????? ?? ???? ?????? ??
????????? ????, ?????????????? ??? ?????????? ????????. ???????, ??? ??
????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?? ???????? ?? ???????? ??? ??
????????? ????, ? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?? ??? ?? ??????
????????? ????, ????????, ??? ?????? ??????, ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ????, ??
????????? ??? ???? ?????????? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ??? ??
?? ????????

45 ????? ??????? ? ?????????? ?? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? ??????????????, ?
?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ?????????? ??? ?????? ???
????????? ??? ??? ??? ?????????? ???' ?????? ?????????? ?????? ??????????????. ??????????,
????? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? 35 ??? ?????????? ??????????, ??? ??????
???? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ??????????
????????? ?????? ??? ?????????? ??? ??? ??????, ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????,
?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??' ??? ?????? ??? ??????
????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????? ??? ??????
???? ??????, ?????????????? ??? ???, ?????????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ???
????????????? ??? ??? ?????? ???.

46 ????????, ?????????? ??? ? ??????? ?? ?????????? ??? ?? ??????? 21 % ??? ?? ??????
???????????.

47 ?????????????? ?????? ??? ??????? ??? ??????????????, ??? ?????? ?????? ??? ??????
????????? ?????? ? ??????? ??? ?? ?????? ??? ?????? 1, ?????????? 2, ??? ???
????? 2, ?????????? 1, ??????? ??, ??? ?????? 2006/112, ??? ?? ?????? ???
????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ??????, ???
????????? ??? ?????? 47 ??? ?????, ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ???
????????? ?? ?????? ??? ?? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??? ??????
??? ??? ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????.

???? ???? ?????????? ??????? ??? ?????? ??????????

48 ?? ?? ??????? ??????? ?? ?????? ??????????????, ?? ??????? ?????????????? ??????, ???'
??????, ??? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ?????? ??? ?????? 1, ??????????? 2, ??? ??
?????? 2, ??????????? 1, ????????? ??, ??? ??????? 2006/112 ??? ?? ??????? ??? ??????? 9,
?????????? 4 ??? 5, ??? ??????? ?? ??????, ??? ????? ??? ??????????? ??? ? ??????
?????????? ??????? ??????? ?? ???.

49 ???????, ?????? ?? ??????????? ???, ??? ?????? ?????????? ??? ??????????????, ???
?? ????? ??????? ?????????? ?????????? ?????????? ????? ?????? ? ????? ?????? ?????????? ??????
????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?????? ??? ??????

?????????? ??? ?????????? ?????????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?? ????????????,
??????, ??? ????? ?? ?????????????? ??? ?? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ??
???, ????????, ??? ?? ?????????? ??? ?????, ??? ?????? ??????????????, ??? ??????????
????????? ??? ?????? ?????????? ??? (?????? ?? 13?? ?????????? 2015, ??????????
??. ??? Vereniging Milieodefensie ??? Stichting Stop Luchtverontreiniging Utrecht, C?401/12 P
??? C?403/12 P, EU:C:2015:4, ????? 54 ??? ??? ?????????? ??????????).

50 ?? ?????? ??? ?? ???? 9, ?????????? 4, ??? ?????????? ??? ??????, ??? ??? ??? ??
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ??? ?????? ?????????? ??? ?? ??????????
???, ??????? 9, ?????????? 1, 2 ?? 3, ??? ?????????? ????. ??????, ?? ?????????? ???
????????? ??? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???
????????? ?? ??????? ??? ?????? ?????? ?????????? ???.

51 ???????, ?? ?????????? ??? ?????, ??? ?????? ?? 9, ?????????? 3, ??? ??
??????????, ???, ?????? ??? «?? ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??????? ?? ???
????????? ??? [?] ?????? ?????? ?????» ??????? ?? ?????? ?? ?????????? ???
????????? ?? ??? ?????? ???????, ? ?????? ??? ???????????, ?? ??? ?????? ??? ??????? ??
????????? ???, ??? ?? ?????? ?????????? ?????? (????????? ?? 8?? ??????
2011, Lesoochranárske zoskupenie, C?240/09, EU:C:2011:125, ????? 45, ????? ?? 13??
????????? 2015, ?????????? ??. ??? Vereniging Milieodefensie ??? Stichting Stop
Luchtverontreiniging Utrecht, C?401/12 P ??? C?403/12 P, EU:C:2015:4, ????? 55).

52 ??? ?????????? ? ?????? ?????????? ??? ?????? 92 ??? ?????????? ???, ?? ??? 9,
????????? 1 ?? 2, ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?? ??????? ??
????????? ??? ?? ?????? ??????. ???????, ??? ?? ?????? ??? ?????????? ???, ??
????????? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? «?? ?????? ??? ?????? [...]
?????????» ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????, ?? ??? ?????? ?????????? ???,
????? ???, ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ??????????
????????? «?????? ?????????? ? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???
????????? ??? ?????». ???????, ??? ?? 9, ?????????? 2, ??????? ???, ??? ??
???? ?????? ?????? ?????? ??? «[?] ?????? ?????? ??? ? ?????? ?????????? ???»
????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ???.

53 ??????, ? ??????? ??? ?????? 9, ?????????? 4, ??? ?????????? ??? ??????
????????? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? 49 ??? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ??????
????? ? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????? ??? ??????.

54 ?? ?? ??????, ??? ?????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? 9, ?????????? 4, ??? ?? ???
????????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 2006/112.

55 ??? ?? ?????? ??? ?????? 9, ?????????? 5, ??? ?????????? ??? ??????, ??????? ???
????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? «????[?]» ??? ?????? «????????? ???
????????? ??? ??????» ??? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ???
????????? ??? ??????????, ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ?????????? ??? ??? ?????????, ?? ??? ?????? ??? ?????? ???
?? ?????? ??? ?????? ?????????? ???.

56 ??? ?? ?????? ???, ??? ?????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? 9, ?????????? 5,
??? ?? ??? ??????, ??? ??? ?????? ??? ?????? ???, ?????????? ?? ??? ?????? ???
?? ?????? ??? ?????? 2006/112.

57 ?????????????? ?????? ??? ??????????????, ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??????????
 ??????? ? ??????? ??? ?? ?????? ?????? ??? ?????? 9, ?????????? 4 ??? 5, ???
 ??????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? 1, ?????????? 2, ???
 ??? ?????? 2, ?????????? 1, ??????? ?, ??? ?????? 2006/112.

???? ???? ??????? ??????? ?? ???? ?????? ????????????

58 ?? ?? ?????? ??????? ?? ?? ?????? ??????????? ??, ?? ?????? ??????????? ??, ???'
??????, ?? ??????????????? ?? ?? ?????? 132, ?????????? 1, ??????? ??, ?? ??????
2006/112 ? «[?????] ?????????» ?? ??????? ?????? ?????? ?? ??????????? ?? ??? ?? ??????
??? ?? ??????????? ?? ?????????? ?????? ??????? ?????? ?????? ?????????? ?? ??????
?????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??????, ????
?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??????, ?????????????? ?? ??? ????. ?? ??????????
????????? ?????????? ?? ?? ??? ?????? ??, ?? ?????????? ??? ?????, ???' ??????, ??? ?? ??
????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? 1, ?????????? 2, ??? ??? ?????? 2,
????????? 1, ?????????? ??, ?? ?????? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? 47 ??? ??????,
???? ??? ?? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??? ? ?????? ??? ?????????? ??????
????????? ?? ???.

59 ????????????????, ?????? ?? ?????????? ???, ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ??????????
????? ??? ????? 132, ??????????? 1, ?????????? ??, ??? ??????? 2006/112 ??? ?? ???? ??
????????????? «[?????] ??????????» ??? ??????? ??????, ? ?????? ?????????????????? ??????????
??? ??????? ?? ??????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ??? ?? ??? ??????,
????? ??? ?????? ??? 132, ??????????? 1, ?????????? ??, ?????? ??? ?????? ? ??????
????????????? ?????????? ??? ??????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ??????
?? ??????????? ??? ???.

60 ????? ?????? ? ?????? ?????????????? ??? ?????? 54 ??? 55 ??? ?????????? ???,
????????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ???
????????? ?? ?????? 132, ?????????? 1, ???????? ??, ??? ?????? 2006/112 ??? ??? ??????
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ????,
????????? ??? ?????? ??? ? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??
????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? 98, ?????????? 2, ??? ?????? ????, ??
????????? ?? ?? ?????? 15 ??? ?????????? III ?????? ??? ?????? (??., ?? ?????? ????,
?????? ??? 17?? ?????? 2010, ??????? ??? ??????, C?492/08, EU:C:2010:348, ???
47).

61 ?? ??? ??????? ?????, ?? ??????????? ?????? ???, ?????????? ??? ?? ??????? 15 ???
????????????? !!! ?? ??? ?? ????? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??????
????????? ??? ?? ??? ?? ????? ?????? ?????????? ?????????? ??????????, ???
????????????? ?? ??? ?? ????? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??
????? ?? ??? ????? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????????? ?? ??? ?? ?????????? ?????????? ???
??? ?????????? ??????????, ? ??????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??
????????? ?? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????? ?? ??? ?? ?????????? ???
????? ??????? ?????????? ??? ??????? ?? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ??? ?????????? ???
?? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ?????????? ?????????? ?????? ?????????? ??????
????????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????? 15 ?????? ?????? ?? ??????
????? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? (?).., ??? ??? ?????? ??????, ???????
?? 17?? ?????? 2010, ??????? ??? ???????, C?492/08, EU:C:2010:348, ?????? 43 ???
44).

???????????? ???? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?????? ?????????????????? ???????????
????? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????, ?????? ?? ??????????????
?????, ?????? ?????, ?? ?????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????, ?????????????? ??? ??????
????, ??? ? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?????? ??????. ??????, ?????????? ???
????????? ?????? ??? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?,
????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ??? ??????
????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????? (??., ??? ??? ?????, ??????, ?????? ???
17?? ??????? 2010, ??????? ??? ??????, C?492/08, EU:C:2010:348, ?????? 45 ??? 46).

63 ??? ? ?????????? ?????????? mutatis mutandis ??? ?????????? ??? ?????????? ??
????? 132, ?????????? 1, ????????, ??? ?????? 2006/112, ?????????? ??? ? ??????????
??? ??? ?????? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ??????????
????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ??? ?????????? ?????????? ??? ??? ??????????
??????????, ???, ?????????, ?????????????? ????? ?????????? ??? ?????? ??????????
?????????? ???? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??????????

64 ?? ??????????, ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???
??? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????
?????????? ?????????? ??????, ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?? ??????????
????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ? ?????????????? ??? ?? ??????, ???
?????, ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????' ????. ??? ?????? ??????
????????? ??? ?? ?????? ?????????? ??? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????? ??? ??????
????? ?????? ?????? ??? ?????????? ??????????.

65 ???????, ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??? ??????
??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????????????? ??? ??
????? ??? ?????? 132, ?????????? 1, ????????, ??? ?????? 2006/112.

66 ?????, ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ???
????????????? ??? ??, ?? ?????? ?????????? ?????????? ?? ??? ?? ?????? ??? ?????? 1,
????????? 2, ??? ?? ?????? 2, ?????????? 1, ????????, ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ??
????? ??? ?????? 47 ?? ?????, ??? ?????? ??? ?????????? ??? ? ?????? ??? ?? ??????
????????? ?????????? ?? ??? ?? ?????????? 21 %. ???????, ??? ?? ?????????? ??? ??????????
????????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ??????
??? ?????????? ?? ?????? ???, ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????? ?????????? ??? ??????.

67 ??????, ??????? ?????????????? ?????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????? ??????????
?? ?????? ?? ?? ?????????? ???, ? ?????? ??? ?? ?????? ?????? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??? ??????
?? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????? ??????????.

68 ?????????? ??? ?????? ??? ??????????????, ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??????????
????????? ? ?????? ??? ?? ?????? 132, ?????????? 1, ????????, ??? ?????? 2006/112
????? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ???
????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??????????
??????, ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????, ??? ?????????? ??? ?? ??? ?? ???.

?? ?? ???????, ??? ?????? ??? ?? ??????????

69 ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????, ?? ?????? ??? ?? ?????? ?????? ???

?????? ????????????, ??????? ? ???????? ??? ???????, ?? ????? ??? ?? ??????? ???????.

??? ??? ?????????? ??????

70 ?????????? ??? ? ??????? ?????????? ??? ?? ??? ????? ?????????? ??? ?????? ???
??? ?????????? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????????? , ?' ???
????????????? ?? ?????????? ??? ??? ?????????? ??????. ?? ?????? ??? ?????? ??????????????
???? ??????? ?????????? ??? ?????????? , ??? ??? ?? ??? ???????, ??? ???????????.

??? ??? ?????? ??????, ?? ?????????? (?????? ?????) ????????????:

1) ??? ??? ?????? ??? ?????? 1, ?????????? 2, ??? ??? ?????? 2, ?????????? 1,
????????? ??, ??? ?????? 2006/112/?? ??? ?????????? , ??? 28?? ?????????? 2006,
????????? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?????, ??? ?? ?????? ???
????????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????, ???
????????????? ??? ?????? 47 ??? ?????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????.
????????? ??????, ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????
???? ?? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ??????
????????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ??????
????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ?????.

2) ??? ?????? ?????????? ??? ?????? 9, ?????????? 4 ??? 5, ??? ?????????? ??? ???
????????? ?? ???????????, ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ???
????????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????????????? , ? ?????? ?????????? ??? ??????
???? 25 ?????? 1998, ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? 1,
????????? 2, ??? ??? ?????? 2, ?????????? 1, ?????????? ??, ??? ?????? 2006/112.

3) ?? ????? 132, ?????????? 1, ?????????? ??, ??? ?????? 2006/112 ??? ??
????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??
????? ?????????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??????
????????? ??????, ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????, ???
????????????? ??? ??? ?????? ?????????????? ?????.

(?????????)

* ?????? ??????????: ? ??????.