

?????????????? ????????

???????? ?? ???? (????? ??????)

7 ???? 2017 ??????(1)

„????????????? ????????? — ???????? ???????? — ?????? ?????? ????????????? ????????? (???) — ?????????? 2006/112/? — ?????? 6 ?? ????????????? III — ?????????? — ?????????????? — ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????, ??? ???? ????????????? ????? ? ?? — ?????????? — ?????????????? ?? ??? ???? ?????????????? ? ?????????? — ??? 98, ????????? 2 — ????????? — ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ?? ???? ???? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????????? — ?????????? ?? ?????? ????????????? — ?????????? ?????? ?? ?????????? — ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ? ? ??”

?? ???? C?390/15

? ????????? ?????????????? ??????????, ?????????? ?? ?????????? ??? 267 ???? ?? Trybuna? Konstytucyjny (????????????????? ??, ??????) ? ??? ?? 7 ??? 2015 ?., ?????????? ? ????? ?? 20 ??? 2015 ?., ? ?????????? ?? ?????????????????, ?????????????? ?? ????????? ? ?

Rzecznik Praw Obywatelskich (RPO)

? ?????????????????? ??:

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej,

Prokurator Generalny,

????? (????? ??????),

???????? ?? ??: K. Lenaerts, ??????????????, A. Tizzano, ??????????—?????????????, R. Silva de Lapuerta ? L. Bay Larsen, ?????????????? ?? ?????????, J. Malenovský (????????????), J. C. Bonichot, A. ?????????????, C. Toader, M. Safjan, E. Jaraši?nas, C. G. Fernlund, C. Vajda ? S. Rodin, ??????,

????????????? ?????????? J. Kokott,

????????????? M. Aleksejev, ?????????????????,

????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????? ?? ?????????????????????? ? ? ?????????????? ?????????????? ?? 14 ??? 2016 ?.,

????? ??? ?????????? ??????????????, ??????????????:

— ?? Rzecznik Praw Obywatelskich (RPO),), ?? A. Bodnar, Rzecznik Praw Obywatelskich, ?????? ? ?? M. Wróblewski ? A. Grzelak, ? ?????????????? ?? ?????????????????,

— ?? Prokurator Generalny, ?? R. Hernand, ? ?????????????? ?? ?????????????????,

- ?? ?????????? ??????????????, ?? B. Majczyna, A. Mi?kowska ? K. Ma?kowska, ?
????????????? ?? ?????????????????,
- ?? ?????????? ??????????????, ?? K. Georgiadis ? S. Papaioannou, ? ?????????????? ??
????????????????????,
- ?? ??????? ?? ?????????????? ?????, ?? E. Moro, E. Chatziioakeimidou ? K. Ple?niak, ?
????????????? ?? ?????????????????,
- ?? ?????????????????? ?????????, ?? L. Lozano Palacios ? ?. Owsiany-Hornung, ? ?????????????
?? ?????????????????,

???? ???? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????, ?????????????? ? ??????????
????????????? ?? 8 ????????????? 2016 ?.,

????????????? ??????????????

?????????

1 ?????????????????? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????????????????? ?? ???? 98, ?????????? 2 ??
????????????? 2006/112/?
????????? ?????? ?????????????? ?????????? (?? L 347, 2006 ?., ??? . 1; ?????????????? ?????????? ??
????????????? ?????, 2007 ?., ?????? 9, ??? 3, ??? . 7), ?????????? ? ?????????????? 2009/47/? ? ?
????????? ?? 5 ??? 2009 ?. (?? L 116, 2009 ?., ??? . 18) (????????????? ??-????????? „?????????????
????????????? 2006/112“), ?????? ? ?? ?????? 6 ?? ?????????????? III ??? ?????? ?????????????.

2 ?????????????? ? ?????????????, ????? ????? Rzecznik Praw Obywatelskich (??????????
?????????????) ? ?????????? ?? ?? ??????? ?? ?????????????????????? ?? ??????????? ??????????????
????????????????????? ??????????????, ?????? ?????????????? ?????????????????? ?? ??????????? ?????????? ?? ?????????
????????? ?????????????????? (????) ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??? ?? ?????????????????
???????? ? ?????? ?????????????????? ?????????????????.

????????? ??????????

?????????? ?? ???????

?????? ??????????????

3 ???? 12, ??????????? 3, ?????? ?) ?? ?????? ?????????????? 77/388/? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
1977 ??????? ?????????? ?????????????????????? ?? ?????????????????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ??????????
????????????? ?????? ?????????? — ?????? ?????????? ?? ?????????? ??????? ?????????????????? ??????????: ?????????
?????????? ?????????? (?? L 145, 1977 ?., ??? . 1, ??????????? ??-?????????? „?????? ??????????????“),
????????????? ? ?????????????? 2001/4/?
?????????????:

„?????????????? ?????????? ?? ??? ?? ?????????????? ?? ??????? ??????????? ?????????? ?????? ??????????? ??
????????????????????? ?????????? ? ? ??????????? ?? ?????????????????? ?? ??????? ? ?????????????????? ?? ?????????? ?? 1
????????? 2001 ?. ?? 31 ?????????????? 2005 ?. ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ??-????????? ?? 15 %.

[...]

?????????????? ?????????? ??????? ?????? ?? ?????????????? ?????? ??? ??? ?????????????? ??????????. ??????????????
?????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????????? ?? ?????????????????????? ??????????, ??????? ?? ?????? ?? ?????? ??-

????? ?? 5 %, ? ?? ?????????? ????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ? ???????, ?????????? ? ?????????????? ?“. [????????????? ???????]

4 ?????? ????? 1 ?? ??????????? 2002/38/?? ?? ?????? ?? 7 ??? 2002 ?????? ??????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? 77/388/??? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ? ?????????? ? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ?????? (?? L 128, 2002 ?, ??? 41):

„?????????? 77/388/??? ?? ?????? ??????????, ?????? ???????:

1) ? ????? 9:

a) ? ?????????? 2, ?????? ?) ????????? ??????? ?? ?????????? ??? ?????????? ? ?? ?????????? ?????????? ?????????:

– „[...]“

– ??????, ?????????????? ?? ?????????????? ???, ??-????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?“;

[...]

2) ? ????? 12, ?????????? 3, ?????? ?) ?? ??????? ?????????? ?????????? ???????:

– „????????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ??????????, ?????????? ? ????? 9, ?????????? 2, ?????? ?), ?????????? ??????“.

5 ?????? ?????????????? ? ?????????? ? ?????????? ? ?????????????? 2006/112, ?????? ?????? ? ????? ?? 1 ??????? 2007 ?.

????????????? 2006/112

6 ????? 14, ?????????? 1 ?? ?????????????? ?????????????? 2006/112 ??????:

„?????????? ?? ??????“ ?????????? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????? ??? ?????? ??????????????“.

7 ? ????? 24, ?????????? 1 ?? ?????? ?????????????? ?? ??????????:

„?????????? ?? ??????“ ?????????? ?????? ??????, ?????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ??????“.

8 ?????????? ????? 25 ?? ?????????????? ?????????????:

„????????????? ?? ??????, ?????? ? ?????????, ????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??????:

?) ?????????????? ?? ?????? ?????? ?????????????????? ???, ?????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????????;

[...]“.

9 ????? 96 ?? ?????????????? ?????????????? 2006/112 ?????????????:

„????????????? ?????? ?????????? ?????????????? ??????? ?? ??, ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??????? ?????? ?????????????? ?????????? ? ?????? ? ?????? ? ?????? ? ?????????????? ?? ?????? ? ?? ?????????????? ?? ??????“.

10 ???? 98, ?????????? 1 ? 2 ?? ???? ?????????? ???????:

„1. ????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ????? ??? ??? ?????????? ??????.

2. ????????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ?
?????????????, ?????????????? ? ?????????????? III.

????????????? ?????? ?? ?? ?????????? ??? ??????, ?????????????? ?? ?????????????? ???“.

11 ????? 6 ?? ?????????????? III ??? ?????????????? 2006/112 ? ?????????????? ?????? ?????????? ? ?????
?? ?????????????? 2009/47 ??????????:

„[?]????????????, ?????????????? ?????????? ?? ??????????????, ?? ?????? (????????????????? ?????????,
?????????? ? ?????????? ?????????? ?????????????, ??????? ?????? ? ?????????, ?? ?????????? ???
?????????????, ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ??????? ??? ?????????? ?? ??????????, ??????,
????????????????? ? ?????????? ??????????), ?????????? ? ?????????????? ?????????, ?????????? ??
????????????, ??????? ??? ?????????????????? ??????????? ?? ?????????“.

12 ?? 7 ??? 2008 ?. ?????????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??
????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? 2006/112/EC ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ??
????????? ?????? ?????????????? ?????????? (COM(2008) 428 ??????????????, ?????????? ??-?????????
„????????????????? ?? ?????????????“), ?????? ?????????????? ?????? 6 ?? ?????????????? III ??? ??????????????
2006/112 ? ?????????????? ?????? ?????????? ? ?????? ?? ?????????????? 2009/47 ?? ?????? ?????????????? ???
????????? ??????:

„[?]????????????, ?????????????????? ?????????? ?? ??????????????, ?? ?????? (????????????????? ?????????,
????????????? ? ?????????? ?????????? ?????????????, ??????? ?????? ? ?????????, ?????? ?? ??????????? ?? ??
?????????????, ?????????? ?????? ?????????? ??? ??????? ??? ?????????? ?? ??????????, ??????,
????????????????? ??? ?????????? ??????????, ?????? ? ?????? ??????, ?????????? ?? ??? CD, ?????????? ??
??? CD?ROM ??? ?????? ?????? ?????????????? ?????????, ?????? ?????????????????? ?????????? ???????
????????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????? ??????), ?????????? ? ?????????????? ?????????,
????????????? ?? ?????????????, ??????? ??? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????“.

13 ??? ?????????????????? ?????????????? ?? 19 ?????????? 2009 ?. ?????????????????? ??????????????
?????????, ?????? ?????? ?? ? ?????????, ?????????????????? ?? ??????????????. ?????? ?? ?????? ??
????????????????, ??????? ?? ??????????????, ?? ??????? ???????, ?????????????? ?? ?????????????, ?? ??
????????? ?????? 6 ?? ?????????????? III ??? ?????????????? 2006/112 ? ?????????????? ?????? ?????????????? ?
????? ?? ?????????????? 2009/47.

14 ?? 5 ??? 2009 ?. ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????? ?? ?????????????? 2009/47. ??????
6 ?? ?????????????? III ??? ?????????????? ?????????????? 2006/112 ?????? ?????? ???????????:

„[?]????????????, ?????????????????? ?????????? ?? ??????????????, ?? ?????? ?? ??????? ??????? ?????????????
???????????? (????????????????? ?????????, ?????????? ? ?????????? ?????????? ?????????????, ??????? ?????? ?
?????????????, ?? ?????????? ??? ??????????????, ?????????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ???
????????? ?? ??????????, ??????, ?????????????????? ??? ?????????? ??????????), ?????????? ? ??????????????
?????????, ?????????? ?? ?????????????, ?????? ?? ??????? ??? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????“.

?????????? ??????

15 ?????? ?????? 146 ? ????? 41, ?????????????? 2 ? 2a ?? ustawa o podatku od towarów i us?ug
(?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ? ??????????) ?? 11 ???? 2004 ?. ? ??????????????, ?????? ?
????????????? ??? ?????????, ?????????????????? ? ?????????? ?????????????????? (Dz. U. ?? 2011 ?., ?? 177,

1054, „...”) ... 72—75 ... 3 ... 32—35 ... 10 ...

... ?

16 ... Trybuna? Konstytucyjny ... 72—75 ... 3 ... 41, ... 2 ... 32—35 ... 10 ... 41, ... 2a ...

17 ... Marsza?ek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej ... Prokurator Generalny ... 98, ... 2 ... 2006/112 ... 6 ... III ...

18 ... 2006/112.

19 ... 2009/47, ... 6 ... III ... 2006/112, ...

20 ... 98, ... 2 ... 2006/112 ... 6 ... III ...

21 ... Trybuna? Konstytucyjny ...

„1) ... 6 ... III ... 2006/112, ...

???????? ? ?????? ?????? ?????????, ?????? ????? ? ??????, ?????? ?? ????????? ???? ?
????????????, ??????? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ????????, ??????,
???????????????? ???? ?????? ?????????, ?????? ? ?????? ?????, ??????? ? ???? CD, ?????? ?
??? CD-ROM ??? ?????? ?????? ????????????? ??????, ?????? ????????????????? ????????? ??????
???????????????? ????????????? ?????? ????????????? ??????), ????????? ? ????????????? ???????,
????????? ? ??????????, ?????? ???? ????????????????? ?????????? ? ?????????”.

29 ? ????? 6 ? ????????????? III ??? ????????????? ?????????? 2006/112 ?????? ? ??????????
„????????????, ????????????? ????????? ? ?????????????, ? ???? ? ???? ???? ???? ?????????
????????? (???????????? ???????, ????????? ? ?????? ????????? ??????????, ?????? ????? ?
????????????, ? ????????? ???? ?????????????, ????????? ???? ?????? ????????? ???? ?????? ????
???????? ? ???? ?????, ?????? ????????????????? ???? ????????? ??????????), ????????? ? ?????????????
????????, ????????? ? ???? ?????, ?????? ? ???? ???? ???? ????????? ????????????????? ? ???? ?????“.

30 ????? ???? ????????????? ? ? ????????????? ????????? ? ????????????????? ? ????????? ? ?
????? 6 ? ????????????? III ??? ????????????? ?????????? 2006/112 ? ?????????????, ? ????
????? ? ????????????? ? ????????????? ????????????? ? ???? ? ? ???? ?????? ???? ??????
???????????? ??????????, ? ???? ???? ? ? ???? ?????? ?????????? ?????? ? ???? ???? ?????????? ?
???????????? ????????????? „????? ?????, ????????? ? ???? CD [?] ????????? ? ???? CD?ROM“ ?
? ???? ? ? ???? ????? ? ????????????? ????????????? ? ????????? ????????? ?????????, „?[?]??
????????????????[?] ????????? ?????? ????????????????? ????????????? ?????? ????????????? ?????“, ?
???????? ????????????? ? ???? „? ?????? ?????? ????????????? ?????????“.

31 ??????? ???? ? ???? ??????? ? ???? ? ? ???? ???? ? ???? 6 ? ????????????? III
??? ????????????? ?????????? 2006/112 ? ????????????? ?????? ? ???? ? ? ???? ?
???????????????? ? ? ??????????.

32 ?????????, ????? ? ? ???? ???? ? ? ? ????????????????? ? ?????????, ? ? ? ? ???? ? ? ?
????????, ????????? ? ? „???? ????????????? ?????????“, ??????? ? ???? ?????????, ??????????
? ???? CD ? ?????????? ? ???? CD?ROM, ????????????????? ? ????????????????? ?????? ? ?
????? ? ? ???? ?????????????, ? ? ???? ????? ? ???? ? ? ???? ? ? ???? ????????? ??????
????????? ?????????? ?????????, ? ????????? ?????? ? ? ???? ?????? ??????????????,
???????????? ? ???? ? ???? 6 ? ????????????? III ??? ????????????? ?????????? 2006/112.

33 ????? ? ? ???? 6 ? ????????????? III ??? ????????????? ?????????? 2006/112 ?
????????? ???????, ? ? ? ? ? ???? ????????????? ?????? ? ? ? ? ???? ????????? ??????????
????????? ?????? ? ? ????????????????? ?????????? ?????? ????????????? ???? ???? ? ? ??????????
?????. ??? ?????????? ?????? ? ? ???? ???? ? ?????????, ? ? ???? ???? ? ? „????????“,
????, ????? ? ????????????????????? ?????? ????????????? ????????? ?????????????????, ? ? ???? ? ?
???????????? ???? ? ? ????????????? ?????????????, ????????????? ?????????? ?????? ? ?
???????????????????? ?????????? ?????? ????????????? ???? ???? ? ? ?????????? ??????.

34 ??? ???? ?????? ? ? ? ?????????????, ?????? ????? ? ????? 53 ? ? ?????? ? ? 5 ???? 2015
?, ?????????/???????????? (C?502/13, EU:C:2015:143), ? ????????? ? ???? 6 ? ????????????? III
??? ?????????? 2006/112 ? ?????? ????????????? ????????????? ? ???? ? ? ?????????????????
? ? ?????????, ?????? ?????? ? ?????????? ???????.

35 ??? ???? ????????????????? ????????? ? ? ???? ?????? ? ? ? ????????????? ?????? ?
????????????.

36 ?? ?????????? ??-???? ??????, ?? ????? 6 ?? ?????????? III ??? ?????????? ?????????? 2006/112 ?? ? ?????????? ?????? ?????????? ? ??? ? ? ?????????????????? ?????????? ? ?????????? ? ?????????? ?????????? ??????????.

?? ?????? ??????

37 ? ?????? ?? ?????? ?????????????? ?????????????? ??? ? ?????????? ??? ???? 98, ?????????? 2 ?? ?????????????? ?????????????? 2006/112 ??? ?????? ? ?????? 6 ?? ?????????????? III ??? ?????? ?????????? ? ??????????, ??? ??? ?????????? ?????????? ? ?????????? ??????????????, ??? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?? ? ?????????????? ? ?????????????? ?????? ? ? ?????? ?????????????? ??????????????

????????????????? ??????????

38 ?? ?????? ?????, ?????? ?? ?? ??????????, ?? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????? ? ?????????? ??????????????, ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ??????, ?? ??? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????? 98, ?????????? 2 ?? ?????????????? ?????????????? 2006/112 ??? ?????? ? ?????? 6 ?? ?????????????? III ??? ??? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????????, ?????????? ? ?????? 20 ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ??? (????????? ??-????????? „????????“).

39 ?? ?????? ?????, ?????? ??? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????????????? ??????, ?? ? „????? ?????????????? ?????????????“, ??? ?? ??? ? ? ?????????????????? ?????????????? ??????, ?? ??????????????, ?????????? ?? ?????? ??????????????, ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?????????????? 2006/112 ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????, ??? ?? ?????????????? ???.

40 ??? ??? ?????????????????? ?????????? ?? ?? ??????, ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??? 98, ?????????? 2 ?? ?????????????? ?????????????? 2006/112 ??? ?????? ? ?????? 6 ?? ?????????????? III ??? ??? ?????????????? ? ?????????????, ?????? ??? ? ? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??? ? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ???, ??? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????, ?????????? ? ?????? 20 ?? ?????????.

????????????????? ?? ????

41 ??? ? ?????????? ?????????? ?? ?? ?????????, ?? ?????? ?????????????????? ?????????? ?? ??? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????? ?? ? ? ? ?????????? ?????????????? ??????????????, ?????? ??? ?????? ?????????????? ? ? ?????????????? ?????????????? (????????? ?? 12 ????????? 2014 ?, Guardian Industries ? Guardian Europe/?????????, C?580/12 P, EU:C:2014:2363, ?. 51 ? ? ? 4 ??? 2016 ?, Pillbox 38, C?477/14, EU:C:2016:324, ?. 35).

– ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????? ??????????????

42 ?????? ?????????????????? ?????????? ?? ??? ?????????????, ?? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????????, ?????? ? ?????????????????? ?????????????? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ??????????????, ?????, ?????????? ??, ??? ??? ?????????? ?? ? ?????? ?????????? ?????????????? ? ?????? ? ?????????????? ?????????? (?. ? ???? ?????????? ?????????? ?? 16 ?????????? 2008 ?, Arcelor Atlantique et Lorraine ?

63 ???? ?????? ?? ?? ??????, ?? ?????????????? ????? ? ????? ?? ?????????? ??????
????????? ?? ???, ?????????? ??? ??????????, ?????????????? ?? ?????????????? ??, ?? ??? ? ?
????????????? ?? ?????????? ? ????? ?? ?? ?????? ?????????? ? ????? ?????? ??
????????????????????????? ????? ? ?????????????? ?? ?? ?????????????????? ????????? ?????????????????.

64 ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ? ?????????????? ?? ?????????????????????? ?????????? ?? ??
????????? ?????????, ?????? ??????? ??-????? ?????????????? ? ?????????? ? ????????? ??????????
????????????? ?????, ? ?????????????? ?????????????? ?? ?? ?? ?????????????? ??????? ??????????????????
?????, ??????? ?? ?? ??????????, ?? ?????????????????? ?? ?????? ? ?????? ?????????????? ?? ??????
?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?? ??????? ?????????????? ??????? ? ?????
????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????? ??????? ?? ?? ?? ?????????????? ?? ????? ??????

65 ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ? ?????????????????? ? ?????????????????? ??
?????????????????? ?? ?????? ??, ?????????? ? ?????????????????????? ?? ?????????????? ?? ??????????
????????????????, ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??????? ?????? ?????,
?????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????? ?????? ??????
?? ?????????? ?? ??????????????, ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????? ?? ?? ? ??????????
?????????????? III ?? ? ?????????????? ?????????????? 2006/112.

66 ? ????? ?????????????? ?? ?? ??????, ?? ?????????????? ??????? ????? ?????????????? ?? ??????????
????????????? ??????? ?? ??? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ??????????????
???, ?????? ????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?????? ?? ??????? ?????? ??????????????
????????????, ?? ?????????????? ??????????????? ?????????????????? ?? ?????????, ?????? ?????????????????? ??
?????? ? ?????????? ?? ??????? ? ?????? ?? ??????? ? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ??????????????
?? ?????????????? ??????? ?? ??? ?? ?????????????? ?? ??????? ?????????????? ?????????.

67 ?? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ??
????????????? ??????? ?? ??? ?? ?????????????? ?? ??????? ?????????????????? ???????, ??????? ?? ??
????????????, ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????????
?? ?????????????????????? ???????, ?????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????? ?? ??, ?
?? ?????????????????? ???????.

68 ??? ??? ?????????????????????? ?? ?????? ? ?????? ?????? ?? ??????, ? ?????????? ?? ?????????????? ??
????????????, ? ?????? ?????????????, ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??????, ?????? ?? ?????????????????? ??????????,
?? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ?? ????? ?????.

69 ?????? ?? ?? ??????, ?? ?? ?????????? 4 ? 5 ?? ?????????????? 2002/38, ?????? ? ?? ????? 6 ??
????????????? 2008/8/?? ?? ??????? ?? 12 ?????????? 2008 ??????? ?? ?????????????? ?? ??????????????
2006/112/?? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????? (?? L 44, 2008 ?, ??? . 11)
????????, ?? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????? ??
?????????????, ?????????????????????? ?? ?????????????????? ???, ?? ?? ??????? ?????????????????? ??????. ?????? ?????? ?
????????????? ?? ?????????????????? ?????????????, ??????? ? ?????????????????? ?????????????????? ? ??????????
?????????? ?????????? ????? ?? ?????????? ?? ? ?????? ? ??? (COM(2016) 148 ??????????????)
????????????? ?????????, ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ??
????????????????? ?????????????? 2006/112.

70 ??? ????? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????
?? ?????????????????? ??? ? ?? ?????????????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????? ?????????????? ???????????,
????????????????? ?? ????? 98, ?????????? 2 ?? ?????????????????? ?????????????? 2006/112 ??? ??????? ? ??????
6 ?? ?????????????????? III ?? ?????? ?????????????, ??????? ?? ?? ??????? ?? ?????????????? ???????????????.

71 ??? ????? ?????????????? ?????????? ?? ?? ?????????????????, ?? ????? 98, ?????????? 2 ?? ?????????????????

????????? 2006/112 ??? ?????? ? ?????? 6 ?? ??????????? III ??? ????? ??????????, ??????
????????? ?????????????? ?????????? ??????? ?? ?????????? ?????????? ??????? ?? ??? ??
?????????? ?? ??????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ???, ????? ??????????????? ??
?????????? ?? ?????????? ?????????? ??????? ?? ??? ?? ??????????? ?? ?????????????? ??
????????????? ?????? ?? ??????? ??????? ??????????? ??????????, ?? ?????????????? ?? ?????????? ??
?????? ???????????, ?????????? ? ????? 20 ?? ?????????.

72 ?? ?????????????? ??-???? ?????????????? ??????, ?? ??? ?????????????????? ??
????????????????????? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ?????????? ??????????????????, ?????? ?? ??????????
????????????????? ?? ?????? 6 ?? ?????????????? III ??? ?????????????? ?????????????? 2006/112 ??? ?? ?????
98, ?????????? 2 ?? ?????? ?????????????? ??? ??????? ? ?????? 6 ?? ?????????????? III ??? ???.

?? ??????????? ??????????

73 ? ?????? ?? ?????????????????????, ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????
????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ?? ?????????????????????? ?????? ??????????????
?????????????, ?????????????? ??????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????. ???????????,
????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????? ?????, ?????????? ?? ?????? ?? ??????????????
????????, ?? ?????????? ?? ?????????????????????.

?? ?????????????? ?????????????? ?????? (?????? ???????) ?????:

??? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ??????????
????????????????????, ?????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????? 6 ?? ?????????????????? III ???
????????????? 2006/112/?? ?? ??????? ?? 28 ?????????? 2006 ??????? ?????????? ???????
????????? ?? ??????? ??????? ?????????????? ???????????, ?????????? ? ?????????????? 2009/47/?? ??
????????? ?? 5 ??? 2009 ?, ?????? ?? ?????? 98, ?????????? 2 ?? ?????? ?????????????? ??? ??????? ?
?????? 6 ?? ?????????????????? III ??? ???.

?????????

1 ??? ? ? ??????????????????????: ???????