

**Downloaded via the EU tax law app / web**

????????????????

???????? ?? ???? (????? ??????)

13 ??? 2018 ??????(\*)

„????????????? ?????????? — ?????? ?????? ?????????????? ?????????? (???) — ??????????? 2006/112/? — ??? 2, ????????? 1, ????? ?) — ?????????? ?????????? ?? ?????? — ??? 14, ????????? 1 — ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????? ??? ?????? ?????????????? — ??? 14, ????????? 2, ????? ?) — ?????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????????? ?? ????????? ?????? ?? ??????????????, ?????? ?????????????? ?? ??????????????, ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??? — ?????????? ?? ?????????????????? — ???????, ?????????????? ? ???“

?? ???? C?665/16

? ?????????? ?????????????????? ?????????????, ?????????????? ?? ?????????????? ??? 267 ??? ? Naczelny S?d Administracyjny (????????? ?????????????????????? ???, ??????) ? ??? ?? 14 ?????????????? 2016 ?., ?????????? ? ?????? ?? 22 ?????????? 2016 ?., ? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ??????

**Minister Finansów**

?????

**Gmina Wroc?aw,**

????? (????? ??????),

????????? ?? ??: A. Rosas, ?????????????????? ?? ??????????, C. Toader (?????????????) ? A. Prechal, ??????,

????????????? ??????????: M. Bobek,

?????????????: K. Malacek, ??????????????????,

????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????? ?? ?????????????????????? ? ? ?????????????? ?????????????? ?? 13 ?????????? 2017 ?.,

????? ?? ? ?????????? ??????????????, ??????????????:

- ?? Minister Finansów, ?? J. Kaute ? M. Kowalewska,
- ?? Gmina Wroc?aw, ?? A. Januszkiewicz, radca prawny, ? J. Martini, doradca podatkowy,
- ?? ?????????? ??????????????????, ?? B. Majczyna ? A. Kramarczyk-Sza?adzi?ska, ? ?????????????? ?? ??????????????????,
- ?? ?????????????????? ??????????, ?? N. Gossement ? L. Baumgart, ? ?????????????? ?? ??????????????????,

????? ??? ? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????? ??????????, ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????? ?? 22 ?????????? 2018 ?.,

????????? ??????????

**????????**

1 ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ????? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ?? ?????????? 2006/112/? ? ? ?????? ?? 28 ??????? 2006 ?????? ????????? ??????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? (?? L 347, 2006 ?., ??? 1; ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????, 2007 ?., ?????? 9, ??? 3, ??? 7, ?????????? ??-????????? „????????????? ?? ???“).

2 ?????????????? ? ?????????? ? ??????? ? ???? ?????? Minister Finansów (????????????? ?? ??????????, ??????, ????????? ??-????????? „?????????????“) ? Gmina Wrocław (???????? ?????????, ??????, ?????????? ??-????????? „????????????“) ? ?????????? ?????????? ?? ? ? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? (???) ??????????, ? ?????? ?? ??????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ? ?????????????? ? ?????????????????? ? ?????????????????? ? ?????? ?????????????? ?? ??????????????.

**??????? ??????**

**????????? ?? ??????**

3 ???? 2, ?????????? 1 ?? ?????????????? ?? ??? ??????:

„????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ? ???:

?) ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????????????????????? ?????, ??????????? ? ?????? ?? ??????????;

[...]“.

4 ???? 9, ?????????? 1 ?? ???? ?????????????? ?????????????:

„????????????????????? ?????“ ?????????? ?????? ????, ?????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ??????, ??? ?????????? ?? ??????? ? ?????????????? ?? ?????? ??????????.

????? ?????????? ?? ??????????????????, ?????????? ??? ?????, ?????????????????? ???????, ?????????????????? ? ?????????? ?? ?????????? ????? ? ?????????????????, ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? „????????????????? ?????????“. ?????????????????? ?? ?????????????? ? ?????????????????? ??? ? ??? ?????????????? ?? ?????? ?? ??? ?? ?????????????? ??????? ?? ?????? ??-????????????? ?? ?????????????????? ?????????“.

5 ???? 13, ?????????? 1 ?? ?????????????? ??????:

„?????????????, ?????????????????? ? ??????? ??????? ? ?????? ?????????????????????? ?????????? ?? ?? ?????????????? ??? ? ?????????????????????????? ????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ??????????, ? ?????? ?? ?????????????? ????? ?????????????? ??????, ?????? ??????? ?????????? ??????, ?????, ??????? ?? ?????????? ?? ??????? ? ?????? ?????????????? ?????????? ?? ??????.

????????? ????, ??????? ?? ?????????????? ? ??????? ?????????? ??? ??????, ?? ?? ??????? ?? ?????????????????????????? ????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ???????, [???] ?????????????????? ?? ?????? ?????????? ?????????????????? ????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ??????????????????????

?? ???? ???? ???? ?????????????????? ??????? ?? ?????????????? ??? ???? ??????????????????????

???? ?? ?????????? ?? ???????????, ????????? ? ?????????? I, ??? ??????? ?? ????? ?????????? ?? ?? ?????????? ? ?????? ?????? ?????, ?? ?? ?????? ????????????? ????? ?????????????????“.

6. ????? 14 ?? ????????????? ?? ??? ? ????? ?? ??? IV („????????? ??????“), ????? 1 („????????? ?? ?????“), ? ????????? 1 ? ????????? 2, ????? ?) ?? ????? ?????????????:

„1. „????????? ?? ?????“ ????????? ?????????????????? ?? ??????? ?? ????????????????? ? ?????????????? ?? ?????? ??????????????.

2. ? ?????????????? ?? ?????????, ?????????? ? ????????? 1, ????? ?? ?????????? ?? ?????????? ????? ?????????? ?? ??????:

?) ??????????????, ?????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ??? ? ?????????????????? ?? ???????, ?? ?????????????????? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????“.

### ????????? ??????

????????? ?? ???

7. ????? 7, ????????? 1, ????? 1 ?? Ustawa o podatku od towarów i usług (????? ?? ?????? ?????? ?????????? ? ??????????) ?? 11 ????? 2004 ?. (Dz.U., ?? 54, ??????? 535), ??????? (Dz.U., 2011 ?, ?? 177, ??????? 1054) (????????? ??-????????? „????????? ?? ???“), ??????????:

„????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ????? 5, ????????? 1, ????? 1 ? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????????????? ?? ?????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????? ???????, ?????????? ?? ??????? ???, ?? ? ? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????“.

????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????? ? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??????????

8. ????? 12, ????????? 4 ? 4a ?? Ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????? ? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??????????) ?? 10 ????? 2003 ?. (Dz.U., ?? 80, ??????? 721), ?????????, ??????:

„4. ?????????????????? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ??? [...] ?????? ?? ?????? ?? ??????:

1) ?????????????????? ?? ?????????????, ??????? ?????? ?? ?????????????????? ?????????;

2) ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????????, ??????? ?????? ?????? ?? ??????????, ?????????? ? ?????????? ?????????;

– ??? ?????, ? ?????? ?????? ? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????.

4a. ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ?????????? 4 ?? ?????????? ? ?????????? ?? ??????, ?????? ? ?????????? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????????“.

????????? ?? ?????????????????? ?????????

9 Ustawa z dnia 21 czerwca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U., 2016 r., 1440),

„... , ...”

10 Ustawa z dnia 1 ...

„... ? ...”

- 1) ...;
2) ...;
3) ...;
4) ...”

11 Ustawa z dnia 19 ...

„1. ...”

5. ...”

... ? ...

12 ? ...

13 Województwo Dolnośląskie ( ... ) ...

14 ...

15 Wojewoda Dolnośląski (Wojewoda Dolnośląski, Wojewoda) ...

16 ...

17 ...

18 ...

19 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie (Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie).

20 ...

21 Naczelnny Sąd Administracyjny (Naczelnny Sąd Administracyjny, Naczelnny Sąd Administracyjny).

22 12 2015 ...

23 12 2015 ...



31 ? ???? ?????? ????????? ???? 2, ????????? 1, ????? ?) ?? ?????????????? ?? ??? ??  
????????? ? ??? ???????? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????  
????????? ?? ?????????????????????? ?????, ????????????? ? ????? ?? ??????????

32 ?? ?? ??????, ?????, ?? ??????????? „????????? ?? ?????“, ?? ?? ? ?????????????? ? ?????  
?????????????

33 ???? 14, ????????? 1 ?? ?????????????? ?? ??? ?????? ?????????? ????? ?????????? ????  
????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????? ?? ?????? ??????????????. ???? ?????,  
???? 14, ????????? 2, ????? a) ?? ?????????????? ?????????????, ?? ? ?????????????? ?? ???????????,  
????????? ? ????????? 1, ???? „????????? ?? ?????“ ?? ?????????? ? ??????????????????  
????????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????????????????????? ?????? ?? ? ?????????????????? ?? ???????, ??  
????????????????? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ?? ??????????????????

34 ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ? ?????????? ?????????????????? ??????, ? ?????????? ??  
????????????? ? ? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????? ?????????? ?????????, ?? ?? ?? ?????? ?  
????????????? ?? ????? 14, ????????? 2, ????? ?) ?? ?????????????? ?? ???, ?????????????? ??????  
????????? ?? ?????????? ? ?? ?????????????? ?? ????? 14, ????????? 1 ?? ?????????????????? ?? ???.

35 ? ???? ?????????????? ????? 14, ????????? 1 ?? ?????????????? ?? ??? ?????????? ??????????  
????? ????????????? „????????? ?? ?????“, ?? ?????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? 2 ?? ?????  
????, ? ?????????????? ?? ?????? „[?] ?????????????? ??? ??????????, ?????????? ? ?????????? 1“, ????  
?? ?? ?????????, ?? ????????? 2 ?????? ?????? ??????, ?????? ?????? ?? ?????? ?? „????????? ??  
?????“ . ?????? ??????, ?? ?????? ?? ? ? ?????????? ? ?????? ????????? „????????? ?? ?????“,  
????????????????????? ?? ?????????????????? ????? ? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ????? 14, ??????????  
2, ?????? ?) ?? ?????????? ?? ????? 14, ????????? 1 ?? ?????????????????? ?? ???, ?????????????? ??????  
????????? ?? ?? ?????????????? ?? ????? ? ??? ??????. ??-????????????, ? ?????????????????? ?? ??????????  
?? ????? 14, ????????? 2, ????? ?) ?????? ?? ?? ????????????? „????????? ?? ?????????????????? ?  
????????????????? ?? ?????? ??????????????“ , ?? ?????? ?????? ?????? ? ????? 14, ????????? 1 ??  
?????????????????

36 ??? ???? ?? ?????? ? ?????? ?????? ?? ????? 14 ?? ?????????????????? ?? ??? ??????, ??????  
????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????? 47 ?? ?????????????????? ??, ?? ????? 14, ?????????? 2 ?  
lex specialis ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????????????? ? ?????????? 1 ? ?????????????? ??  
????????????????? ?? ?? ?????????????????????? ?????? ?????? ?? ?????????? 1.

37 ???? ?????????????????? „????????? ?? ?????“ ?? ?????????? ?? ????? 14, ????????? 2, ?????  
?) ?? ?????????????????? ?? ??? ?????????? ?? ?? ?????????????? ??? ?????????????????? ??????????. ???-????????,  
????????? ?? ? ?????? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ??????????????????. ??-????????, ????  
????????????????? ?????? ?? ? ?????????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????????????????????? ?????? ??? ?  
????????????????? ?? ??????. ?????????, ?????? ?? ? ?????????? ??????????????????

38 ? ???? ?????????????? ?????? ?? ?? ??????????, ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????, ? ??????  
????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????, ?? ?????? ?? ?? ?????????? ?????? ?????????????? ?? ?  
????????? ?????????????????? ? ?????????????????? ??????

39 ?????????? ?? ?????????????????? ?? ????? 5, ????????? 1 ?? ?????? ????????????? 77/388/??? ??  
????????? ?? 17 ??? 1977 ?????? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????????????????? ?? ??????????????  
????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????????? — ???? ?????????? ?? ?????? ?????? ??????????????  
?????????: ?????? ?????????? ?????? (?? L 145, 1977 ?, ??? 1), ?????? ?????? ? ?????????? ?  
????????? ?? ????? 14, ????????? 1 ?? ?????????????????? ?? ???, ?????? ?????????????????, ?? ????? 5,  
????????? 1 ?? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????? ? ??????, ?? ?? „????????? ?? ??????“

?? ????? ??????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ? ??????????? ?? ????? ?????????????  
???? ??????? ?? ? ?????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????? ? ?????? ???????  
(???????? ?? 8 ????????? 1990 ?., Shipping and Forwarding Enterprise Safe, C?320/88,  
EU:C:1990:61, ? 9). ? ?????????? ?? ?????????????????? ??? ?????????????????? ??????????? ??????  
????????????????? ?????????????? ??????? ????????? ?????? ?? ? ??????? „????????? ?? ??????“ ??  
????????? ?? ????? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ?? ??????????????? ?? ???, ? ??????? ?? ??????  
????????????????? ?? ??????????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ? ??????? ???????, ?  
?????????????? ?? ?????????????????????? ??????? ??????? ??????? ??????? ?????? ? ????. ??????????  
????????????????????? ?? ??????????? ?????????????????????? ??????? ??????????????, ?? ??? ??????????????????  
????????????????? ? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??????, ?????????????????? ?? ?????? ?? ???????  
?? ??????, ?????? ?????? ?????????????????? ?? ?? ??????????????? ?? ?????? ?????? ???????, ??????????????????  
?? ??????, ?? ?????? ???-????????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??  
?????????????????? ?????????, ??????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????????????  
????????? ?? ??????????? ?????????? ?? ?????????????????? ? ??? ?????? ???????????????.

40 ? ?????? ?????????????? ????? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ?? ?????????????????? ?? ??? ??????????????? ??  
????????????????????? ?? ?????????? ?? ??????????????????? ? ??? ?????? ??????????????? ?? ?????????? ??  
????????????? 1 ?? ?????? ?????, ? ?????????????????????? ?? ?????????????????????? ??????? ?????? ???, ?????? ? ??-  
????????????????? (??, ??????????????? ?? ?? ????? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ?????????? ?? 4 ??????????  
2017 ?., Mercedes-Benz Financial Services UK, C?164/16, EU:C:2017:734, ? 31).

41 ?????????????????, ?????? ?????????? ? ?????????????????? ?????????? ? ?????? 53 ?? ?????????????????? ??,  
?? ??????? ?? ????? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ?? ?????????????????? ?? ??? ?????????????????????? ??  
????????????????????? ??????? ??????? ? ?????????? ?? ?????????????????? ??????? ?? ?????????????????? ? ??????????????,  
?? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ??????????? „????????? ?? ?????“, ??? ?? ?????????????? ??????????????  
?????????, ?????????????? ? ?????? ???????????????.

42 ?????, ?? ?? ??????? ?? ??????? ?????????? ?? ????? 2, ?????????? 1, ?????? ?) ??  
????????????????? ?? ??? ??????????? ?? ? ?????????????, ??????????????? ?????????????? ?????????? ??  
????????????? ?????????? ?????? ? ?????????????????? ??????? ?????????????????? ? ?????? ?????? ??????????  
„????????????????“ ? ??????????? „????????????????“ ?? ?????????? ?? ????? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ??  
????????????????, ??????? ?????????????????? ? ?????? ?? ?????????????? ??????????????????? ?????????? ??  
????????? ?????????? ?????? ??????????? ?????????????????? ?????????????????? ?? ???????????.

43 ?? ?? ??????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ???????, ?? ?????????????????? ??????????  
?? ?????? ???????, ?? „????????????????“ ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ????? 2, ?????????? 1,  
?????? ?) ?? ?????????????????? ?? ??? ??????????????? ?????????? ?? ?????? ??????? ?????? ???????????????  
?????? ? ??????????????? ?????????????????????? (??, ? ?????? ??????? ?????????? ?? 7 ?????????? 2010 ?.,  
Loyalty Management UK ? Baxi Group, C?53/09 ? C?55/09, EU:C:2010:590, ? 51 ? ??????????????  
????????? ??????????). ?????????? ?????? ??????? ? ??????? ?????? ??? ?????? ?????????????? ? ??????????  
????????????????? ?????????????????????, ? ?????????? ?? ?????? ?? ??????? ?????????? ?????????????, ?????  
????????????????? ?? ??????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ??  
????????????????? ?????? (??, ? ?????? ??????? ?????????? ?? 11 ??? 2017 ?., Posnania Investment,  
C?36/16, EU:C:2017:361, ? 31 ? ?????????????????? ?????????? ??????????). ?????? ?????? ?????? ??????????  
?????????????? ??????? ?? ?????????????????? ??????????????? ???????????, ?????????????????? ?????????? ? ?  
????????? ?????????????? (??, ? ?????? ??????? ?????????? ?? 19 ?????????? 2012 ?., ?????, C?549/11,  
EU:C:2012:832, ? 44 ? 45 ? ??????????????? ?????????? ??????????, ?????? ? ?? 7 ????????? 2013 ?.,  
Tulic? ? Plavo?in, C?249/12 ? C?250/12, EU:C:2013:722, ? 33 ? ??????????????? ??????????  
?????????????).

44 ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????? 61 ??  
?????????????????? ??, ??????????? ?????? ?? ?? ? ??????? „?????????????? ?? ?????????????????“ ?? ?????????? ??



???? 14, ??????? 2, ????? ?) ?? ????????????? ?? ???, ? ????????????? ????? ????????? ?? ???  
?????? ????????????? ?????????? ?? ??????????? „??????????“ ?? ??? 2, ?????????? 1, ????? ?) ??  
??????????????, ? ?????????????, ??? ??? ?????????? ?? ????? ?????????????? ? lex specialis, ?????  
?????? ?? ????? 36 ?? ????????????? ??????????. ?????????? ????? ????????????? ?????????? ??  
????????????? ?? ????? ?? ??? ?????????????? ?? ????? 14, ?????????? 2, ????? ?) ?? ?????????????  
?? ???, ? ??? ?????????????? ?? ????? 2, ?????????? 1 ?? ???.

45 ?? ??? ? ? ?????????????? ?????????? ????? ???????, ?? ?????????????? ? ??????????  
????????????????? ?????????????? ? ?????? ?????????? ? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????  
????????????????? ?????? ?? ?????????? ??? ??????????. ? ??? ? ??????????, ??? ????????? ?  
????????????? ?? ?????????????????? ? ????? ?????????????????, ????? ????????????????? ?????????????? ??????  
?? ?????????, ????? ?????????, ?? ? ?????????? ????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ??  
?????????? ? ?????????? ?? ????? ? ??? ???????.

46 ?????, ?? ?? ??????? ?? ?????????????? ????? ?????????? ?? ????? 2, ?????????? 1, ????? ?) ??  
????????????????? ?? ???, ? ??????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????,  
????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????????????? ????? ?? ??????? ????? ?????????? ?  
????????????? ?????????????????????????? ????? ?? ? ??????????? „? ??? ? ? ?????????“, ???-?????? ?  
????????????, ?? ? ????????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ? ?????????????, ???  
???? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ???????, ? ??????? ??????.

47 ??-????????, ?????????????? ?????????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ??????????????????????, ??  
?????????? ?? ?????????????? ?????????????????????????? ????? ?? ??????? ?? ????. ?????????? ????? 9,  
?????????? 1 ?? ??????????????? ?? ??? „????????????????????“ ? ?????? ????, ?????? ??????????  
?????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ??????, ??? ?????????? ?? ??????? ? ???????????????  
?? ?????? ??????????. ? ?????????? ?? „????????????????? ?????????“ ?? ?????? ?????????????????????? ??  
?????????????? ? ?????????????????? ??? ? ??? ?????????????? ?? ?????? ?? ??? ?? ?????????????? ???????.

48 ??????, ?? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????????????????????????? ????? ?? ? ????????????? „? ?????  
?? ??????????“ ??? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ?????? ?  
?????? ?? ?????????????, ?????????, ?????? ??????? ?????????? ?? ? ??????? ?????????? ????? 13,  
?????????? 1, ?????? ??????? ?? ?????????????????? ?? ???, ??????? ?? ?? ??????????, ?? ?????? ????? ?  
????????????????, ?? ??????????????, ?????????????? ? ??????????????? ?? ?????? ?? ??????????? ?????? ??  
????????? ?? ??????? ??????????????, ?? ?????????????????? ?? ?????????????????????????? ?????????? ?????????? ?  
????????? ?? ??????????????? ?? ??? ??????? ??????, ? ?????????????? ?? ??????????????, ?????? ??  
?????????????? ?? ??????? ??????? ?????????? ?????? ?????????? ?????????????????? ??????????? (????????  
?? 16 ??????????? 2008 ?, Isle of Wight Council ? ??., C?288/07, EU:C:2008:505, ?. 21 ?  
?????????????? ?????????? ??????????). ??????????????? ?????????????? ??????? ?? ?????????? ?????? ?????  
????????? ? ?????????????? ? ?????????? ?? ???????, ? ?????? ? ??????????.

49 ?? ?? ??????? ?? ??????? ? ?????????? ??????????????????, ?????? ??????? ?? ?????? 15 ??  
?????????????? ?????????, ?????????????????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ?  
?????????????????? ?????????????????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????????????????????? ?? ??????????????????  
???. ?????????????????? ? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????????? ??????, ? ??????? ??????????????  
????????????? ?? ?????? ?????????, ?????? ? ?????????? ??? ?????????? ? ?????????? ?? ?????????????? ??  
????????????? ??????????????.

50 ????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????? ??????,  
?????? ???????, ?? ? ?????????????? ??????? ?? ?????????????? ?????? ?????????? ?? ????? 14, ?????????? 2,  
?????? ?) ?? ?????????????????? ?? ???.

51 ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??????? ?????????? ?? ?? ??????????, ?? ????? 2,  
?????????? 1, ????? ?) ? ????? 14, ?????????? 2, ????? ?) ?? ?????????????? ?? ??? ??????? ?? ??

???????? ? ?????, ?? ? ?????????? ?? ?????????? ? ??? ?????? ??????????????? ??  
????????????????? ?????? ?????????? ????, ?????????????? ?? ??????????????????? ?? ?????? ?? ???  
????, ? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ? ?????? ?????????????? ?? ??????????????  
? ?????? ?????? ?????????????? ? ?????????? ??????????????, ? ?????? ?????? ? ?????? ??????  
????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ??????, ?????? ?  
????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????????  
????, ?????????????? ??? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?????? ??????????  
????????????? ?????????????? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????

**?? ?????????? ??????????**

52 ? ?????? ?? ??????????????????, ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ??????????????  
????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????????????? ?????? ??????????????  
?????????????, ?????????????? ?????????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????. ??????????,  
????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?????, ?????????? ?? ?????? ?? ??????????????  
????????, ?? ?????????? ?? ??????????????????

?? ?????????????? ?????????????? ?????? (?????? ???????) ?????:

**???? 2, ?????????? 1, ?????? ?) ? ????? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ?? ???????????**  
**2006/112/?? ?? ?????? ?? 28 ????????? 2006 ??????? ????????? ????????? ?? ???????**  
**????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?? ?????????? ? ???????, ?? ? ???????,**  
**????????????? ?? ?????????? ? ?????? ?????? ?????????????? ??????????, ?????????????????? ??**  
**????????????????? ?????? ?????????? ?????, ?????????????????? ?? ?????????????????????? ?? ???????**  
**?? ??????? ?????, ? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ? ??????**  
**????????????????? ?? ?????????????????? ? ??????? ?????? ?????????????????? ? ??????????**  
**?????????????????, ? ?????? ?????? ? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? ??????????????????**  
**????????????????? ?????? ?????????????????? ???????, ?????? ? ?????????????? ??????????????????**  
**????????? ? ?? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????, ???????????????**  
**???? ?????????????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?????? ?????????????**  
**????????????????? ?? ?????????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????**

?????????

\* ?????? ?? ??????????????????: ???????.