

Downloaded via the EU tax law app / web

?????????? ????????

????????? ??? ?????????????? (????? ??????)

??? 25?? ?????????????? 2021 (*)

«????????????? ?????????? – ?????????? – ?????? ?????????????????? ?????? (???) – ?????? 2006/112/? – ?????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ?? – ?????? 9, ?????????????? 1 – ?????? 13, ?????????????? 1 – ?????? 14, ?????????????? 1 ??? ?????????????? 2, ?????????? ?? – ?????? ??? “????????????? ??????”– ?? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? – ?????? ? ?????? ?????????????? ?????? ??? ?? ?????????????? ?????? – ?????? ??? “????????????? ?????? ?????? ??? ?????????? ?? ??? ?????????? ??????” – ?????????? – ?????????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ??????????»

????? ?????????? C?604/19,

?? ?????????????? ??????? ?????????????????? ?????????????? ?????????? ??? ??????? 267 ?????, ??? ?????????? ?? Wojewódzki S?d Administracyjny we Wroc?awiu (????????????? ?????????????? ?????????????????? Wroc?aw, ?????????) ?? ?????????? ??? 19?? ?????????? 2019, ? ?????? ?????????? ??? ?????????????? ?????? 9 ?????????????? 2019, ??? ?????????? ??? ??????

Gmina Wroc?aw

?????

Dyrektor Krajowej informacji Skarbowej,

?? ?????????????? (?????? ??????),

????????????? ??? ????? J.-C. Bonichot, ?????????? ??????????, L. Bay Larsen, C. Toader, M. Safjan
??? N. Jääskinen (?????????), ??????????,

????????? ??????????????: J. Kokott

?????????????: A. Calot Escobar

????????? ?????? ??? ?????????? ??????????????,

????????????????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??????????:

- o Gmina Wroc?aw, ?????????????????????? ??? ??? E. Mroczko ??? ??? T. Straszkiwicz, radcowie prawni,
- ? ?????????? ??????????, ?????????????????????? ??? ??? B. Majczyna,
- ? ?????????? ??????????, ?????????????????????? ??? ??? J. Jokubauskait? ??? M. Siekierzy?ska,

????? ??????? ?? ??????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????????? ??? 3?? ?????????????? 2020,

6 ?? ????? 14 ??? ??????? ????? ?? ??????????? ?? ?????:

«1. ?? “????????? ??????” ?????????? ? ??????????? ??? ?????????????? ?? ?????????? ???????, ?? ??????, ?????????? ??????.

2. ?????? ??? ??? ?????? ??? ????????????? 1, ?? ?????????? ??????? ?????????? ?? ?????????? ??????????:

?) ? ?????????????, ?? ?????????? ?????????????, ??? ????????????? ??????, ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?????? ? ??? ?????? ??? ? ?? ?????????? ??????,

[...]».

?? ?????????? ???????

? ?????????? ??????????

7 ?? ?????? 232, ????????????? 1, ??? Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (????? ??? 23?? ?????????? 1964 ???? ??????? ??????) (Dz. U. ??? 1964, ????. 16, ???? 93), ???? ?????? ???? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ??????? ?????? (??? ????: ????????? ?????????), ?????????? ?? ?????:

«??? ??????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????????, ??? ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????? ??????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????, ?????, ?????? ?????????? ??? ?????????????? ??????? ??? ?????????????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????? ???, ?????? ??? ??? ??? ??????????? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ?????????? ?????? ??????????.»

8 ?? ?????? 233 ??? ?????????? ??????? ?????????????? ?? ?????:

«????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ??? ?? ?????????????? ?????????, ?????? ??? ?????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????? ?????? ?????????? ??? ??????. ?????? ??? ?????? ??????, ? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ???.»

9 ?? ?????? 234 ??? ?? ?????? ??????? ?????????????? ?? ?????:

«?? ?????????????? ?????? ?????????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????????????? mutatis mutandis ??? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????, ?? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ? ?? ?????? ?????????????? ?????????? ??????????????????????»

10 ?? ?????? 236, ?????????????? 1, ??? ?? ?????? ??????? ?????????????? ?? ?????:

«? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????, ?? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ? ?? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? 99 ?????. ?? ?????????????????? ?????????????????, ?????? ? ?????????????????? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????? ?????? ?????????? 99 ?????, ?? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????????, ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????????????? 40 ?????.»

11 ?? ?????? 238 ??? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????:

«? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????????.»

? ?????? ?????? ?????????????????? ??????????

12 ?? ?????? 12a, ?????????????? 1, ??? ustawa o gospodarce nieruchomo?ciami (????? ?????? ?????????????????? ??????????) ??? 21?? ?????????????? 1997 (Dz. U. ??? 2018, ??? 2204), ??? ???? ???? ???? ???? ???? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? (??? ?????: ?????? ?????? ?????????????????? ??????????), ?????????? ?? ?????:

«?? ?????????????? ??? ?? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?? ??????????, ?????????????????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????????? ?????????? ? ??? ??? ?????????? ??? ??? ??????????????, ??? ?????????????, ?? ?????????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ? ??????????, ? ? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ? ?? ?????? ??????????????»

13 ?? ?????? 27 ??? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????:

«? ?????? ?????????? ? ? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ?????? ? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????????????? ??? ??????????????????????»

14 ?? ?????? 32, ?????????????? 1 ??? 2, ??? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????:

«1. ?????????? ??? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? [...]»

2. ??? ???? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ??????????, ?? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ??????????????????. [...]»

15 ?? ?????? 69 ??? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????:

«?? ?????? ??? ?????? ?? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ?????????????????? ?????? ??? ?? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????? ??? ??????????»

16 ?? ?????? 71, ?????????????? 1, ??? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????:

«??? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????? ?????? ??? ??? ?????????? ??????»

17 ??? ???? ?????? 72, ?????????????? 1, ??? ?????? ?????? ?????????????????? ??????????, ?? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????????? ??? ??? ?????? ??? ??????????????, ? ?????? ?????????????????, ?????? ?? ?????? 67, ?????????????? 1, ??? ?????? ??????, ?????? ??? ?????? ??? ??????????????. ?? ?????? 72, ?????????????? 3, ?????????? 4, ??? ?????? ?????? ?????????????????? ???, ?????? ?????????????? ?????????? ??? ?????????????????????? ??? ?????????????????? ??????????, ? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????? 1 % ??? ?????? ??? ??????????????»

? ?????? ?????? ????

18 ?? ?????? 5, ?????????????? 1, ?????? 1, ??? ustawa o podatku od towarów i us?ug (????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????????), ??? 11?? ?????????? 2004 (Dz. U. ??? 2004, ????. 54, ??? 535, ??? ?????: ?????? ?????? ???), ?????????????? ?? ?????:

«???? ???? ???? ?????? ???? ?????????? ?????????? [...] : ?? ?????????? ?????? ??? ???? ?????? ?????????? ???? ?????????????????????? ?? ?????????? ?????? ??????????»

19 ?? ?????? 7, ????????????? 1, ??? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????? :

«?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? 5, ????????????? 1, ?????? 1, ?????? ? ?????????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ??????, ??????????????????????????»

1) ??? ?????????????????, ?? ?????????? ?????????????????, ??? ?????????????? ??????, ???' ?????????? ??? ?????????? ?????? ? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ? ? ? ?????????? ??????»

[...]

6) ??? ????????????? ?????????????? ?????????????? ??? ??????????????»

? ?????? ?????? ??????????????

20 ?? ?????? 1, ????????????? 1, ??? ustawa o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (????? ???? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ??? ??? ? ???? ?????????????), ??? 20?? ????????? 2018 (Dz. U. ??? 2018, ??? 1716, ??? ?????: ?????? ??? ? ?????????????), ?????????? ?? ??????

«??? 1? ????????????? 2019, ? ?????????? ??? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??????»

21 ?? ?????? 4, ????????????? 1, ?????? 3, ??? ?????? ?????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????? :

«? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? (?? ???? : ?????????), ? ?????? ?????????? [...] ?? ???? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????? (????????, ????????? ??? ?????????? ?????????????), ?? ?????????????? ? ? ?????????????????? ?????????? –????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ??????????????????– ?????????? ?? ?????? ?? ? ?????? ??? ?????????????? ??? ??????????????????»

22 ? ????????????? 2, ?????? 1, ??? ?????? ?????? ?????????????????? ??? ?? ?????? ??? ?????????????????? ?????? ????????????? 1 ??? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ??????????, ?????? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ??? ??? ?????????????? ??? ??????????????. ??? ???? ????????????? 4 ??? ?????? ??????, ? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ??????????????, ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ??? ?????? ?????????????? ???.

23 ?? ?????? 5, ????????????? 1, ??? ?????? ?????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????? :

«?? ?????????????? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ? ? ?????????????? ??????????????»

24 ?? ?????? 6, ????????????? 1, ??? ?????? ?????? ?????????????? ?????????????? ??? ? ???? ?????? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ? ?????? ?????????????????? ??? ?????? 4 ??? ?????? ??????. ? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?? ???? ?????????????? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ? ?????? ?????????????? ?? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????? ??????????????»

25 ?? ????? 7 ??? ????? ????? ????????????? ?????????? ?? ?????:

«1. ??? ?? ??????????, ? ????? ?????? ??? ?????????? ?????????? ????? ????? ?????? ?????? ?????? ?????????????.

2. ?? ????? ??? ?????? ????????? ????? ?? ?????? ?????? ????????????? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ??? ??????????????

[...]

6. ?? ?????? ?????????????????? ??? 20????, ? ?????? ?????????? ??? ??? ?????????????? ??? ??????????????

7. ? ?????? ??? ?????????? ??????, ??? ?????? ?????? ????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????????? ????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????, ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ??????? ??? ??? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?? ?????????? ??????? (?????? ?????????? ???????). ?? ????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????????????? ? ?????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????????????????????? ??? ??? ?????? ??? ?????????????????? ????? ?????? ?? ?????? ??? [20?????].»

26 ?? ????? 12, ????????????? 2, ??? ?????? ????? ?????????????? ?????????? ?? ?????:

«?? ?????????? ??? ?????? 12a ??? ?????? ????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? mutatis mutandis ??? ?????? ??? ?????? ?????????????????? ?????.»

? ?????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?? ?????????????????? ??????????

27 ? ?????? Wrocław ?????? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ???, ? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ???????.

28 ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ??????, ? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????????, ?????????????? ?????????? ?????????????????? ? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????????????????, ?? ?????????, ?????? ??? ??????????????, ? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????? ??????????. ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ? ?????????? ??????????. ??? ?????????? ??? ??????????????, ?? ?????????? ?????????????????? ?????????? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????????? 99 ?????? ?? ??????, ?? ?????????????? ??????????????, ?????????? ?? ?????? ??????????????, ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????????????? 40 ?????. ? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????? ??? ?????????????? ?????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ?????????????? ???.

29 ?????? ?? ?????? 72, ????????????? 1, ??? ?????? ?????? ?????????????????? ??????????, ?? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ?? ?????????? ??? ??? ?????? ??? ?????????? ??????????????, ? ?????? ??????????????????, ?????? ?? ?????? 67, ????????????? 1, ??? ?????? ??????, ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??????. ?? ?????? 72, ????????????? 3, ?????? 4, ??? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ???, ?????? ?????????????? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????????? ??????????, ? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ??? 1 % ??? ?????? ??? ?? ?????? ??????????????

30 ???? ?? ????? 5, ?????????? 1, ?????? 1, ??? ?? ????? 7, ?????????? 1, ?????? 6, ???
????? ????, ? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ???, ?? ??
??????, ?? ?????? ?????? ??? ????????????? ? ????????????? ?????? ?? ?????????? ????? ???.

31 ????? ??? ?????? ????? ?????????????, ??? 1? ????????????? 2019, ? ?????????? ??? ???
????????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ????????????? ???
??? ????????????? ??????

32 ???? ?? ????? 7 ??? ?????? ????? ?????????????, ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????????
????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????????????? ??????????
????????????????????? ? ??????? ?????? ??????? ??? ?????????? ??????????????. To ?????? ?????
????????????????? ????? 31 ?????????? ????? ?????? ??? 20????, ?????? ?????????????? ??? ???
?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????? ?????????? ?? ??????
?????????????. ?? ?????? ?????? ?????????????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ??
????????? ?????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????????????? ??? ??????????????. ?????????, ?
????? ?????? ?????????, ??? ?????? ??????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????????? ?????
?? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ??????????????, ?? ?????????????? ?????????? ??
????????? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?? ?????????? ??????????

33 ????????, ?? ????? 6, ????????????? 1, ??? ?????? ????? ?????????????? ?????????????? ??? ? ?????
????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ??????????
????????????????? ????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ??????????????, ?????????? ?????????? ??????????????
????????????? ?????????? ??? ?????????????? ??????????. ? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??
?? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????????????, ?? ?????????????? ??????????, ??? ?????? ??? ???
????????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??????????????

34 ???? 5 ????????????? 2019 ? ?????? Wroc?aw ??????? ??? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????
????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?? ??? ?????????? ??? ??? ??? ?????? ???
????????????????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ??????????????

35 ? ?????????? ?????? ?????????????????? ??? ?? ?????? ??? ?????????????????? ?? ?????? ?????????? ???
????????????????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?????? ???.

36 ????????????, ? ?????????????? ?????? ???????, ?????? ?????????????? ??? ??? ??? 15 ??????????????
2019 ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ???, ??? ?? ?????? ??? ?????????????????? ?????? ?????
Wroc?aw ?????? ??? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ??????
??? ?????????????? ?????? ??? ?????????????? ?????????????????? ??? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ??? ???
????? ???, ?????? ?????????????? ?? ?????????? ??????, ? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????????????
????? ??? ??? ??? ?? ?????????? ?????????????? ??????????????

37 ? ?????? Wroc?aw ?????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ?????????????????? ??????????????????
????????????????? ?????????? ??? Wojewódzki S?d Administracyjny we Wroc?awiu (?????????????????
????????????????????? ?????????????????? Wroc?aw, ?????????).

38 ?? ?????????? ?????????????????? ??????????????, ???????, ?? ? ?????????????? ??? ?????????????? ??????????
?? ?????? ??????????????, ? ?????? ?????????????????????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????????????? ??????
?? ?????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ??????????????, ??????? ??
????????????? ?? ?????? ?????????????????? ??? ?????? 14, ?????????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????? ?????
???, ?????? ?? ??????????????, ?????????? ?????????????? ??????????????????, ??? ?????????????????? ?????????? ??
????????????? ??????. ??????????????, ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ??, ?????????????????? ??????
??? ?????????????????????????? ???, ?? ?????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? «?????????????» ?????
??? ?????????? ??? ?????????????? ??????. ?? ?????????? ?????????????????? ?????????? ??? ?????? ?????????????? ??????

???????? ???? ?????????? ?????????? ???? ???? ???? , ?? ?? ???????, ? ??????????? ???? ?????????????
?????????? ?? ?????? ????????????? ?????????? ?????????? ?????? ???? ??????? ???? ??????? 14,
?????????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????? ?????? ???.

39 ?????????, ?? ??????? ?????????????? ?????????????? ???, ??, ????? ??????, ??? ?????? ?????????
?? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ?????? ???? ???? ??????? ???? ?? ?????? ?????????????,
????? ?? ??????? ?? ?????????????? ? ?????????????????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????
????????? ?? ?????????????? ??????? ?????? ??? ??????? ???? ??????? 14, ??????????????? 1, ??? ?????????
????? ???.

40 ???????, ?? ??????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?? ?????????????? ? ??????
Wroc?aw ?????????? ?? ?????????????????? ?????? ???, ????? ?????????????????? ? ?????????????????? ?????, ? ??
?????? ? ?????????? ??? ??? ?????????? ?????? ???, ??? ?????? ?????????????? ?? ?????? 13, ??????????????
1, ?????? ???????, ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ??????. ?? ?????????
????????????????? ??????? ???, ??? ??? ?????????????????? ??? ??? ?????? ??????????????, ? ?????? ??????
????????????????????? ?? ?????????? ?????????????? ???, ?????????? ?? ??? ?????????????? ??? ?????? ?????
????????????????, ?????, ???' ??????, ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ????????. ?? ???????
????????????????? ?????????????????? ???, ??? ??? ?????? ??????, ? ?????????????? ??? ?????????????? ??????????
?? ?????? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????????????????? ?????????????????????? ?? ??? ??????, ??????
????????????????? ?????????????????????????? ??? ?????? ?????????????????????????? ??? ?? ?????? ??????????????, ?????
???? ?????? ?????????????? ??? ??????? ??????????????, ??? ??? ? ?????? Wroc?aw ??? ?????????? ??
????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ??????????????, ?????? ? ?????????????????? ??????
????????????? ??? ?????????????? ??????????????????.

41 ??? ??? ?????????? ??????, ?? Wojewódzki S?d Administracyjny we Wroc?awiu
(????????????????? ?????????????????? ?????????????????? Wroc?aw) ?????????????? ?? ?????????????????? ??? ?????????? ???
????????????????? ??? ?? ?????????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????????????????????? ??????????????:

«1) ?????????? ? ?? ??? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????
????????????????? [...] ?????????????? ??????? ?????? ??? ??????? ???? ??????? 14, ??????????????? 2, ?????????????
??, ?? ?????????????? ?? ?? ?????? 2, ??????????????? 1, ?????????????? ?? ??? [????????? ?????? ???], ? ??????
????????????? ?????? ?????? ?????????????????????? ??????;

2) ?? ?????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????? ?????? ??????????: ?????????? ? ?? ??? ??????
????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????
????? ??? ?????????? ??? ?????????? 14, ??????????????? 1, ?? ?????????????? ?? ?? ?????? 2, ?????????????????? 1,
????????????? ??, ??? [????????? ?????? ???], ? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ?????????????????????? ??????;

3. ?????????? ?????? ?????? ? ?????????? ?????????????????? ?????? ??? ??? ?? ??? ?????? ??????????????
????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????????? [...] ?? ?????????????????? ?????? ?????
????? ??? ?????????? ??? ?????????? 9, ??????????????? 1, ?? ?????????????? ?? ?? ?????? 2, ?????????????????? 1,
????????????? ??, ??? [????????? ?????? ???], ? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ?????????
???? ?????????? 13 ??? ?????????? ?????? ???;»

??? ??? ?????????? ??????????????????

42 ?? ??? ?????? ?????????????? ??????????, ?? ?????? ?????????????? ?????? ??
????????????? ? ?????????? ??? ???? ?????? ?????????????? ??? ?????? 105, ?????????????? 1, ???
????????????? ?????????????? ??? ??????????????. ??? ?????????? ??? ?????????????? ???, ?? ??????
????????????? ?????????????? ??? ? ?????????? ?????????????? ?????????? ??? ?????? ?? ??????????????
????????????? ??? ?????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ??????????????
????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ??????????
????????????????????? ?????????? ??????????

43 ????? ?????????????? ??? ?? ?????? 105, ?????????????? 1, ??? ?????????????? ??????????????????,
????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?, ?? ?????????????? ?????????????,
?????????????????????, ? ?????????? ??? ?????????????????? ??????, ??? ? ??? ???? ?????????????? ?????????
?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????, ??? ???? ?????? ??? ?????????? ?????????
??? ??? ?????? ??????????????, ?? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ?????????????? ??
????????? ?????????????? ?????? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ??????????????

44 ?? ??????????????, ??? 10 ?????????????? 2019 ? ?????????? ??? ?????????????? ??????????????, ???
????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ??? ?????? ??????????????, ?? ?????????? ?? ?????? ???
????????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????? 42 ??? ?????????? ?????????????.

45 ?????????? ?? ??? ?????????????? ??? ?? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????????, ??
????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ??? ??? ?????? ?? ?????????????? ??? ??????????????
??? ?????????? ??? ??? ?????? ?????????????, ?? ?????????????????? ??? ?????? 105, ?????????????? 1, ???
????????????? ?????????????? (??., ???' ?????????????, ?????????? ??? 16?? ?????????? 2020, Addis,
C?517/17, EU:C:2020:579, ?????? 42).

46 ?????????, ??? ?????? ?????????????, ??? ? ?????????? ?????? ?????????????? ??????????????,
????? ?? ?? ??? ?????? ?????????????? ??? ?????? (????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ???
2?? ?????????????????? 2015, Leonmobili ??? Leone, C?353/15, ?? ??????????????????, EU:C:2015:552,
????? 8), ??? ? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ? ?????????????? ?????????????? ??????????????
??? ?????????? ??? ?????? ?????? (????????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??? 29??
????????????? 2014, E., C?436/13, ?? ??????????????????, EU:C:2014:95, ?????? 27) ?????? ?????? ??
????????????? ??? ?????? ?????????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 105, ?????????????? 1, ???
????????????????? ??????????????????

47 ?????????, ??? ? ?????????? ?????????? ?????????????? ??? ??? ?????? ??? ?????????????? ?
????????????????? ?? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????? ??? ?????? ??????
????????????????????? ?????????????? ?????? ??????, ?????? ??????????????, ?? ?????????????? ??????????????
????????????? ?????????? ?? ?????????????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ??? ??????
????????????????? (?????. ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??? 8?? ?????????? 2012, P,
C?6/12, ?? ??????????????????, EU:C:2012:135, ?????? 8, ??? 31?? ?????????? 2014, Ind?li? ir
investicij? draudimas ??? Nemani?nas, C?671/13, ?? ??????????????????, EU:C:2014:225, ?????? 10,
??? ??? 28?? ?????????????? 2017, Di Girolamo, C?472/17, ?? ??????????????????, EU:C:2017:932,
????? 15).

??? ??? ?????????????????????? ??????????????

??? ??? ?????????? ??? ??? ?????????????? ?????????????????????? ??????????????

48 ?? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????, ?? ?????? ?????? ?? ??????????????
??? ??????, ?? ?????? ?????????????? ??????, ???' ??????, ?? ?????????????????? ?? ?? ?????? 14????
????????? ??? ???? ??? ?????? ??? ? ?????????????????? ??? ?????? ?????????????? ??????????
??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????, ?????? ??? ?????????????? ??????, ??????????

?????????. ????????, ? ?? ???? ??????????? ??????? ?? ??????? ????' ????????? ?????????
????? ? ??? ?????? ??? ? ?? ????????? ??????. ??????, ?????? ?? ?????????????? ???????????
(???????? ??? 13?? ????????? 2018, Gmina Wroc?aw, C?665/16, EU:C:2018:431, ????? 37).

57 ?? ???????????, ????? ?????? ??? ??? ??????? ??????????????? ??? ??????????????? ?????
?????????????? ?????? ??? ?????????? ????????????, ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ??????
?????????????? ??????????? ??? ??? ?????????????????? ??? ? ??????????? ??? ??????????? ??????????
?? ?????? ???????????, ? ?????? ????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ???????????
??? ??? ????? ??? Wroc?aw ?????? ?????? ???????????????, ?????? ?? ?????????????????? ??
????????????? ?????????????? ????? ??? ??????? ??? ??????? 14, ????????????? 2, ?????????? ??, ???
????????? ????? ????. ???????????????, ??? ?????????????????? ??? ? ?? ?????? ???????????
????????????????????? ?? ?????????? ??????.

58 ????? ?????? ?? ??????? ?? ? ??????????? ??? ?????????????? ??????????? ?? ?????? ???????????
?????? ?? ?????????? ???????????????, ????? ??? ??????? ??? ??????? 14, ????????????? 2, ??????????
??, ??? ?????????? ????? ???, ?????????????????, ??????, ??? ? ?????? «????????? ??????????????»,
????????? ??? ??????????? ??????, ??????, ?????????? ?????????????????? ?????????????? ??? ??????
????????? ??? ??????? ??????, ?? ??????????????? ??????????? ??? ??????????????, ?????? ???????????????
?????? ??? ? ??????????????????? ?????????? ?????????? lex specialis, ????? ??????????? ??? ?? ??????

55 ??? ?????????? ??????????????. ??????????, ?? ?????? ??? ?????????????????? ?????????? ??? ??????? ??
????????????? ??? ??? ??????? ??? ?? ??????????????? ??? ?????? ?????? ??? ??????? ??????? ???
????????? ??????.

59 ?????????, ??? ?? ?????????????? ??? ??????????????? ?????????????? ???, ??? ?? ?????????? «?????????
?????????????????» ????? ??? ??????? ??? ??????? 14, ????????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????
????? ???, ??????????? ??????????, ??????????? ??? ? ?????????? ?????? ?????????? lex specialis, ??
????? ?????? ??????????? ?? ?????? ??? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??? ???????????
??? ??????? ??? ?????????????? ??????? «?? ?????????? ???????», ? ?????? ?????????????????? ??? ??????
2, ????????????? 1, ?????????? ??, ??? ?????? ?????????? (????????? ??? 13?? ????????? 2018, Gmina
Wroc?aw, C?665/16, EU:C:2018:431, ????? 44).

60 ?????????, ??????? ?? ?????????????????? ??? ?? ??????? ??? ??????? 14, ????????????? 2,
?????????? ??, ??? ?????????? ????? ??? ?????????????? ?????? «?????????» ?????????????????, ??????
????????? ?? ??????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?? ?????? ? ?? ?????? ??? ?????????????????? ??????.

61 ??????, ??? ?? ?????????????? ??? ??????????????? ?????????????? ???, ??? ?? ??????? ??
????????????? ? ?????????????? ?????? ??????????? ?????????????????, ??????? ?????? ??? ?????? ??
????????????????? ?? ? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????????? ??? ??????????????
???, ??? ??????????, ?? ? ?????????? ??? ?????? ??????????????, ??????? ?? ?????? ?????????????????? ???
????????? ?????????????? ?? ?????????????? (?????. ?????????? ??? 13?? ????????? 2018, Gmina Wroc?aw,
C?665/16, EU:C:2018:431, ????? 45).

62 ?? ?????????????, ??? ?? ?????????????? ?????????????? ??? ? ??????????? ?????????????? ??? ??????
?????????????? ??????????? ?? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????? ?????????? ? ???????????
??? ?????????????? ??????????? ?? ?????? ?????????????? ??? ??? ?? ?????? ??? ??????? ?????? ??????????
?? ?? ?????? ??? ?????????? ??????? ??????????????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????????????? ???
??????????????, ??????????????? ??? 20?????. ?????????? ?? ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ???????
?????????????, ?? ?????????????? ??????? ?????? ?????????????? ?????????????????, ?? ?? ?????? ???, ??
????????? ??? ??? ?????? ??? ??????????????. ??????????, ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ??????
?????????????? ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????????? ??? ??????????????, ? ?? ?????????????? ???????????
??? ??????? ?? ?????????????????? ??? ?? ??????? ??????????????.

63 ?????????? ??? ?????????? ?????????, ??? ?????? ??? ??? ?????????? ?????????????????? ??????????

????? ? ???? ? ??????? ???? ????? 14, ?????????? 2, ????????? ??, ??? ??????? ?????
?? ????? ???? ????? ???? ? ?????????????? ???? ?????? ?????????? ?????????? ???? ???????????
????????? ? ???? ???? ??????????, ?????? ???? ?????????? ??????, ????????? «????????? ??????»,
???? ???? ?????? ???? ?????????? ??????

??? ??? ?????? ?????????????? ????????????

64 ? ? ???? ?????????????? ????????, ? ???? ???? ?????????????? ?????, ???' ??????, ?
???????????????? ? ? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
???????????? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
???? ???? ???? ???? ???? 9, ????????????? 1, ??? ??????? ???? ? ? ???? ???? ???? ???? ????
???? ???? ???? ???? ???? ???? 13, ????????????? 1, ??? ?????? ????????

65 ????????????? ? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
? ? ?????????? ???? ?????????????? ?????????? ? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
????????? «????????????? ??????????????» ???? ???? ???? ???? ???? ???? 9, ????????????? 1, ???
????????? ???? ????.

66 ?????????????, ? ????????? ???? ???? ???? 13, ????????????? 1, ??? ????????? ???? ????,
???????????????? ? ? ????????????? ???? ?????????????? ????????????? ???? ???? ???? ???? ????
???? ????????????? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
?????? 9, ????????????? 1, ????????? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
????? ???? ???? ???? ???? 13, ????????????? 1, ?????? ??????, ??? ????????? ???? ???? (????.,
???' ??????????, ?????????? ???? 29?? ?????????????? 2015, Gmina Wroc?aw, C?276/14,
EU:C:2015:635, ?????? 30, ??? 29?? ?????????????? 2015, Sauda?or, C?174/14, EU:C:2015:733,
?????? 31, ??? ??? 13?? ?????????? 2018, Gmina Wroc?aw, C?665/16, EU:C:2018:431, ?????? 47).

??? ??? ?????????????? ?????????????? ??????????????????

67 ? ?????? ???? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ???? ???? 9, ????????????? 1,
????????? ??????, ??? ?????????? ???? ???? ? ? ?????????????????? ???? ?????????????????? ????
????????????, ??? ????????? ? ???? ?????????????? ?????????????, ?????? ???? ???? ???? ????
«????????????????? ?????????????? ? ?????? ??????, ? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
?????????????».

68 ???? ????? ???? ????? ???? «?????????????????», ????? ? ???? 9, ????????????? 1, ?????????
????????, ??? ????????? ???? ???? ???? ? ? ????????????? ???? ?????????????? ????????????? ???? ?
????? ?????????????, ????????? ? ???? ?????????????? ???? ???? ???? ?????????????????? ???? ??????
???????????????? ???? ???? ? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
???????????????? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
6?? ????????????? 2009, SPÖ Landesorganisation Kärnten, C?267/08, EU:C:2009:619, ?????? 20
??? ???? ?????????????????? ?????????????, ?????? ???? ???? 2?? ????????? 2016, Lajvér, C?263/15,
EU:C:2016:392, ?????? 24 ??? ???? ?????????????????? ?????????????).

69 ? ????????? ???? ?????????????? ???? ?????? 9, ????????????? 1, ??? ????????? ???? ???? ?????????
???????? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
???? ?????????????? ?????????????????? ???? ?????????????????? ????????????? ???? ???? ???? ?
????????????????? ?????????????, ?????????????????? ???? ???? ???? ? ???? ?????????????????? ???? [????.
????????? ???? 13?? ?????????? 2019, IO (??? – ?????????????????? ??????? ?????????????? ??????????????),
C?420/18, EU:C:2019:490, ?????? 31 ??? ???? ?????????????????? ?????????????].

70 ?? ??????????, ?? ?????? ?? ?????? ?????, ?????? ?????, ?? ?????? ??? ? ????? Wroc?aw ?????????? ??? ????? ?????? ?????????????, ?? ????????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????????, ?????, ?? ?????? ?????????????????, ?????????, ??? 20????? ??? ??? ?????? ??? ?????????????. ??????, ??? ????????????? ????? ??? ?????? ?? ?? ?????? ?????? ?????????????????? ?? ?? ?????? ?????? ??????, ?? ?????? ?????? ?????????????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????? ?? ?????????????? ? ?????????? ?????? ?????????????, ?????????????????????? ??? ??? ?????? ??? ?????????????????? ????? ?????? ?? ?????? ?? 20?????, ?????????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????.

71 ?? ?????????? ?????, ?? ?????? ?????????????? ??? ?????? ?????????????? ?? ??????????????, ?????????? ??? ?????????????? ??? ? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? ?????? Wroc?aw ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?????????????? ??? ???, ?????? ??????????, ? ?????? ?????? ?????????? «????????????? ??????????????????» ?????? ??? ?????? ??? ??????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? ???.

72 ???????, ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??? ? ?????????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????????????? ?????? ?????????????? ?? ??? ?????? ?????, ?????????????????? ?????? ??? ?????????????????? ?? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????????????????? ??? ??????? 14, ?????????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????? ?????? ???.

73 ??????, ?? ?????????? ??? ? ?????? Wroc?aw ??? ?????? ?? ?????? ?????????? ??? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????, ?????????????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ??????, ??? ??????, ??' ??????, ?? ?????????? ??? ?????????????? ??? ? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????? ??? ?????? ??? ??????? 9, ?????????????? 1, ?????????? ??????, ??? ?????????? ?????? ???.

74 ?????????, ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ? ?????????? ?????? ?????????? ??? ??? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????????????????? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ???, ?? ?? ??????, ?? ?????? ?? ?????????????????? ? ?????????????????? ?????? ?? «?????????????» [?????. ?????????? ??? 13?? ?????????? 2019, IO (?? – ?????????????????? ?????????? ?????????????? ??????????????), C?420/18, EU:C:2019:490, ?????? 29 ??? ?????? ?????????????????? ??????????????].

75 ?????? ?? ?????????????? ??? ??? ?????? ?????????????? ??? ?? ?????????????? ?????? ?? ??? ?????????????????? ?????????????????? ??? ?????????????? ?????????????????????????????? ??? ??????? 14, ?????????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????? ?????? ???, ?? ??????, ?? ?????????, ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ?????????????????????? ???' ?????????? ?????????? ?????? ? ??? ?????? ??? ? ?? ?????????? ??????

???? ??? ?????????? ??? ?????????????????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??????????

76 ??? ???? ?? ?????? ??, ?? ?????????????? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????? ??????, ? ?????? Wroc?aw ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ???, ?????? ??? ?????? ??? ??????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? ?????? ???, ? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 13, ?????????????? 1, ?????? ??????, ??? ?????????? ??????, ?????????????????? ?????????? ???, ?????? ?????????????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?????? ??? ?????? ?????????????? ?? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? ?????? ???, ?? ?????? 13, ?????????????? 1, ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ? ?????????? ???

????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????, ?????? ??? ? ?? ????????? ????? ?????? ?????
?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????? (????????? ??? 29??
????????????? 2015, Gmina Wroc?aw, C?276/14, EU:C:2015:635, ?????? 29 ??? ?????
????????????????? ?????????????).

77 ? ????????? ?????, ?? ?????????????? ??? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????
????????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????? ???, ????????? ?? ?????????????????? ?????? (????????? ???
20?? ?????????? 2014, Gmina Wroc?aw, C?72/13, ?? ??????????????????, EU:C:2014:197, ?????? 19
??? ?????? ?????????????????????? ?????????????).

78 ?????? ?????? ?????????????, ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????????? ?????? ?????????????
???, ??? ?? ?????? ?????????????? ? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?????? ?????, ????????? ?? ??????????????
????????????????? ??? ??????????????????, ?????? ?? ?????????????? ?????????????????????? ?????????, ?????????, ??
????????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????? ???, ??????????, ? ?????????????????? ?????? ?????????? ??
????????? ?? ?????????? ?????????????? ??????????????. ?? ?????? ?? ?????????????? ??? ??? ?????????? ??????????????????,
? ?????????????????????? ??? ?????????????? ??? ?? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????
????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ?????????????? ??? ?????????????? ??????????????????????. ??????????, ??
????????????????????????? ??? ?????????????????????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????? ?????????????? ??????????
????? ??? ?????????? ??? ?????????? 13, ?????????????????? 1, ?????? ?????????, ??? ?????????? ?????? ??? ??????
????????? ??? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??????????
????????????????? ??????, ?????????????????????? ??? ?????????????????????????? ??? ?????????? ?????????? ?? ??????????????????
????????? ??? ??? ?????? ?????????? ?????????????????????? ?? ?????? ?????????? ?????????????????????????? (????????? ???
20?? ?????????? 2014, Gmina Wroc?aw, C?72/13, ?? ??????????????????, EU:C:2014:197, ?????? 19
??? ?????? ?????????????????????? ?????????????).

79 ??????, ?? ?????????????????? ?????? ?????????????????????? ??? ?? ?????????????????? ? ? ?????????? ???
????????????? ?????????????????????? ??????, ?????????, ?????? ?????????????? ??? ??? ?? ?????????? ??? ? ?????????
??? ?????????????? ?????????????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????????????
??? ? ?????????????????????? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????? (????????? ??? 29??
????????????? 2015, Sauda?or, C?174/14, EU:C:2015:733, ?????? 70 ??? ?????? ??????????????????????
?????????????).

80 ?????? ?????? ?????????????????? ??? ?????? ??? ??? ??? ?????????????????????? ??? ?????? ?? ?????? 13,
????????????????? 1, ??? ?????????? ?????? ??? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ??????
?????, ??? ?????????? ?????? ?????????????? ??? ? ?????? Wroc?aw ?????? ?????????????????? ??????????
????????????.

81 ??????, ?????????? ?? ?????????????????? ??? ? ?????????? ?????????????????? ??? ?????? ? ?? ?????? ??????????,
????????? ?? ?????????????????????? ??? ??? ??? ?????? ?? ?????????????????????? ??? ??????????????????????
????????????????? ?????????????? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????????.

82 ?? ?????????????????, ?????, ??? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????????????? ??? ?? ?????????
????????????????, ?????????????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ?????????????? ???, ??? ?????????? ???
????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????? ??????????????, ? ?????? Wroc?aw ??? ?????? ??????
????????????????? ?????????????? ?????????????.

83 ?????????, ?????????????? ??? ? ?????? Wroc?aw, ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?????? ???
????????? ? ?????????? ??????????????, ??? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????? ?????? ??
????????????????? ?????? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ?? ?????????????????? ?????????????? ???.

84 ??????????, ?????????????? ???, ?????????? ?? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?????? ?????????????????, ?
????? ??? ?????? Wroc?aw ?????????????????? ???' ?????? ?????? ?????????????????? ??? ??????????????????
?????????????????, ??? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??? ??????????????????

????????? ?? ?????? ??????????, ??? ????? ?????????? ??? ????? ??????? ?????? ?????? ??????????
?????????? ?????? ??????????????. ????? ??????????? ??? ? ?????? ?????????????? ??? ?????? 61
??? ?????????? ??, ?? ?????? ??? ?????????????? ??? ????? ?????? ?????????? ??????????????
?????????????? ??? ??? ??? ????? Wroc?aw, ????? ??? ? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????
????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????????? ??????????????.

85 ??? ?? ?????????????? ??????????? ???, ??? ??? ??????????? ??? ?????????????????? ?????
????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????????, ?? ?????????????????????? ??? ?????????????????? ?
?????? Wroc?aw ??? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?? ?????? ??????????????,
????????? ?????? ?????????????? ?????????, ??? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ??????
????????????? ?????????? ???????????.

86 ?????????? ??? ?????????, ??? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ? ??????????
???, ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????????? ?????????????? ??? ??????????????
????????????? ?? ?????? ?????????????, ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ? ?????? ??????
? ?????? ??? ??????????, ??? ?? ?????? ?????? ? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????????, ?
????? ?????? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????? ??? ?????? ???
????????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? ?????? ??? ??? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????
??? ?????????? ??? ?????????? 13, ?????????????? 1, ??? ?????????, ??? ??? ?????????????? ???
????????????????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????????.

??? ??? ?????????????? ????????

87 ??????????? ??? ? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ??????
??? ?????????????? ?????????????????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????????? ??????????????????, ?' ?????
????????????????? ?? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??????????. ?? ?????? ??? ?????? ?????????????????
????? ?????????????? ?????????????????? ??? ??????????????, ?????? ??? ?? ??? ?????????????, ??? ?????????????????.

??? ?????? ?????????? ?????????, ?? ?????????????? (?????? ??????) ??????????????:

- 1) ?? ?????? 14, ?????????????? 2, ??????????? ??, ??? ?????????? 2006/112/?? ???
????????????????, ??? 28?? ?????????????? 2006, ?????????? ?? ?? ?????? ?????????? ??????
????????????????????? ??????, ?????? ??? ?????????? ??? ? ?????????????????? ??? ?????????? ??????????????
????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?? ?????? ??????????????, ?????????? ??? ??????????????
?????????, ?????????? ?????????????? ?????????, ?????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????????.
- 2) ? ????????? 2006/112 ?????? ??? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????????????????? ???
????????? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????? ??????????????,
????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ? ?????????? ?????? ? ?????????? ??? ?????????????,
???? ?? ?????? ?????? ? ?????? ?????????? ?????? ?????????????? ??????????????, ? ?????? ??????
????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????
9, ?????????????? 1, ??? ?????????? ?????? ??? ??? ?? ?????? ?????????????? ?????????????? ?????
??? ?????????? ??? ?????????? 13, ?????????????????? 1, ??? ?????????, ??? ??? ?????????????? ???
????????????????????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????????.

(?????????????)

* ??????? ??????????????????: ? ???????????.